

EXPUNERE DE MOTIVE

Proiect de Hotărâre a Consiliului Local al Municipiului Piatra-Neamț privind **interzicerea desfășurării activităților de jocuri de noroc pe raza UAT Piatra-Neamț.**

Inițiator: **Grupul consilierilor locali PNL**

1. Necesitatea și oportunitatea reglementării

Fenomenul jocurilor de noroc, în special în forma exploatării în locații fizice, generează efecte sociale negative în comunitățile locale: supraîndatorare, conflicte familiale, risc de abandon școlar, scăderea calității vieții, precum și vulnerabilizarea categoriilor sensibile (tineri, persoane cu venituri mici). Totodată, concentrarea acestor activități în anumite zone urbane poate afecta ordinea publică, siguranța, percepția de securitate și atractivitatea spațiului public.

Municipiul Piatra-Neamț are interesul legitim de a proteja sănătatea și siguranța publică, de a susține un climat social echilibrat și de a orienta dezvoltarea urbană către activități economice compatibile cu interesul general al comunității.

2. Cadrul legal

Prin **art. III, alin. 6 din OUG nr. 7/2026 privind modificarea OUG nr. 77/2009**, s-a introdus un mecanism explicit de decizie la nivel local privind permiterea sau nepermiterea activităților de jocuri de noroc pe teritoriul unității administrativ-teritoriale.

În mod esențial, noul **art. 18¹** stabilește că:

- „**Consiliul local decide, prin hotărâre, dacă pe teritoriul unității administrativ-teritoriale (...) se pot sau nu desfășura activități de jocuri de noroc.**”
- **în ipoteza permitterii**, autoritatea locală stabilește prin HCL inclusiv **zonele în care activitățile pot fi desfășurate**.
- **în ipoteza interzicerii**, operatorul de jocuri de noroc **isi va desfasura activitatea pana la expirarea perioadei de valabilitate a autorizatiei de exploatare** potrivit art. XXXIX din OUG nr.7/2026, urmand ca dupa aceasta data sa se aplice dispozițiile art.12 alin.10 din OUG nr.77/2009 actualizata.
- ART.XXXIX alin. (1) Pentru operatorii economici care la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență dețin autorizație valabilă de exploatare a jocurilor de noroc de la Comitetul de Supraveghere al Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc, prevederile **art. III** se aplică la expirarea perioadei de autorizare,
- Art. 12 alin.10 din OUG nr.77/2009 În situația în care operatorul economic nu mai deține nicio autorizație de exploatare a jocurilor de noroc indiferent de motivul care a generat această stare, licența de organizare a jocurilor de noroc își pierde valabilitatea cu aceeași dată.

Prin urmare, cadrul legal actual conferă Consiliului Local o competență clară de politică publică locală: **poate decide interzicerea desfășurării activităților de jocuri de noroc pe raza UAT.**

3. Temeiul de drept și competența autorității deliberative

Consiliul Local are rolul de a hotărî în problemele de interes local, în condițiile legii, inclusiv cu privire la ordinea publică, sănătatea și siguranța publică și dezvoltarea comunității, în baza principiului autonomiei locale. În aplicarea acestor principii, OUG nr. 7/2026 instituie expres instrumentul hotărârii consiliului local pentru stabilirea regimului jocurilor de noroc în UAT.

AMENDAMENT

Domnule Primar,



Subsemnata, BACIU VALENTINA – în calitate de consilier local și în conformitate cu prerogativele conferite prin dispozițiile art.138 alin.2 pct.12 din Codul Administrativ care prevăd ca: „*Asupra proiectelor de hotărâri au loc dezbateri generale și pe articole, consilierii locali, precum și ceilalți inițiatori prezenți la sedința putând formula amendamente de fond sau de formă. Amendamentele se supun votului consiliului local în ordinea în care au fost formulate.*” , formulez prezentul

AMENDAMENT

la Proiectul de Hotărâre a Consiliului Local al Municipiului Piatra-Neamț privind **interzicerea desfășurării activităților de jocuri de noroc pe raza UAT Piatra-Neamț.**

Astfel, supun dezbaterii și votului Consiliului **completarea proiectului inițiat de Grupul consilierilor locali PNL cu următorul amendament :**

„ De la dispozițiile hotărârii sunt exceptate jocurile de noroc așa cum sunt definite prin dispozițiile art.1 alin.2¹ din OUG nr.77/2009 (așa cum a fost actualizată), respectiv activitățile de jocuri de noroc desfășurate prin Compania Națională "Loteria Română" S.A. pentru jocurile loto tradiționale și la distanță, noroc, noroc plus și super noroc, expres și lozuri.”

Cadrul legal

OG nr.77/2009

ART.1 (1) Organizarea și exploatarea activității de jocuri de noroc pe teritoriul României constituie **monopol de stat** și se desfășoară în condițiile prezentei ordonanțe de urgență.

#M16

(1¹) Administrarea monopolului de stat prevăzut la alin. (1) se face de către Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc.

#M27

(2) Statul poate acorda societăților înmatriculate în România sau persoanelor juridice constituite legal într-un stat membru al Uniunii Europene sau în state semnatare ale Acordului privind Spațiul Economic European sau din Confederația Elvețiană, care au înregistrat un sediu permanent în România în conformitate cu dispozițiile art. 8 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, și la nivelul căruia sunt recunoscute în totalitate veniturile din organizarea și exploatarea activității de jocuri de noroc, dreptul de organizare și exploatare a activității de jocuri de noroc în condițiile prezentei ordonanțe de urgență, pe bază de licență de organizare a jocurilor de noroc pe fiecare tip de activitate, astfel cum acestea sunt clasificate prin prezenta ordonanță de urgență, și de autorizație de exploatare a jocurilor de noroc, documente nominale și limitate în timp, ce sunt exploatate în mod direct de deținătorul licenței.

(2¹) Statul acordă licența de organizare a jocurilor de noroc în mod exclusiv Companiei Naționale "Loteria Română" - S.A. pentru jocurile loto tradiționale și la distanță, noroc, noroc plus și super noroc, expres și lozuri.

(3) *** Abrogat

(4) Cererile privind acordarea licențelor de organizare a jocurilor de noroc sau a autorizațiilor de exploatare a jocurilor de noroc vor fi soluționate în termen de 30 de zile de la data depunerii documentației complete.

.....
Art.18 alin. (1) Companiei Naționale "Loteria Română" - S.A. i se încredințează, în calitate de unic organizator, pe întreg teritoriul țării, organizarea și exploatarea de jocuri loto și loto la distanță, astfel cum sunt definite la art. 10 alin. (1) lit. a) și lit. h) din prezenta ordonanță de urgență.

(2) Compania Națională "Loteria Română" - S.A. beneficiază de licență, respectiv autorizație, pentru jocurile de noroc desfășurate în condițiile alin. (1), prin efectul legii, cu condiția achitării taxelor pentru obținerea licențelor de organizare a jocurilor de noroc sau autorizațiilor de exploatare a jocurilor de noroc.

(3) Compania Națională "Loteria Română" - S.A. poate organiza și exploata, cu personal, mijloace și în locațiile proprii sau în comun, sub orice formă, jocuri de noroc, altele decât cele prevăzute la alin. (1), numai pe bază de licență, respectiv autorizație, obținută în conformitate cu prevederile prezentei ordonanțe de urgență.

(4) Compania Națională "Loteria Română" - S.A. poate organiza și exploata activitățile pentru care, potrivit alin. (1), deține exclusivitate, în comun cu alte loterii naționale afiliate la European State Lotteries and Toto Association și/sau alți organizatori de jocuri de noroc autorizați.

(5) În vederea realizării obiectului de activitate, Compania Națională "Loteria Română" - S.A. poate încheia contracte cu persoane fizice sau juridice pentru organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, pentru care deține sau obține licență și autorizație în condițiile legii.

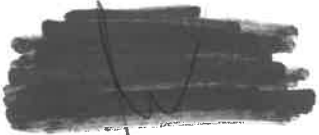
MOTIVAREA AMENDAMENTULUI

Compania Națională "Loteria Română" - S.A. funcționează ca operator aflat sub controlul statului, având rolul de a genera venituri la bugetul public și de a asigura un cadru reglementat și controlat pentru desfășurarea anumitor forme de jocuri de noroc.

Excluderea acestora de la interdicția generală este justificată prin:

- CARACTERUL DE MONOPOL DE STAT,
- NECESITATEA MENTINERII UNEI SURSE BUGETARE,
- CONTROLUL STRICT EXERCITAT DE AUTORITĂȚILE PUBLICE ASUPRA ACTIVITĂȚII,
- REDUCEREA RISCURILOR ASOCIATE JOCURILOR DE NOROC PRINTR-UN CADRU REGLEMENTAT.

Cu deosebită considerație,


Consilier local PNL Baciú Valentina


23.03.2026

EXPUNERE DE MOTIVE

Proiect de Hotărâre a Consiliului Local al Municipiului Piatra-Neamț privind **interzicerea desfășurării activităților de jocuri de noroc pe raza UAT Piatra-Neamț**

Inițiator: **Grupul consilierilor locali PNL**

1. Necesitatea și oportunitatea reglementării

Fenomenul jocurilor de noroc, în special în forma exploatării în locații fizice, generează efecte sociale negative în comunitățile locale: supraîndatorare, conflicte familiale, risc de abandon școlar, scăderea calității vieții, precum și vulnerabilizarea categoriilor sensibile (tineri, persoane cu venituri mici). Totodată, concentrarea acestor activități în anumite zone urbane poate afecta ordinea publică, siguranța, percepția de securitate și atractivitatea spațiului public.

Municipiul Piatra-Neamț are interesul legitim de a proteja sănătatea și siguranța publică, de a susține un climat social echilibrat și de a orienta dezvoltarea urbană către activități economice compatibile cu interesul general al comunității.

2. Cadrul legal

Prin **art. III, alin. 6 din OUG nr. 7/2026 privind modificarea OUG nr. 77/2009**, s-a introdus un mecanism explicit de decizie la nivel local privind permiterea sau nepermiterea activităților de jocuri de noroc pe teritoriul unității administrativ-teritoriale.

În mod esențial, noul **art. 18¹** stabilește că:

- „**Consiliul local decide, prin hotărâre, dacă pe teritoriul unității administrativ-teritoriale (...) se pot sau nu desfășura activități de jocuri de noroc.**”
- în ipoteza periterii, autoritatea locală stabilește prin HCL inclusiv **zonele în care activitățile pot fi desfășurate** .

Prin urmare, cadrul legal actual conferă Consiliului Local o competență clară de politică publică locală: **poate decide interzicerea desfășurării activităților de jocuri de noroc pe raza UAT**.

3. Temeiul de drept și competența autorității deliberative

Consiliul Local are rolul de a hotărî în problemele de interes local, în condițiile legii, inclusiv cu privire la ordinea publică, sănătatea și siguranța publică și dezvoltarea comunității, în baza principiului autonomiei locale. În aplicarea acestor principii, OUG nr. 7/2026 instituie expres instrumentul hotărârii consiliului local pentru stabilirea regimului jocurilor de noroc în UAT.

4. Scopul și obiectivele proiectului de hotărâre

Proiectul urmărește:

1. **Protejarea sănătății publice** și reducerea riscului de dependență, în special în rândul tinerilor.
2. **Îmbunătățirea ordinii și siguranței publice**, prin diminuarea concentrărilor de activități cu potențial de generare a incidentelor și a conflictelor.
3. **Creșterea calității vieții urbane** și a atractivității zonelor centrale/rezidențiale.
4. **Alinierea la prioritățile de dezvoltare locală** și la interesul general al comunității, în spiritul noii reglementări care permite comunităților să decidă.

5. Situația existentă și justificarea măsurii de interzicere

În practica recentă, mai multe administrații locale au anunțat intenția de a utiliza noul cadru legal pentru a restrânge sau elimina sălile de joc, tocmai ca reacție la impactul social al fenomenului și pentru reconfigurarea spațiilor urbane.

În cazul Municipiului Piatra-Neamț, interzicerea pe raza UAT este o măsură de politică publică locală care:

- oferă un răspuns ferm la solicitările comunității privind diminuarea efectelor sociale negative;
- este prevăzută expres ca opțiune de legiuitor (consiliul local decide dacă se pot sau nu desfășura).

6. Impactul social, economic și bugetar

Impact social: reducerea expunerii populației la jocuri de noroc în locații fizice; diminuarea riscului de dependență și a consecințelor asociate (sărăcie, violență domestică, abandon școlar).

Impact economic: reorientarea spațiilor comerciale către activități compatibile cu profilul de dezvoltare al municipiului (servicii, cultură, comerț de proximitate, HoReCa etc.).

Impact bugetar: hotărârea are, în principal, caracter de reglementare. Pe de o parte, poate conduce la diminuarea eventualelor venituri din taxele locale aferente autorizării, însă pe de altă parte poate reduce presiunea pe bugetele publice (asistență socială, ordine publică, intervenții). În plus, OUG nr. 7/2026 plasează decizia în sfera priorităților de dezvoltare locală și a normelor de ordine și sănătate publică, ceea ce justifică opțiunea comunității chiar și în ipoteza unor venituri potențiale neîncasate.

7. Concluzii

Având în vedere:

- competența expresă conferită Consiliului Local de a decide dacă se pot sau nu desfășura activități de jocuri de noroc pe teritoriul UAT, prin art. 18¹ introdus prin OUG nr. 7/2026 ;
- necesitatea protejării ordinii, sănătății și siguranței publice și a interesului general local ;
- obiectivele de dezvoltare urbană și socială ale Municipiului Piatra-Neamț,

se impune adoptarea proiectului de hotărâre privind interzicerea desfășurării activităților de jocuri de noroc pe raza UAT Piatra-Neamț.

Inițiator,

Grupul consilierilor locali PNL

Municipiul Piatra-Neamț

TEODORESCU CORNELIU

OLTEANU DAN

BACIU VALERIU

MURGULEȘ ROȘCA

EMACHE CIPRIAN-NICOLAE

HANDEI COSTIN ALEXANDRU