

REFERAT DE APROBARE

privind aprobarea Regulamentului de instituire și administrare a taxei de salubritate în municipiul Piatra Neamț – pentru utilizatori casnici și non-casnici

Serviciul public de salubritate reprezintă un serviciu de utilitate publică esențial pentru asigurarea condițiilor de igienă și sănătate publică, protecția mediului și menținerea unui cadru urban civilizat. Organizarea și funcționarea acestui serviciu constituie o responsabilitate a autorităților administrației publice locale, în conformitate cu prevederile legislației în vigoare.

1. Contextul instituțional și organizatoric

La nivelul județului Neamț, organizarea Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor (SMID Neamț) s-a realizat prin constituirea **Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECONEAMȚ”**, structură asociativă formată din toate unitățile administrativ-teritoriale din județ, inclusiv Consiliul Județean Neamț.

Asociația a fost înființată în scopul organizării, reglementării, monitorizării și gestionării în comun a serviciului de salubritate, precum și pentru realizarea proiectelor de investiții necesare dezvoltării infrastructurii de gestionare a deșeurilor la nivel județean.

Prin **Acordul de parteneriat încheiat la data de 06.04.2010**, în vederea realizării proiectului „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Neamț”, au fost stabilite principalele coordonate ale organizării serviciului de salubritate la nivel județean, inclusiv structura zonelor de colectare și infrastructura aferentă.

În acest context, localitățile județului Neamț au fost grupate în **4 zone de colectare**, iar activitățile serviciului de salubritate sunt realizate prin contracte de delegare distincte pentru fiecare zonă.

Municipiul Piatra Neamț face parte din **Zona 1 de colectare**, pentru care activitățile serviciului de salubritate sunt delegate prin contract de concesiune operatorului desemnat.

Prin **Hotărârea Consiliului Local nr. 123/25.04.2024**, s-a aprobat delegarea gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate și s-a acordat mandat special **Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECONEAMȚ”** pentru derularea procedurii de atribuire și încheierea contractului de delegare pentru Zona 1.

În urma procedurii de atribuire, a fost încheiat **Contractul de delegare prin concesiune a gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate nr. 760_84/21.07.2025**, între ADI „ECONEAMȚ” și asocierea **URBAN GRUP ENVIRONMENT SRL – EUROSAL TRADE SRL**.

Conform prevederilor contractuale, în perioada de mobilizare a operatorului trebuie stabilit și mecanismul de finanțare al serviciului, inclusiv **instituirea taxei speciale de salubritate**.

Perioada de mobilizare a operatorului prevăzută în contractul nr. 760_84/21.07.2025, de **180 zile** a fost prelungită cu **60 de zile** începând cu data de 18.01.2026 la solicitarea Urban Grup Environment S.R.L., lider al asocierii Urban Grup Environment S.R.L. și Eurosals Trade S.R.L (adresa

nr.130/12.12.2025) și a fost aprobată de Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECONAMT” prin emiterea Hotărârii nr.1 din 14.01.2026 și prin semnarea Actului Adițional nr.27_82/14.01.2026. drept urmare termenul estimat de începere a derulării contractului devenind **17.03.2026**. În pofida faptului că perioada de mobilizare a fost prelungită, operatorul Urban Grup Environment S.R.L., lider al asocierii Urban Grup Environment S.R.L. și Eurosal Trade S.R.L., a revenit cu o nouă solicitare (adresa nr.93/24.02.2026) către Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „ECONAMT”, prin care solicită o nouă prelungire a perioadei de mobilizare cu încă 90 de zile, respectiv până la data de **17.06.2026**, aspect comunicat instituției noastre prin adresa nr.239/27.02.2026.

2. Necesitatea instituirii taxei speciale de salubritate

Potrivit contractului de delegare menționat anterior, precum și documentației tehnico-economice aferente Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor, finanțarea serviciului de salubritate se realizează prin **taxă specială de salubritate**, aplicabilă utilizatorilor care beneficiază de serviciu.

Instituirea acestei taxe are rolul de a asigura:

- acoperirea costurilor reale ale serviciului de salubritate;
- funcționarea continuă și eficientă a sistemului integrat de gestionare a deșeurilor;
- respectarea obligațiilor legale privind colectarea separată și reciclarea deșeurilor;
- implementarea principiilor economiei circulare și ale responsabilității utilizatorilor serviciului.

În acest sens, **Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „ECONAMT”** a transmis, în data de **23.12.2025**, fundamentările economice privind tarifele distincte pentru gestionarea deșeurilor reziduale și reciclabile, în baza cărora a fost determinat cuantumul taxei speciale de salubritate.

Taxa specială reprezintă mecanismul legal prin care autoritatea administrației publice locale poate finanța serviciul public de salubritate în situațiile în care utilizatorii nu încheie contracte individuale cu operatorul sau atunci când serviciul este prestat în beneficiul întregii comunități.

3. Cadrul legal aplicabil

Instituirea taxei speciale de salubritate se realizează în temeiul următoarelor acte normative:

- **Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale**, care permite consiliilor locale instituirea de taxe speciale pentru funcționarea serviciilor publice locale;
- **Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal**, care reglementează categoria taxelor speciale;
- **Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților**, care prevede modalitățile de finanțare a serviciului de salubritate;
- **Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice**;
- **OUG nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor**, care stabilește obligația autorităților locale de a implementa colectarea separată și instrumentul economic „plătește pentru cât arunci”;
- **Legea nr. 249/2015 privind gestionarea ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje**;
- **OUG nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu**.

În conformitate cu aceste prevederi legale, autoritățile administrației publice locale au obligația de a organiza sistemul de gestionare a deșeurilor și de a asigura mecanismele financiare necesare funcționării serviciului.

4. Principiul „plătește pentru cât arunci”

În cadrul Sistemului Integrat de Management al Deșeurilor din județul Neamț se aplică instrumentul economic „**plătește pentru cât arunci**”, prevăzut de legislația națională și europeană.

În cazul municipiului Piatra Neamț, acest principiu este aplicat prin raportare la **cantitatea totală de deșeuri generată**, determinată prin cântărire, și prin distribuirea costurilor serviciului proporțional cu numărul de utilizatori.

Astfel, cuantumul taxei speciale de salubritate se determină în funcție de cantitatea totală de deșeuri generate la nivelul municipiului și de populația deservită de serviciu.

Acest mecanism contribuie la:

- stimularea colectării separate a deșeurilor;
- reducerea cantităților de deșeuri destinate depozitării;
- creșterea gradului de reciclare;
- respectarea obligațiilor asumate de România în domeniul economiei circulare.

5. Necesitatea aprobării regulamentului

Pentru aplicarea taxei speciale de salubritate este necesară aprobarea unui **regulament local** care să stabilească:

- modalitatea de instituire și stabilire a taxei;
- categoria utilizatorilor obligați la plată;
- procedura de declarare și impunere fiscală;
- modalitatea de încasare și administrare a taxei;
- responsabilitățile structurilor din cadrul aparatului de specialitate al primarului;
- regimul contravențional și procedura de soluționare a contestațiilor.

Regulamentul anexat proiectului de hotărâre stabilește cadrul juridic și operațional privind **instituirea, stabilirea, declararea, impunerea, încasarea și administrarea taxei speciale de salubritate în municipiul Piatra Neamț**, precum și drepturile și obligațiile contribuabililor și ale autorităților locale.

Adoptarea acestui regulament reprezintă o condiție necesară pentru aplicarea contractului de delegare și pentru asigurarea funcționării sistemului de salubritate în conformitate cu legislația în vigoare.

6. Propunerea

Având în vedere cele expuse, supun spre analiză și aprobare Consiliului Local al Municipiului Piatra Neamț proiectul de hotărâre privind aprobarea **Regulamentului de instituire și administrare a taxei de salubritate în municipiul Piatra Neamț – pentru utilizatori casnici și non-casnici**, conform anexei la proiectul de hotărâre.

Propun întocmirea raportului de specialitate de către Serviciul Gestionare Servicii Publice.

Având în vedere caracterul normativ al prezentului proiect de hotărâre, acesta urmează să fie supus dezbaterii publice, însoțit de anunțul privind aducerea la cunoștință a proiectului, prin afișare pe site-ul www.primariapn.ro, conform art.7 alin. (1), (2) și (4) din Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

INIȚIATOR,
Primar
Vasile - Adrian Niță