

REFERAT DE APROBARE

Asupra proiectului de Hotărâre privind

**Înființarea Centrului Social Pietricica, ca instituție publică, cu personalitate juridică, în subordinea
Direcției de Asistență Socială a Municipiului Piatra-Neamț, aprobarea organigramei,
a statului de funcții și a Regulamentului de Organizare și Funcționare**

În conformitate cu prevederile art. 129, alin. 2, lit. a), alin. 3, lit. c) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, consiliul local exercită „atribuții privind unitatea administrativ-teritorială, organizarea proprie, precum și organizarea și funcționarea aparatului de specialitate al primarului, ale instituțiilor publice de interes local și ale societăților și regiilor autonome de interes local” și aprobă în condițiile legii, la propunerea primarului, “înființarea, organizarea și statul de funcții ale aparatului de specialitate al primarului, ale instituțiilor publice de interes local, reorganizarea și statul de funcții ale regiilor autonome de interes local, precum și înființarea, reorganizarea sau desființarea de societăți de interes local și statul de funcții al acestora”;

Potrivit art. 196 alin. (1) lit. a) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, în exercitarea atribuțiilor ce îi revin, consiliul local adoptă hotărâri.

Cadrul legislativ aplicabil:

- Art. 370, art. 391, art. 407, art. 408, art. 409 alin. (1), alin. (3) lit. b), art. 506, art. 518, art. 541 din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;
- Art. 32 din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 53/2003 privind Codul muncii, cu modificările și completările ulterioare;
- Art. III și anexa la OUG nr. 63/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, precum și stabilirea unor măsuri financiare, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală cu modificările și completările ulterioare;

În prezent, Centrul Social Pietricica este un centru fără personalitate juridică, din structura Direcției de Asistență Socială a Municipiului Piatra-Neamț, având un număr de 41 de posturi contractuale, din care 2 funcții contractuale de conducere și 39 funcții contractuale de execuție, în conformitate cu prevederile HCL nr. 45/27.02.2024.

În vederea consolidării capacității administrative și a creșterii calității serviciilor oferite cetățenilor, propunerea de înființare a Centrului Social Pietricica, cu personalitate juridică în subordinea Direcției de Asistență Socială a Municipiului Piatra-Neamț este construită astfel încât să răspundă cerințelor de eficiență și eficacitate specifice unei autorități locale moderne.

Noua structură de personal va însuma 75 de posturi contractuale, respectiv:

- 2 posturi contractuale de conducere (director, contabil-șef)
- 73 posturi contractuale de execuție

Prin H.C.L. nr. 229/30.05.2025 a fost aprobată înființarea Centrului Social ”Pietricica” în subordinea Consiliului Local al Municipiului Piatra-Neamț.

Motivat de faptul că furnizorul de servicii este Direcția de Asistență Socială a Municipiului Piatra-Neamț considerăm oportună înființarea Centrului Social ”Pietricica” ca instituție publică, cu personalitate juridică, în subordinea Direcției de Asistență Socială a Municipiului Piatra-Neamț.

Având în vedere și celelalte modificări intervenite apreciem ca necesară abrogarea H.C.L. nr. 229/30.05.2025.

Considerând oportună propunerea mai sus menționată, solicit întocmirea proiectului de hotărâre privind: **Înființarea Centrului Social Pietricica, cu personalitate juridică, în subordinea Direcției de Asistență Socială a Municipiului Piatra-Neamț, aprobarea organigramei, a statului de funcții și a Regulamentului de Organizare și Funcționare**, precum și întocmirea raportului de specialitate de către Direcția de Asistență Socială a Municipiului Piatra-Neamț.

**INIȚIATOR,
PRIMAR
VASILE-ADRIAN NIȚĂ**

RAPORT DE SPECIALITATE

Asupra proiectului de Hotărâre privind Înființarea Centrului Social Pietricica, ca instituție publică, cu personalitate juridică, în subordinea Direcției de Asistență Socială a Municipiului Piatra-Neamț, aprobarea organigramei, a statului de funcții și a Regulamentului de Organizare și Funcționare

Văzând referatul de aprobare nr. / și proiectul de hotărâre nr. ____/____;

Având în vedere prevederile:

- art. 129 *Atribuțiile consiliului local* din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ

- (2) *Consiliul local exercită următoarele categorii de atribuții:*
 - *a) atribuții privind unitatea administrativ-teritorială, organizarea proprie, precum și organizarea și funcționarea aparatului de specialitate al primarului, ale instituțiilor publice de interes local și ale societăților și regiilor autonome de interes local;*
 - *d) atribuții privind gestionarea serviciilor de interes local;*
- (3) *În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (2) lit. a), consiliul local:*
 - *c) aprobă, în condițiile legii, la propunerea primarului, înființarea, organizarea și statul de funcții ale aparatului de specialitate al primarului, ale instituțiilor publice de interes local, reorganizarea și statul de funcții ale regiilor autonome de interes local, precum și înființarea, reorganizarea sau desființarea de societăți de interes local și statul de funcții al acestora;*

- art. 196 *Tipurile de acte administrative* din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ

- (1) *În exercitarea atribuțiilor ce le revin, autoritățile administrației publice locale adoptă sau emit, după caz, acte administrative cu caracter normativ sau individual, după cum urmează:*
 - *a) consiliul local și consiliul județean adoptă hotărâri; art. 196 alin. (1) lit. a) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, în exercitarea atribuțiilor ce îi revin, consiliul local adoptă hotărâri.*

- art. 506 alin(1) lit a) și alin.(6) privind *Transferul* în interesul serviciului din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ

- art. 551 *Alte drepturi și obligații specifice personalului contractual* din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ

- (3) *Dispozițiile art. 376 alin. (2), 430, 432-434, 437-441, 443-449, 458 și art. 506 alin. (1)-(9) se aplică în mod corespunzător și personalului contractual.*

- art. 32 *Transferul* din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice

- (1) *Ocuparea unui post vacant în sistemul bugetar se poate face și prin transfer, dacă se realizează de pe un post din sistemul bugetar, similar sau echivalent.*
- (2) *Transferul poate avea loc după cum urmează:*
 - a) *în interesul serviciului, numai cu acordul scris al persoanei care se transferă;*
- *Anexa nr. II Familia Ocupațională de Funcții Bugetare „Sănătate și Asistență Socială”*

- art. III din OUG nr. 63/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, precum și stabilirea unor măsuri financiare, cu modificările și completările ulterioare;

- (1) *Pentru îndeplinirea atribuțiilor prevăzute de lege, la stabilirea numărului de posturi din aparatul de specialitate al primarului, aparatul de specialitate al consiliului județean, precum și din instituțiile publice locale înființate prin hotărâri ale autorităților deliberative, autoritățile administrației publice locale se încadrează în numărul maxim de posturi determinat potrivit anexei care face parte integrantă din prezenta ordonanță de urgență.*
- (2) ***Numărul maxim de posturi prevăzut la alin. (1) nu se aplică și capitolului bugetar «Învățământ» finanțat din bugetele locale, din capitolul «Cultură» instituțiilor și companiilor de spectacole sau concerte înființate prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, organizate în temeiul Ordonanței Guvernului nr. 21/2007 privind instituțiile și companiile de spectacole sau concerte, precum și desfășurarea activității de impresariat artistic, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 353/2007, cu modificările și completările ulterioare, și care funcționează în subordinea consiliilor locale sau județene respective, și nici capitolelor bugetare «Sănătate», «Asigurări și asistență socială» și «Servicii publice de interes local sau județean, specializate, cu personalitate juridică, înființate și organizate în subordinea consiliilor locale sau consiliilor județene, după caz, prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective», așa cum sunt definite la art. 28 alin. (2) lit. a) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de sursa de finanțare.***

- art. 18 din Legea 17/2000 privind asistența socială a persoanelor vârstnice

- (1) *Căminul pentru persoane vârstnice este centrul rezidențial cu sau fără personalitate juridică, finanțat integral din bugetul local, înființat și organizat potrivit dispozițiilor prezentei legi, care acordă, pe perioadă nedeterminată, îngrijire persoanelor vârstnice.*
- (4) *Serviciile publice de asistență socială asigură îndrumarea metodologică și coordonarea activității de specialitate necesare pentru buna funcționare a căminelor pentru persoane vârstnice.*
- (5) *Cheltuielile de funcționare a căminului pentru persoane vârstnice se asigură cu respectarea principiului subsidiarității, în următoarea ordine:*
 - a) *din sume alocate din bugete locale ale unităților/ subdiviziunilor administrativ-teritoriale;*
 - b) *din bugetul de stat, din sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată - în proporție de cel puțin 30% din standardul minim de cost aprobat prin hotărâre a*

Guvernului, în condițiile legii, în completarea sumelor prevăzute la lit. a), pe baza necesarului stabilit anual de Ministerul Muncii și Solidarității Sociale, la elaborarea bugetului de stat.

- art. 67 *Finanțarea instituțiilor publice* din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale
 - (1) *Finanțarea cheltuielilor curente și de capital ale instituțiilor publice se asigura astfel:*
 - a) *integral din bugetul local;*
 - b) *din venituri proprii și din subvenții acordate de la bugetul local;* c) *integral din venituri proprii.*
 - (2) *Instituțiile publice, finanțate integral din bugetul local, varsă veniturile realizate la acest buget.*

1. Situația actuală

În prezent, Centrul Social Pietricica funcționează ca o structură fără personalitate juridică, în subordinea Direcției de Asistență Socială a Municipiului Piatra-Neamț, conform organigramei aprobate prin Hotărârea Consiliului Local nr. 385 din 21.12.2023.

În forma sa actuală, Centrul Social Pietricica furnizează servicii sociale esențiale pentru persoanele vulnerabile din comunitate, în cadrul Direcției de Asistență Socială a Municipiului Piatra-Neamț. Totuși, integrarea într-o astfel de structură limitează autonomia administrativă și financiară necesară pentru o adaptare operativă și flexibilă la complexitatea și dinamica nevoilor sociale actuale.

Noua structură de personal va însuma 75 de posturi contractuale, respectiv:

- 2 posturi contractuale de conducere (director, contabil-șef)
- 73 posturi contractuale de execuție

2. Fundamentarea propunerii

Pentru a răspunde mai eficient cerințelor de dezvoltare instituțională, este necesară reorganizarea Centrului Social Pietricica prin transformarea acestuia într-o instituție publică cu personalitate juridică, aflată în subordinea Consiliului Local al Municipiului Piatra-Neamț.

Oportunitatea acestei măsuri este fundamentată pe următoarele considerente:

- **Creșterea capacității administrative:** Obținerea personalității juridice va permite centrului să gestioneze direct bugetul alocat, să încheie contracte și să își organizeze activitatea internă în mod flexibil și eficient, în conformitate cu nevoile specifice ale beneficiarilor.
- **Autonomie managerială și operațională:** Înființarea unei instituții autonome va conduce la o mai bună coordonare a resurselor umane, materiale și financiare, reducând dependența de structurile intermediare și scurtând timpii de decizie.
- **Optimizarea serviciilor sociale:** Reorganizarea va facilita implementarea unor proiecte și programe cu finanțare locală, națională sau europeană, într-un cadru juridic eficient, oferind posibilitatea extinderii și diversificării serviciilor oferite.
- **Respectarea principiilor bunei guvernante:** Prin alinierea structurii instituționale la standardele moderne de eficiență, transparență și responsabilitate, această propunere contribuie la dezvoltarea unei administrații locale centrate pe cetățean și orientate spre performanță.
-

3. Impactul preconizat

Transformarea Centrului Social Pietricica într-o instituție publică cu personalitate juridică presupune, în această etapă, o modificare minimă a structurii de personal, urmărind reorganizarea administrativă și crearea cadrului legal necesar pentru funcționarea autonomă.

Impactul bugetar va fi limitat, întrucât, resursele umane, logistice și funcționale vor fi preluate din structura existentă, cu alocări suplimentare imediate minime. În schimb, beneficiile administrative și operaționale pe termen mediu și lung sunt semnificative, atât în ceea ce privește calitatea serviciilor sociale furnizate, cât și în eficiența utilizării resurselor publice.

Salarizarea personalului contractual angajat în cadrul Centrului Social „Pietricica” se va realiza în conformitate cu prevederile art. 11 din Legea nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, respectiv Anexa nr. II – Familia ocupațională de funcții bugetare „Sănătate și asistență socială”.

Prin H.C.L. nr. 229/30.05.2025 a fost aprobată înființarea Centrului Social ”Pietricica” în subordinea Consiliului Local al Municipiului Piatra-Neamț.

Motivat de faptul că furnizorul de servicii este Direcția de Asistență Socială a Municipiului Piatra-Neamț considerăm oportună înființarea Centrului Social ”Pietricica” ca instituție publică, cu personalitate juridică, în subordinea Direcției de Asistență Socială a Municipiului Piatra-Neamț.

Având în vedere și celelalte modificări intervenite apreciem ca necesară abrogarea H.C.L. nr. 229/30.05.2025.

4. Concluzii

Prin prezentul raport de specialitate, se susține inițiativa elaborării unui proiect de hotărâre a Consiliului Local privind înființarea Centrului Social Pietricica ca instituție publică cu personalitate juridică, în subordinea Consiliului Local al Municipiului Piatra-Neamț. Această măsură se înscrie în strategia de dezvoltare a serviciilor sociale la nivel local și contribuie direct la creșterea calității vieții persoanelor aflate în dificultate.

Luând în considerare temeiurile de drept mai sus invocate coroborat cu atribuțiile Consiliului Local conform Codului administrativ, considerăm că *proiectul de Hotărâre privind Înființarea Centrului Social Pietricica, cu personalitate juridică, în subordinea Direcției de Asistență Socială a Municipiului Piatra-Neamț, aprobarea organigramei, a statului de funcții și a Regulamentului de Organizare și Funcționare*, cu modificările și completările ulterioare, poate fi supus spre aprobarea Consiliului Local în următoarea formă:

Art. 1 (1) Se aprobă înființarea **Centrului Social „Pietricica”**, ca instituție publică cu personalitate juridică, în subordinea **Direcției de Asistență Socială a Municipiului Piatra-Neamț**, cu scopul de a acorda servicii sociale specializate pentru persoanele vârstnice aflate în situații de vulnerabilitate socială.

(2) Direcția de Asistență Socială a Municipiului Piatra-Neamț asigură îndrumarea metodologică și coordonarea activității de specialitate necesare pentru buna funcționare a **Centrului Social „Pietricica”**, în conformitate cu prevederile legale.

(3) Începând cu data prezentei, se abrogă H.C.L. nr. 229/30.05.2025 *privind înființarea Centrului Social ”Pietricica”, ca instituție publică, cu personalitate juridică, în subordinea Consiliului Local al Municipiului Piatra-Neamț, aprobarea Organigramei, a Statului de Funcții și a Regulamentului de Organizare și Funcționare*, cu modificările și completările ulterioare.

Art. 2 Se atribuie calitatea de ordonator terțiar de credite **Centrului Social „Pietricica”**, instituție publică cu personalitate juridică.

Art. 3 Se stabilește sediul instituției în municipiul Piatra-Neamț, str. Cetatea Neamțului, nr. 34, Piatra Neamț, județul Neamț.

Art. 4 Cheltuielile aferente înființării, organizării și funcționării Centrului Social „Pietricica” vor fi suportate din bugetul local al Municipiului Piatra-Neamț.

Art. 5 Se aprobă **organigrama** Centrului Social „Pietricica”, conform **Anexei nr. 1**, parte integrantă a prezentei hotărâri.

Art. 6 Se aprobă **statul de funcții** al Centrului Social „Pietricica”, conform **Anexei nr. 2**, parte integrantă a prezentei hotărâri.

Art. 7 Se aprobă **Regulamentul de Organizare și Funcționare (ROF)** al Centrului Social „Pietricica”, conform **Anexei nr. 3**, parte integrantă a prezentei hotărâri.

Art. 8 Personalul aferent activității centrului, încadrat în prezent în structura Direcției de Asistență Socială a Municipiului Piatra-Neamț, se transferă în interesul serviciului, cu menținerea funcției, drepturilor salariale și vechimii în muncă, în cadrul noii instituții.

Art. 9 Salarizarea personalului contractual angajat în cadrul instituției publice Centrul Social „Pietricica” se va realiza în conformitate cu prevederile art. 11 din Legea nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, respectiv Anexa nr. II – Familia ocupațională de funcții bugetare „Sănătate și asistență socială”.

Art. 10 Patrimoniul **Centrului Social „Pietricica”**, instituție publică cu personalitate juridică, se constituie prin preluarea patrimoniului Centrului Social Pietricica din cadrul Direcției de Asistență Socială a Municipiului Piatra-Neamț, respectiv mijloace fixe (dotări) și obiecte de inventar.

Art. 11 Se mandatează domnul Daniel Alexandru Melinte angajat în funcția de consilier juridic în cadrul Direcției de Asistență Socială a Municipiului Piatra-Neamț, să întreprindă toate demersurile legale și necesare pentru dobândirea tuturor elementelor de identificare ale noii instituții înființate, în fața oricăror instituții abilitate.

Art. 12 Se stabilește un termen de maxim 60 de zile pentru punerea în aplicare a prezentei hotărâri în scopul dobândirii tuturor elementelor de identificare ale noii instituții înființate, ale formalităților de preluare a personalului cu respectarea dispozițiilor Codului muncii precum și pentru parcurgerea procedurii de organizare a concursului pentru ocuparea funcțiilor de conducere și execuție necesare bunei funcționări.

Propunem ca actul administrativ să fie comunicat Direcției de Asistență Socială a Municipiului Piatra-Neamț, și Direcției Resurse Umane, Guvernanță Corporativă și Tehnologia Informației din cadrul Primăriei Piatra-Neamț.

Direcția de Asistență Socială a Municipiului
Piatra-Neamț

Director executiv
Sorin Brașoveanu

Director executiv adjunct
Irimia Elena Dana

Serviciul Resurse Umane, Comunicare și
Registratură
Șef Serviciu
Adina Mușă

Consilier juridic,