

## REFERAT DE APROBARE

a proiectului de hotărâre privind aprobarea gestiunii delegate a serviciului public de administrare, întreținere și exploatare a parcarilor de reședință, a parcarilor cu plată, a parcarilor cu regim mixt amplasate pe domeniul public și privat al Municipiului Piatra - Neamț, precum și a celui de blocare/deblocare a autovehiculelor parcate/staționate neregulamentar, a vehiculelor expuse la vânzare în locuri neamenajate în acest sens, pe domeniul public și privat al Municipiului Piatra-Neamț

Având în vedere:

- prevederile HCL nr. 446 din 20.11.2024 privind modificarea Regulamentului de organizare și funcționare a serviciului public de administrare, întreținere și exploatare a parcarilor de reședință, a parcarilor cu plată, a parcarilor cu regim mixt amplasate pe domeniul public și privat al municipiului Piatra-Neamț, precum și a celui de blocare/deblocare a autovehiculelor parcate/staționate neregulamentar, a vehiculelor expuse la vânzare în locuri neamenajate în acest sens pe domeniul public și privat al municipiului Piatra-Neamț, aprobat prin H.C.L. nr. 103 din 27.04.2023,
- adresa nr. 171 din 21.01.2025 - înregistrată la sediul instituției noastre sub nr. 2101 din 21.01.2025, prin care Parking SA solicită concedentului aprobarea atribuirii directe pe o perioadă de 4 ani, a unui nou contract de delegare de gestiune prin concesiune a serviciului public de administrare, întreținere și exploatare a parcarilor de reședință, a parcarilor cu plată, a parcarilor cu regim mixt amplasate pe domeniul public și Privat al Municipiului Piatra – Neamț, precum și a celui de blocare/deblocare a autovehiculelor parcate/staționate neregulamentar, a vehiculelor expuse la vânzare în locuri neamenajate în acest sens, pe domeniul public și privat al Municipiului Piatra - Neamț .
- faptul că Contractul nr. 20986/847 din 23.05.2023 de delegare de gestiune prin concesiune a serviciului public de administrare, întreținere și exploatare a parcarilor de reședință, precum și a celui de blocare/deblocare a autovehiculelor care sunt staționate sau parcate neregulamentar pe locurile de parcare de reședință de pe domeniul public și privat al municipiului Piatra-Neamț aprobat prin HCL nr. 103 din 27.04.2023 încetează pe data de 22.05.2025;

Astfel, gestiunea delegată este opțiunea care permite organizarea serviciului public, oferind utilizatorilor securitatea serviciilor furnizate, continuitatea serviciilor din punct de vedere cantitativ și calitativ.

Prin implementarea gestiunii delegate, locuitorii din municipiul Piatra - Neamț vor avea acces la serviciile de gestionare a parcarilor de reședință, a parcarilor publice cu plată și acelor mixte printr-un singur operator, ce va avea un efect pozitiv asupra componenței sociale prin asigurarea continuității serviciului public. Toate motivele de mai sus dar și necesitatea autorității de a gestiona în momentul de față un serviciu public de o asemenea amploare, conduc la concluzia că administrarea prin gestiune delegată reprezintă soluția optimă.

Motivele prezentate recomandă ca fiind oportună gestiunea delegată a serviciului public, dat fiind faptul că în prezent administrarea parcarilor de reședință se efectuează de către un operator.

Structura serviciului trebuie riguros stabilită în conformitate cu prevederile din cuprinsul O.G. nr.71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local. Situația actuală conduce la apariția unor noi probleme de ordin administrativ, economic și social privind administrarea serviciului public în cauză, autoritatea locală fiind nevoită să implementeze noi politici adecvate în privința asigurării continuității și eficienței gestiunii serviciului public de administrare, întreținere și exploatare a parcarilor de reședință, a parcarilor cu plată, a parcarilor cu regim mixt amplasate pe domeniul public și privat al Municipiului Piatra - Neamț, precum și a celui de

blocare/deblocare a autovehiculelor parcate/staționate neregulamentar, a vehiculelor expuse la vânzare în locuri neamenajate în acest sens, pe domeniul public și privat al Municipiului Piatra-Neamț.

Soluția de mai-sus este reglementată de prevederile:

## **1. Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019**

### **privind Codul Administrativ**

- art. 129 alin. (2) lit. c) și d), care prevede „*Consiliul local exercită următoarele categorii de atribuții: c) atribuții privind administrarea domeniului public și privat al comunei, orașului sau municipiului; d) atribuții privind gestionarea serviciilor de interes local.*”;

- art. 139 alin. (3) lit. g), care prevede „Se adoptă cu majoritatea absolută prevăzută la art. 5 lit. cc) a consilierilor locali în funcție următoarele hotărâri ale consiliului local: g) hotărârile privind administrarea patrimoniului.”;

- art. 196 alin. (1) lit. a), care prevede „*În exercitarea atribuțiilor ce le revin, autoritățile administrației locale adoptă sau emit, după caz, acte administrative cu caracter normativ sau individual, după cum urmează: a) consiliul local și consiliul județean adoptă hotărâri.*”.

### **2. Ordonanța Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local**

- art. 3 alin. (1) lit. i), care prevede „*Serviciile de administrare a domeniului public și privat sunt destinate satisfacerii unor nevoi ale comunităților locale, contribuie la ridicarea gradului de civilizație și confort al acestora și grupează activități edilitar-gospodărești și acțiuni de utilitate și interes public local având ca obiect: i) amenajarea, organizarea și exploatarea parcurilor.*”;

- art. 5 pct. 2 lit. j), care prevede „*Principalele activități edilitar-gospodărești, specifice serviciilor de administrare a domeniului public și privat, desfășurate la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor, județelor și municipiului București, trebuie să asigure: 2. În domeniul administrării drumurilor și străzilor: j) amenajarea, întreținerea și exploatarea locurilor de parcare și afișaj publicitar pe străzi și în alte locuri publice, în condițiile stabilite prin planurile de urbanism și studiile de circulație.*”;

- art. 6 alin. (2) lit. b), care prevede „*Înființarea, organizarea, exploatarea și funcționarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat vor avea în vedere respectarea și îndeplinirea următoarelor cerințe: b) continuitatea serviciilor din punct de vedere cantitativ și calitativ.*”;

- art. 7 alin. (1), care prevede „*Înființarea, organizarea, coordonarea și reglementarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat constituie dreptul exclusiv al autorităților administrației publice locale, iar monitorizarea și controlul funcționării și gestionării acestora intră în atribuțiile și responsabilitatea exclusivă a acestor autorități.*”;

- art. 7 alin. (2), care prevede „*Dobândirea, dezvoltarea, modernizarea, exploatarea, întreținerea și administrarea bunurilor proprietate publică și privată specifice infrastructurii edilitar-urbane a unităților administrativ-teritoriale sunt, de asemenea, de competența exclusivă a autorităților administrației publice locale.*”;

- art. 10 alin. (1), care prevede „*Gestiunea serviciilor de administrare a domeniului public și privat se poate organiza în următoarele modalități: b) gestiune delegată.*”;

- art. 12, care prevede „*În cazul gestiunii, delegate autoritățile administrației publice locale pot apela pentru realizarea serviciilor la unul sau la mai mulți operatori cărora le încredințează, în totalitate sau numai în parte, în baza unui contract de delegare a gestiunii, sarcinile și responsabilitățile proprii cu privire la gestiunea propriu-zisă a serviciilor, precum și la administrarea și exploatarea infrastructurii edilitar-urbane necesare realizării serviciilor. Procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii se stabilește, după caz, conform prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, și ale Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare.*”;

- art. 14 alin. (1) lit. a), care prevede „Indiferent de forma de gestiune adoptată, în virtutea competențelor și atribuțiilor ce le revin potrivit legii, autoritățile administrației publice locale păstrează prerogativele privind adoptarea politicilor și strategiilor de dezvoltare a serviciilor de administrare a domeniului public și privat, respectiv a programelor de dezvoltare a infrastructurii edilitar-urbane, precum și dreptul și obligația de a monitoriza și de a controla: a) respectarea procedurii de fundamantare, avizare și aprobare a prețurilor și tarifelor pentru serviciile de administrare a domeniului public și privat.”;

- art. 29 alin (1) lit. a), care prevede „În exercitarea competențelor și responsabilităților ce le revin potrivit legii autoritățile administrației publice locale vor urmări cu prioritate: a) gestionarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat pe criterii de competitivitate și eficiență economică.”.

### **3. Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii**

- art. 36 alin. (1) lit. a)-c), care prevede „Prezenta lege nu se aplică contractelor de concesiune atribuite de o autoritate contractantă în sensul art. 9 sau entitate contractantă în sensul art. 10 alin. (1) lit. a) unei persoane juridice de drept privat sau de drept public, în cazul în care sunt îndeplinite, cumulativ, următoarele condiții: a) autoritatea/entitatea contractantă respectivă exercită asupra persoanei juridice în cauză un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii; b) mai mult de 80% din activitățile persoanei juridice controlate sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către autoritatea/entitatea contractantă respectivă care o controlează sau de către alte persoane juridice controlate de respectiva entitate contractantă; c) nu există participare privată directă la capitalul persoanei juridice controlate, cu excepția participațiilor care nu oferă controlul sau dreptul de veto, dar a căror existență este necesară potrivit dispozițiilor legale, în conformitate cu tratatele, și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlate.”.

Oportunitatea promovării proiectului de hotărâre constă în luarea unor măsuri care să asigure continuitatea serviciului public de administrare, întreținere și exploatare a parcarilor de reședință, a parcarilor cu plată, a parcarilor cu regim mixt amplasate pe domeniul public și privat al Municipiului Piatra - Neamt, precum și a celui de blocare/deblocare a autovehiculelor parcate/staționate neregulamentar, a vehiculelor expuse la vânzare în locuri neamenajate în acest sens, pe domeniul public și privat al Municipiului Piatra-Neamt, ce permit evitarea disfuncționalităților și blocajelor financiare în activitatea curentă a concesionarului. Eficiența serviciului public de administrare, întreținere și exploatare a parcarilor de reședință, a parcarilor cu plată, a parcarilor cu regim mixt amplasate pe domeniul public și privat al Municipiului Piatra-Neamt, precum și a celui de blocare/deblocare a autovehiculelor parcate/staționate neregulamentar, a vehiculelor expuse la vânzare în locuri neamenajate în acest sens, pe domeniul public și privat al Municipiului Piatra-Neamt influențează în mod direct mediul economic și social al Unității Administrativ-Teritoriale Municipiul Piatra-Neamt și contribuie la ridicarea gradului de confort al cetățenilor.

Ținând cont că implementarea unor politici adecvate în privința eficienței financiare a gestiunii serviciului public de administrare, întreținere și exploatare a parcarilor de reședință, a parcarilor cu plată, a parcarilor cu regim mixt amplasate pe domeniul public și privat al Municipiului Piatra - Neamt, precum și a celui de blocare/deblocare a autovehiculelor parcate/staționate neregulamentar, a vehiculelor expuse la vânzare în locuri neamenajate în acest sens, pe domeniul public și privat al Municipiului Piatra-Neamt într-o manieră sustenabilă, impune analiza și soluționarea acestei situații. Considerând legală și oportună propunerea de mai sus, propun întocmirea proiectului de hotărâre privind aprobarea gestiunii delegate a serviciului public de administrare, întreținere și exploatare a parcarilor de reședință, a parcarilor cu plată, a parcarilor cu regim mixt amplasate pe domeniul public și privat al Municipiului Piatra - Neamt, precum și a celui de blocare/deblocare a autovehiculelor parcate/staționate neregulamentar, a vehiculelor expuse la vânzare în locuri neamenajate în acest sens, pe domeniul public și privat al Municipiului Piatra-Neamt, în următoarele condiții:

**Art. 1.** Se aprobă Studiul de oportunitate privind alegerea modalității de gestiune a serviciului public de administrare, întreținere și exploatare a parcarilor de reședință, a parcarilor cu plată, a parcarilor cu regim mixt amplasate pe domeniul public și privat al Municipiului Piatra-Neamt, precum și a

celui de blocare/deblocare a autovehiculelor parcate/staționate neregulamentar, a vehiculelor expuse la vânzare în locuri neamenajate în acest sens, pe domeniul public și privat al Municipiului Piatra-Neamt, conform anexei nr.1;

**Art.2** . Se aprobă gestiunea delegată ca modalitate de gestiune a serviciului public de administrare, întreținere și exploatare a parcarilor de reședință, a parcarilor cu plată, a parcarilor cu regim mixt amplasate pe domeniul public și privat al Municipiului Piatra-Neamt, precum și a celui de blocare/deblocare a autovehiculelor parcate/staționate neregulamentar, a vehiculelor expuse la vânzare în locuri neamenajate în acest sens, pe domeniul public și privat al Municipiului Piatra-Neamt;

**Art.3**. Se aprobă caietul de sarcini pentru gestiunea delegată a serviciului public de administrare, întreținere și exploatare a parcarilor de reședință, a parcarilor cu plată, a parcarilor cu regim mixt amplasate pe domeniul public și privat al Municipiului Piatra-Neamt, precum și a celui de blocare/deblocare a autovehiculelor parcate/staționate neregulamentar, a vehiculelor expuse la vânzare în locuri neamenajate în acest sens, pe domeniul public și privat al Municipiului Piatra-Neamt, conform anexei nr.2;

**Art.4**. Se aprobă Regulamentul de organizare și funcționare a serviciului public de administrare, întreținere și exploatare a parcarilor de reședință, a parcarilor cu plată, a parcarilor cu regim mixt amplasate pe domeniul public și privat al Municipiului Piatra-Neamt, precum și a celui de blocare/deblocare a autovehiculelor parcate/staționate neregulamentar, a vehiculelor expuse la vânzare în locuri neamenajate în acest sens, pe domeniul public și privat al Municipiului Piatra-Neamt, conform anexei nr.3;

**Art.5**. Se aprobă atribuirea directă a contractului de delegare de gestiune prin concesiune a serviciului public de administrare, întreținere și exploatare a parcarilor de reședință, a parcarilor cu plată, a parcarilor cu regim mixt amplasate pe domeniul public și privat al Municipiului Piatra-Neamt, precum și a celui de blocare/deblocare a autovehiculelor parcate/staționate neregulamentar, a vehiculelor expuse la vânzare în locuri neamenajate în acest sens, pe domeniul public și privat al Municipiului Piatra-Neamt către operatorul SC Parking SA, pe o perioadă de 4 ani, începând cu data semnării noului contract.

**Art.6**. Se aprobă contractul-cadru de delegare de gestiune prin concesiune a serviciului public de administrare, întreținere și exploatare a parcarilor de reședință, a parcarilor cu plată, a parcarilor cu regim mixt amplasate pe domeniul public și privat al Municipiului Piatra-Neamt, precum și a celui de blocare/deblocare a autovehiculelor parcate/staționate neregulamentar, a vehiculelor expuse la vânzare în locuri neamenajate în acest sens, pe domeniul public și privat al Municipiului Piatra-Neamt, conform anexei nr.4;

**Art.7**. Se aprobă rezilierea, prin acordul părților, a Contractului de concesiune nr. nr. 20986/847 din 23.05.2023 .

**Art.8**. SC Parking SA va asigura continuitatea și funcționarea serviciului public privind contractele de utilizare/închiriere aflate în derulare.

**Art.9**. Se aprobă predarea ca bun de retur către S.C. PARKING S.A. a investiției : Aplicație informatică “ Parcări Rezidențiale”. Contravaloarea îmbunătățirilor aduse aplicației informatice de S.C. PARKING S.A., cele efectuate în cadrul Contractului de delegare de gestiune nr. 20.986/847 din 23.05.2023 cât și cele viitoare, se vor achita de către concedent la încetarea noului contract de delegare de gestiune în baza unor devize aprobate în prealabil .

**Art.10**. Dispozițiile prezentei hotărâri, cu excepția art. 7, intră în vigoare după rezilierea, prin acordul părților, a contractului de concesiune nr. 20986/847 din 23.05.2023, *precum și întocmirea raportului de specialitate de către Direcția Cadastru, Domeniul Public și Privat.*

INIȚIATOR,  
PRIMAR  
VASILE – ADRIAN NIȚĂ

