

REFERAT DE APROBARE

a proiectului de hotărâre privind aprobarea gestiunii delegate a serviciului public de administrare, întreținere și exploatare a parcărilor de reședință, a parcărilor cu plată, a parcărilor cu regim mixt amplasate pe domeniul public și privat al Municipiului Piatra - Neamț, precum și a celui de blocare/deblocare a autovehiculelor parcate/staționate neregulamentar, a vehiculelor expuse la vânzare în locuri neamenajate în acest sens, pe domeniul public și privat al Municipiului Piatra-Neamț

Având în vedere:

- prevederile HCL nr.174 din 15.06.2022 privind aprobarea gestiunii delegate a serviciului public de administrare, întreținere și exploatare a parcărilor de reședință, precum și a celui de blocare/deblocare a autovehiculelor care sunt staționate sau parcate neregulamentar pe locurile de parcare de reședință de pe domeniul public și privat al municipiului Piatra-Neamț, pe o perioadă de 1 an și 6 luni;
- prevederile HCL nr.21 din 07.02.2023 pentru modificarea HCL nr.174 din 15.06.2022;
- prevederile HCL nr.40 din 28.02.2022 privind gestiunea directă a serviciului public de administrare, întreținere și exploatare a parcărilor publice cu plată precum și a celui de blocare, ridicare, transport, depozitare și eliberare a autovehiculelor care sunt staționate sau parcate neregulamentar de pe domeniul și privat al municipiului Piatra-Neamț;
- contractul nr. 29564/1215 din 28.06.2022 de delegare de gestiune prin concesiune a serviciului public de administrare, întreținere și exploatare a parcărilor de reședință, precum și a celui de blocare/deblocare a autovehiculelor care sunt staționate sau parcate neregulamentar pe locurile de parcare de reședință de pe domeniul public și privat al municipiului Piatra-Neamț aprobat prin HCL nr.174 din 15-06-2022 expiră la data de 31.12.2023;
- adresa SC Parking SA nr.179 din 25.01.2023 înregistrată la sediul instituției noastre sub nr.3024 din 25.01.2023, prin care solicită concesiunea prin gestiunea delegată a serviciului public de administrare, întreținere și exploatare a parcărilor cu plată, se impune unificarea serviciilor în vederea prestării cu personal specializat și cu dotare tehnică necesară prestării unui serviciu de calitate presupune identificarea și cuantificarea financiară a riscurilor ce va conduce la stabilirea unor tarife reale și acceptate de către toți utilizatorii, astfel încât alegerea gestiunii delegate să fie pe deplin justificată și financiar.

Astfel, gestiunea delegată este opțiunea care permite organizarea serviciului public, oferind utilizatorilor securitatea serviciilor furnizate, continuitatea serviciilor din punct de vedere cantitativ și calitativ, tarifarea echitabilă a serviciilor, etc.

Prin implementarea gestiunii delegate, locuitorii din municipiul Piatra Neamț vor avea acces la serviciile de gestionare a parcărilor de reședință, a parcărilor publice cu plată și acelor mixte printr-un singur operator, ce va avea un efect pozitiv asupra componentei sociale prin asigurarea continuității serviciului public.

Toate motivele de mai sus dar și necesitatea autorității de a gestiona în momentul de față un serviciu public de o asemenea amploare, conduc la concluzia că administrarea prin gestiune delegată reprezintă soluția optimă, cel puțin în viitorul apropiat.

Motivele prezentate recomandă ca fiind oportună gestiunea delegată a serviciului public, dat fiind faptul că în prezent administrarea parcărilor de reședință se efectuează de către un operator. Structura serviciului trebuie riguros stabilită în conformitate cu prevederile din cuprinsul O.G.

nr.71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local.

Situația actuală conduce la apariția unor noi probleme de ordin administrativ, economic și social privind administrarea serviciului public în cauză, autoritatea locală fiind nevoită să implementeze noi politici adecvate în privința asigurării continuității și eficienței gestiunii serviciului public de administrare, întreținere și exploatare a parcarilor de reședință, a parcarilor cu plată, a parcarilor cu regim mixt amplasate pe domeniul public și privat al Municipiului Piatra - Neamț, precum și a celui de blocare/deblocare a autovehiculelor parcate/staționate neregulamentar, a vehiculelor expuse la vânzare în locuri neamenajate în acest sens, pe domeniul public și privat al Municipiului Piatra-Neamț.

Soluția de mai-sus este reglementată de prevederile:

Ordonanța Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local

Art. 3 alin. (1) lit. i) – *„Serviciile de administrare a domeniului public și privat sunt destinate satisfacerii unor nevoi ale comunităților locale, contribuie la ridicarea gradului de civilizație și confort al acestora și grupează activități edilitar-gospodărești și acțiuni de utilitate și interes public local având ca obiect: i) amenajarea, organizarea și exploatarea parcarilor.”*

Art. 5 pct. 2 lit. j) – *„Principalele activități edilitar-gospodărești, specifice serviciilor de administrare a domeniului public și privat, desfășurate la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor, județelor și municipiului București, trebuie să asigure: 2. În domeniul administrării drumurilor și străzilor: j) amenajarea, întreținerea și exploatarea locurilor de parcare și afișaj publicitar pe străzi și în alte locuri publice, în condițiile stabilite prin planurile de urbanism și studiile de circulație.”*

Art. 6 alin. (2) lit. b) – *„Înființarea, organizarea, exploatarea și funcționarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat vor avea în vedere respectarea și îndeplinirea următoarelor cerințe: b) continuitatea serviciilor din punct de vedere cantitativ și calitativ.”*

Art. 7 alin. (1) – *„Înființarea, organizarea, coordonarea și reglementarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat constituie dreptul exclusiv al autorităților administrației publice locale, iar monitorizarea și controlul funcționării și gestionării acestora intră în atribuțiile și responsabilitatea exclusivă a acestor autorități.”*

Art. 7 alin. (2) – *„Dobândirea, dezvoltarea, modernizarea, exploatarea, întreținerea și administrarea bunurilor proprietate publică și privată specifice infrastructurii edilitar-urbane a unităților administrativ-teritoriale sunt, de asemenea, de competența exclusivă a autorităților administrației publice locale.”*

Art. 10 alin. (1) – *„Gestiunea serviciilor de administrare a domeniului public și privat se poate organiza în următoarele modalități: b) gestiune delegată.”*

Art. 12 – *„În cazul gestiunii, delegate autoritățile administrației publice locale pot apela pentru realizarea serviciilor la unul sau la mai mulți operatori cărora le încredințează, în totalitate sau numai în parte, în baza unui contract de delegare a gestiunii, sarcinile și responsabilitățile proprii cu privire la gestiunea propriu-zisă a serviciilor, precum și la administrarea și exploatarea infrastructurii edilitar-urbane necesare realizării serviciilor. Procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii se stabilește, după caz, conform prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, și ale Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare.”*

Art. 14 alin. (1) lit. a) – *„Indiferent de forma de gestiune adoptată, în virtutea competențelor și atribuțiilor ce le revin potrivit legii, autoritățile administrației publice locale păstrează prerogativele privind adoptarea politicilor și strategiilor de dezvoltare a serviciilor de administrare a domeniului public și privat, respectiv a programelor de dezvoltare a infrastructurii edilitar-urbane, precum și dreptul și obligația de a monitoriza și de a controla: a) respectarea procedurii de fundamentare, avizare și aprobare a prețurilor și tarifelor pentru serviciile de administrare a domeniului public și privat.”*

Art. 29 alin (1) lit. a) – *„În exercitarea competențelor și responsabilităților ce le revin potrivit legii autoritățile administrației publice locale vor urmări cu prioritate: a) gestionarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat pe criterii de competitivitate și eficiență economică.”*

Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ

Art. 129 alin. (2) lit. c) și d) – „*Consiliul local exercită următoarele categorii de atribuții: c) atribuții privind administrarea domeniului public și privat al comunei, orașului sau municipiului; d) atribuții privind gestionarea serviciilor de interes local.*”

Art. 139 alin. (3) lit. g) – „*Se adoptă cu majoritatea absolută prevăzută la art. 5 lit. cc) a consilierilor locali în funcție următoarele hotărâri ale consiliului local: g) hotărârile privind administrarea patrimoniului.*”

Art. 196 alin. (1) lit. a) – „*În exercitarea atribuțiilor ce le revin, autoritățile administrației locale adoptă sau emit, după caz, acte administrative cu caracter normativ sau individual, după cum urmează: a) consiliul local și consiliul județean adoptă hotărâri.*”

Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii:

Art. 36 alin. (1) lit. a)-c) – „*Prezenta lege nu se aplică contractelor de concesiune atribuite de o autoritate contractantă în sensul art. 9 sau entitate contractantă în sensul art. 10 alin. (1) lit. a) unei persoane juridice de drept privat sau de drept public, în cazul în care sunt îndeplinite, cumulativ, următoarele condiții: a) autoritatea/entitatea contractantă respectivă exercită asupra persoanei juridice în cauză un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii; b) mai mult de 80% din activitățile persoanei juridice controlate sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către autoritatea/entitatea contractantă respectivă care o controlează sau de către alte persoane juridice controlate de respectiva entitate contractantă; c) nu există participare privată directă la capitalul persoanei juridice controlate, cu excepția participațiilor care nu oferă controlul sau dreptul de veto, dar a căror existență este necesară potrivit dispozițiilor legale, în conformitate cu tratatele, și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlate.*”

Oportunitatea promovării proiectului de hotărâre constă în luarea unor măsuri care să asigure continuitatea serviciului public de administrare, întreținere și exploatare a parcarilor de reședință, a parcarilor cu plată, a parcarilor cu regim mixt amplasate pe domeniul public și privat al Municipiului Piatra - Neamț, precum și a celui de blocare/deblocare a autovehiculelor parcate/staționate neregulamentar, a vehiculelor expuse la vânzare în locuri neamenajate în acest sens, pe domeniul public și privat al Municipiului Piatra-Neamț, ce permit evitarea disfuncționalităților și blocajelor financiare în activitatea curentă a concesionarului. Eficiența serviciului public de administrare, întreținere și exploatare a parcarilor de reședință, a parcarilor cu plată, a parcarilor cu regim mixt amplasate pe domeniul public și privat al Municipiului Piatra-Neamț, precum și a celui de blocare/deblocare a autovehiculelor parcate/staționate neregulamentar, a vehiculelor expuse la vânzare în locuri neamenajate în acest sens, pe domeniul public și privat al Municipiului Piatra-Neamț influențează în mod direct mediul economic și social al Unității Administrativ-Teritoriale Municipiul Piatra-Neamț și contribuie la ridicarea gradului de confort al cetățenilor.

Ținând cont că implementarea unor politici adecvate în privința eficienței financiare a gestiunii serviciului public de administrare, întreținere și exploatare a parcarilor de reședință, a parcarilor cu plată, a parcarilor cu regim mixt amplasate pe domeniul public și privat al Municipiului Piatra - Neamț, precum și a celui de blocare/deblocare a autovehiculelor parcate/staționate neregulamentar, a vehiculelor expuse la vânzare în locuri neamenajate în acest sens, pe domeniul public și privat al Municipiului Piatra-Neamț într-o manieră sustenabilă, impune analiza și soluționarea acestei situații.

Considerând legală și oportună propunerea de mai sus, propun întocmirea proiectului de hotărâre privind aprobarea gestiunii delegate a serviciului public de administrare, întreținere și exploatare a parcarilor de reședință, a parcarilor cu plată, a parcarilor cu regim mixt amplasate pe domeniul public și privat al Municipiului Piatra - Neamț, precum și a celui de blocare/deblocare a autovehiculelor parcate/staționate neregulamentar, a vehiculelor expuse la vânzare în locuri neamenajate în acest sens, pe domeniul public și privat al Municipiului Piatra-Neamț, în următoarele condiții:

Art. 1 – Se aprobă Studiul de oportunitate privind alegerea modalității de gestiune a serviciului public de administrare, întreținere și exploatare a parcarilor de reședință, a parcarilor cu plată, a parcarilor cu regim mixt amplasate pe domeniul public și privat al Municipiului Piatra-Neamț, precum și a

celui de blocare/deblocare a autovehiculelor parcate/staționate neregulamentar, a vehiculelor expuse la vânzare în locuri neamenajate în acest sens, pe domeniul public și privat al Municipiului Piatra-Neamț, conform anexei nr.1;

Art.2 – Se aprobă gestiunea delegată ca modalitate de gestiune a serviciului public de administrare, întreținere și exploatare a parcarilor de reședință, a parcarilor cu plată, a parcarilor cu regim mixt amplasate pe domeniul public și privat al Municipiului Piatra-Neamț, precum și a celui de blocare/deblocare a autovehiculelor parcate/staționate neregulamentar, a vehiculelor expuse la vânzare în locuri neamenajate în acest sens, pe domeniul public și privat al Municipiului Piatra-Neamț;

Art.3 - Se aprobă caietul de sarcini pentru gestiunea delegată a serviciului public de administrare, întreținere și exploatare a parcarilor de reședință, a parcarilor cu plată, a parcarilor cu regim mixt amplasate pe domeniul public și privat al Municipiului Piatra-Neamț, precum și a celui de blocare/deblocare a autovehiculelor parcate/staționate neregulamentar, a vehiculelor expuse la vânzare în locuri neamenajate în acest sens, pe domeniul public și privat al Municipiului Piatra-Neamț, conform anexei nr.2;

Art.4 – Se aprobă Regulamentul de organizare și funcționare a serviciului public de administrare, întreținere și exploatare a parcarilor de reședință, a parcarilor cu plată, a parcarilor cu regim mixt amplasate pe domeniul public și privat al Municipiului Piatra-Neamț, precum și a celui de blocare/deblocare a autovehiculelor parcate/staționate neregulamentar, a vehiculelor expuse la vânzare în locuri neamenajate în acest sens, pe domeniul public și privat al Municipiului Piatra-Neamț, conform anexei nr.3;

Art.5 – Se aprobă atribuirea directă a contractului de delegare de gestiune prin concesiune a serviciului public de administrare, întreținere și exploatare a parcarilor de reședință, a parcarilor cu plată, a parcarilor cu regim mixt amplasate pe domeniul public și privat al Municipiului Piatra-Neamț, precum și a celui de blocare/deblocare a autovehiculelor parcate/staționate neregulamentar, a vehiculelor expuse la vânzare în locuri neamenajate în acest sens, pe domeniul public și privat al Municipiului Piatra-Neamț către operatorul SC Parking SA, *pentru o durată de 4 ani*;

Art.6 – Se aprobă contractul-cadru de delegare de gestiune prin concesiune a serviciului public de administrare, întreținere și exploatare a parcarilor de reședință, a parcarilor cu plată, a parcarilor cu regim mixt amplasate pe domeniul public și privat al Municipiului Piatra-Neamț, precum și a celui de blocare/deblocare a autovehiculelor parcate/staționate neregulamentar, a vehiculelor expuse la vânzare în locuri neamenajate în acest sens, pe domeniul public și privat al Municipiului Piatra-Neamț, conform anexei nr.4;

Art. 7 – Se abrogă **HCL nr. 174 din 15.06.2022** privind aprobarea gestiunii delegate a serviciului public de administrare, întreținere și exploatare a parcarilor de reședință, precum și a celui de blocare/deblocare a autovehiculelor care sunt staționate sau parcate neregulamentar pe locurile de parcare de reședință de pe domeniul public și privat al municipiului Piatra Neamț, pe o perioadă de 1 an și 6 luni- până la data de 31.12.2023, **HCL nr.21 din 07.02.2023** pentru modificarea HCL nr. 174 din 15.06.2022 și **HCL nr.40 din 28.02.2022** privind gestiunea directă a serviciului public de administrare, întreținere și exploatare a parcarilor publice cu plată precum și a celui de blocare, ridicare, transport, depozitare și eliberare a autovehiculelor care sunt staționate sau parcate neregulamentar de pe domeniul și privat al municipiului Piatra-Neamț, *precum și întocmirea raportului de specialitate de către Direcția Patrimoniu.*

INIȚIATOR,
PRIMAR
ANDREI CARABELEA

