

RAPORT DE SPECIALITATE

asupra proiectului de hotărâre privind înființarea serviciului public privind „Întreținerea și repararea străzilor, drumurilor, podurilor a pasajelor rutiere și pietonale, subterane și supraterane precum și organizarea circulației rutiere și pietonale din municipiul Piatra Neamț” și atribuirea directă a contractului de delegare de gestiune prin concesiune

Văzând referatul de aprobare nr. din și proiectul de hotărâre nr. din , prin care domnul primar **Andrei Carabelea** propune Consiliului Local proiectul de hotărâre privind înființarea serviciului public de „întreținerea și repararea străzilor, drumurilor, podurilor a pasajelor rutiere și pietonale, subterane și supraterane precum și organizarea circulației rutiere și pietonale din municipiul Piatra Neamț” și atribuirea directă a contractului de delegare de gestiune prin concesiune .

Luând în considerare:

1. O.G. nr.71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare;
2. O.U.G. nr.57/2019 privind Codul Administrativ;
3. Legea nr. 52/2003, privind transparența decizională în administrația publică;
4. O.U.G. nr.195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
5. H.G. nr.1391/2006 pentru aprobarea Regulamentului de aplicare a Ordonanței de Urgență a Guvernului României nr.195/2002 privind circulația pe drumurile publice, cu modificările și completările ulterioare;

Având în vedere:

- Faptul ca, in anul 2002 an in care a fost incheiat contractul de concesiune nr. 2719 din 29.01.2002 intre S.C. PUBLISERV S.A. si municipiul Piatra Neamt , la nivelul municipiului Piatra Neamț nu a fost înființat un serviciu public care să vizeze activitățile de „întreținerea și repararea străzilor, drumurilor, podurilor a pasajelor rutiere și pietonale, subterane și supraterane precum și organizarea circulației rutiere și pietonale din municipiul Piatra Neamț”, conform prevederilor legale ale O.G. nr. 71/2002 este necesar înființarea acestui serviciu public
- La data de 29.01.2023 expiră contractul de concesiune nr. 2719 din 29.01.2002, actualizat prin HCL nr. 117 din 29.03.2006 încheiat între Municipiul Piatra Neamt si S.C. PUBLISERV S.A.
- În prezent, Direcția Tehnică nu dispune de resursele umane necesare pentru administrarea și întreținerea drumurilor publice de interes local, ci doar de personal tehnic care să coordoneze și să supervizeze realizarea lucrărilor întreținere și reparare a străzilor, drumurilor, podurilor a pasajelor rutiere și pietonale, subterane și supraterane precum și organizarea circulației rutiere și pietonale din municipiul Piatra Neamț .
- Astfel, se recomandă ca următoarele activități legate de întreținerea și repararea străzilor, drumurilor, podurilor a pasajelor rutiere și pietonale, subterane și supraterane precum și organizarea circulației rutiere și pietonale din municipiul Piatra Neamț, să fie delegate unui operator specializat:
 - a) constituirea unei bănci de date tehnice, care va fi actualizată la fiecare intervenție asupra străzilor/ drumurilor ;
 - b) actualizarea încadrării străzilor pe categorii funcționale, în funcție de intensitatea traficului și funcțiile pe care le îndeplinesc, prin prezentarea propunerilor de încadrare către Consiliul local, în

vederea promovării hotărârii de consiliu local, în condițiile stabilite de legislația privind regimul drumurilor;

c) programele anuale de întreținere și reparații, luând în considerare restricțiile bugetare și prioritățile impuse de starea infrastructurii și de nivelul traficului pe anumite drumuri publice;

d) evaluarea anuală a stării tehnice a infrastructurii și formularea de recomandări privind necesarul de lucrări de reparații și întreținere, în conformitate cu reglementările tehnice în vigoare;

e) realizarea tuturor studiilor preliminare și, după caz, realizarea documentațiilor tehnice restrânse pentru lucrările de întreținere și reparații.

Ținând cont de prevederile:

O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ și ale O.G. nr. 71/2002, organizarea și reglementarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat constituie dreptul exclusiv al autorităților administrației publice locale.

În exercitarea acestui drept, Consiliul Local are posibilitatea de a adopta hotărâri care să asigure funcționarea corespunzătoare a serviciilor de administrare a domeniului public și privat al unității administrativ-teritoriale.

Conform O.G. nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare:

Art. 7

(1) Înființarea, organizarea, coordonarea și reglementarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat constituie dreptul exclusiv al autorităților administrației publice locale, iar monitorizarea și controlul funcționării și gestionării acestora intra în atribuțiile și responsabilitatea exclusivă a acestor autorități.

(2) Dobândirea, dezvoltarea, modernizarea, exploatarea, întreținerea și administrarea bunurilor proprietate publică și privată specifice infrastructurii edilitar-urbane a unităților administrativ-teritoriale sunt, de asemenea, de competența exclusivă a autorităților administrației publice locale.

Art. 9

(1) Serviciile de administrare a domeniului public și privat se înființează și se organizează în baza unor studii de fundamentare întocmite din inițiativa autorităților administrației publice locale; studiile de fundamentare vor analiza necesitatea și oportunitatea înființării serviciilor, vor evalua indicatorii tehnico-economici, vor identifica sursele de finanțare a serviciului și vor recomanda soluția optimă privind modul de organizare și gestionare a serviciilor.

(2) Înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat se aproba, după dezbateră publică a studiilor de fundamentare și consultarea cetățenilor, prin hotărâri ale consiliilor locale comunale, orașenești, municipale, ale sectoarelor municipiului București, ale consiliilor județene și/sau ale Consiliului General al Municipiului București, după caz.

Art. 10

(1) Gestiunea serviciilor de administrare a domeniului public și privat se poate organiza în următoarele modalități:

- a) gestiune directă;
- b) gestiune delegată.

(2) Alegerea formei de gestiune a serviciilor de administrare a domeniului public și privat se face prin hotărâri ale consiliilor locale comunale, orașenești, municipale, ale sectoarelor municipiului București, ale consiliilor județene și/sau ale Consiliului General al Municipiului București, după caz, în funcție de specificul, volumul și natura bunurilor proprietate publică și privată, de interesele actuale și de perspectiva ale unității administrativ-teritoriale, precum și de numărul și mărimea localităților componente.

(3) Indiferent de forma de gestiune adoptată, activitățile specifice serviciilor de administrare a domeniului public și privat **se organizează și se desfășoară pe baza unui caiet de sarcini și a unui regulament de serviciu**, prin care se stabilesc nivelurile de calitate și indicatorii de performanță ai serviciilor, condițiile tehnice, raporturile operator-utilizatori, precum și modul de tarificare, facturare și încasare a contravalorii serviciilor furnizate/prestate.

(4) Caietul de sarcini și regulamentul de serviciu se elaborează și se aproba de consiliile locale ale comunelor, orașelor, municipiilor și sectoarelor municipiului București, consiliile județene și/sau de Consiliul General al Municipiului București în conformitate cu regulamentul-cadru al serviciilor de administrare a domeniului public și privat, aprobat prin hotărâre a Guvernului.

Art. 11

(1) **În cazul gestiunii directe** autoritățile administrației publice locale își asumă nemijlocit toate sarcinile și responsabilitățile privind organizarea, conducerea, finanțarea, gestionarea și controlul funcționării serviciilor de administrare a domeniului public și privat, respectiv administrarea și exploatarea infrastructurii aferente.

(2) Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori furnizori/prestatori de servicii de administrare a domeniului public și privat, care pot fi:

a) compartimentele pentru administrarea domeniului public și privat, organizate în cadrul aparatului propriu al consiliilor locale comunale, orașenești, municipale și ale sectoarelor municipiului București, al consiliilor județene și/sau al Consiliului General al Municipiului București, după caz;

b) unul sau mai multe servicii publice, specializate și autorizate conform legii, având personalitate juridică și buget propriu, organizate în subordinea consiliilor locale comunale, orașenești, municipale și ale sectoarelor municipiului București, a consiliilor județene și/sau a Consiliului General al Municipiului București, după caz.

Art. 12

În cazul gestiunii delegate autoritățile administrației publice locale pot apela pentru realizarea serviciilor la unul sau la mai mulți operatori cărora le încredințează, în totalitate sau numai în parte, în baza unui contract de delegare a gestiunii, sarcinile și responsabilitățile proprii cu privire la gestiunea propriu-zisă a serviciilor, precum și la administrarea și exploatarea infrastructurii edilitar-urbane necesare realizării serviciilor. Procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii se stabilește, după caz, conform prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, și ale Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare.

Art. 13

Pentru **atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciilor** de administrare a domeniului public și privat se aplică, după caz, prevederile Legii nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, respectiv cele ale Legii nr. 100/2016, cu modificările și completările ulterioare, precum și prevederile actelor normative subsecvente emise în aplicarea acestora, cu respectarea cadrului legal național și al Uniunii Europene în domeniul ajutorului de stat și principiului minimeii atingeri aduse concurenței.”

Art. 14

(1) Indiferent de forma de gestiune adoptată, în virtutea competențelor și atribuțiilor ce le revin potrivit legii, autoritățile administrației publice locale păstrează prerogativele privind adoptarea politicilor și strategiilor de dezvoltare a serviciilor de administrare a domeniului public și privat, respectiv a programelor de dezvoltare a infrastructurii edilitar-urbane, precum și dreptul și obligația de a monitoriza și de a controla:

a) modul de respectare și de îndeplinire de către operatori a obligațiilor contractuale asumate;

b) calitatea, cantitatea și eficiența serviciilor furnizate/prestate;

c) respectarea indicatorilor de performanță stabiliți în contractele de delegare a gestiunii;

d) respectarea procedurii de fundamentare, avizare și aprobare a prețurilor și tarifelor pentru serviciile de administrare a domeniului public și privat;

e) modul de administrare, exploatare, întreținere și menținere în funcțiune, dezvoltare și/sau modernizare a infrastructurii edilitar-urbane încredințate prin contractul de delegare a gestiunii.

Considerând oportună înființarea serviciului de „Exploatare și întreținerea străzilor, drumurilor, podurilor a pasajelor rutiere și pietonale, subterane și supraterane precum și organizarea circulației rutiere și pietonale din municipiul Piatra Neamț” și atribuirea directă a contractului de delegare de gestiune prin concesiune, după cum urmează:

Art.1 – Se aprobă Studiul de fundamentare pentru înființarea serviciului public privind „Întreținerea și repararea străzilor, drumurilor, podurilor a pasajelor rutiere și pietonale, subterane și supraterane precum și organizarea circulației rutiere și pietonale din municipiul Piatra Neamț” și alegerea modalității de gestiune a serviciului, conform anexei nr. 1 la prezenta.

Art.2 – Se aprobă înființarea serviciului public de „Întreținerea și repararea, străzilor drumurilor, podurilor a pasajelor rutiere și pietonale, subterane și supraterane precum și organizarea circulației rutiere și pietonale din municipiul Piatra Neamț” .

Art.3 – Se aprobă gestiunea delegată ca modalitate de gestiune a serviciului public de „Întreținerea și repararea străzilor, drumurilor, podurilor a pasajelor rutiere și pietonale, subterane și supraterane precum și organizarea circulației rutiere și pietonale din municipiul Piatra Neamț”, în conformitate cu prevederile art.10 alin1 lit.b) din OG71/2002.

Art.4 – Se aprobă caietul de sarcini pentru realizarea serviciului public de „Întreținerea și repararea străzilor, drumurilor, podurilor a pasajelor rutiere și pietonale, subterane și supraterane precum și organizarea circulației rutiere și pietonale din municipiul Piatra Neamț”, conform anexei nr. 2 la prezenta.

Art.5 – Se aprobă Regulamentul de organizare și funcționare a serviciului public de „Întreținerea și repararea străzilor, drumurilor, podurilor a pasajelor rutiere și pietonale, subterane și supraterane precum și organizarea circulației rutiere și pietonale din municipiul Piatra Neamț”, conform anexei nr. 3 la prezenta.

Art.6 – Se aprobă atribuirea directă a contractului de delegare de gestiune prin concesiune a serviciului public de „Întreținerea și repararea străzilor, drumurilor, podurilor a pasajelor rutiere și pietonale, subterane și supraterane precum și organizarea circulației rutiere și pietonale din municipiul Piatra Neamț” în conformitate cu prevederile art.10 alin1 lit.b) din OG71/2002 și art.31 din Legea 98/2016, către operatorul S.C. Publiserv S.A., având ca actionar unic Municipiul Piatra Neamț, pentru o perioadă de 5 ani .

Art.6 – Se aprobă draftul contractului de delegare de gestiune prin concesiune a serviciului public de „Întreținerea și repararea străzilor, drumurilor, podurilor a pasajelor rutiere și pietonale, subterane și supraterane precum și organizarea circulației rutiere și pietonale din municipiul Piatra Neamț”, conform anexei nr. 4 la prezenta.

În consecință, considerăm că proiectul de hotărâre privind înființarea serviciului public de „Întreținerea și repararea străzilor, drumurilor, podurilor a pasajelor rutiere și pietonale, subterane și supraterane precum și organizarea circulației rutiere și pietonale din municipiul

Piatra Neamț” și atribuirea directă a contractului de delegare de gestiune prin concesiune ,poate fi supus spre analiza și decizia Consiliului Local.

Solicităm ca hotărârea de Consiliul Local să fie transmisă către Direcția Tehnică și Direcția Patrimoniu si Directia Economica

Serviciul juridic ,

Directia Tehnica ,
Director executiv,
Manuela Anca Boacșă

DT / XI.B6 / BMA / 2x. / 03.10.2022