

## STUDIU DE FUNDAMENTARE

privind înființarea serviciului public de „Întreținerea și repararea străzilor, drumurilor, podurilor a pasajelor rutiere și pietonale, subterane și supraterane precum și organizarea circulației rutiere și pietonale din municipiul Piatra Neamț” și alegerea modalității de gestiune a serviciului

### CAPITOLUL I

#### PREZENTARE GENERALĂ

##### 1.1. Autoritatea contractantă:

Municipiul Piatra Neamț, str. Ștefan cel Mare nr. 6 – 8;

Municipiul Piatra Neamț este persoană juridică de drept public, are patrimoniu propriu și capacitate juridică deplină.

##### 1.2. Obiectul și scopul studiului

Prezentul Studiu de Fundamentare analizează necesitatea și oportunitatea înființării serviciului public de „Întreținerea și repararea străzilor, drumurilor, podurilor a pasajelor rutiere și pietonale, subterane și supraterane precum și organizarea circulației rutiere și pietonale din municipiul Piatra Neamț”, identifică sursele de finanțare a serviciului și analizează elementele tehnice, financiare și instituționale specifice în scopul identificării variantei optime de organizare și gestionare a serviciului.

*Organizarea și funcționarea serviciilor de administrare a drumurilor publice locale, ca parte a domeniului public de interes local, este reglementată de O.G. nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare.*

Potrivit art. 2 lit. a din O.G. nr. 71/2002, serviciile de administrare a domeniului public sunt definite ca reprezentând „totalitatea acțiunilor și activităților edilitar-gospodărești prin care se asigură administrarea, gestionarea și exploatarea bunurilor din domeniul public și privat al unităților administrativ-teritoriale, altele decât cele date, potrivit legii, în administrarea altor servicii publice locale”. Acestea sunt destinate satisfacerii unor nevoi ale comunității locale, contribuie la o ridicare a gradului de civilizație și confort al acestora și grupează activități edilitar gospodărești și acțiuni de utilitate și interes public local, având ca obiect, printre altele, și „construirea, modernizarea, exploatarea și întreținerea străzilor, drumurilor, pasajelor rutiere și pietonale, subterane și supraterane”, conform art. 3 alin. 1 lit. a din O.G. nr. 71/2002.

Prezentul studiu de fundamentare are ca scop:

- stabilirea necesității și oportunității înființării serviciului;
- justificarea alegerii modalității de gestiune a serviciului și stabilirea de repere oportune, menite să asigure executarea unor lucrări de calitate, de care va beneficia populația din municipiul Piatra Neamț;
- fundamentarea necesității și oportunității de delegare a gestiunii unor activități edilitar gospodărești, specifice serviciilor de administrare a domeniului public și privat;
- prezentarea fezabilității opțiunii de delegare a gestiunii și a modului de tarificare a serviciului;
- motivarea economică, socială și de mediu a opțiunii alese de delegare a serviciului;
- identificarea și repartizarea între părți a riscurilor și/sau eliminarea acestora.

Având în vedere prevederile O.G. nr. 71/2002, cu modificările și completările

ulterioare, obiectivele Studiului de **Fundamentare** sunt următoarele:

- Identificarea variantei optime de organizare a gestiunii serviciului: gestiune directă sau gestiune delegată;
- Dacă este cazul, identificarea variantei optime a contractului de delegare: contract de delegare de gestiune prin concesiune sau contract de .

Pentru atingerea acestor obiective, în cadrul prezentului document au fost parcurse următoarele etape:

1. Analiza situației existente: tehnică, juridică, instituțională, financiară, socio-economică;
2. Definirea ariei de cuprindere a serviciilor de administrare și întreținere a drumurilor publice;
3. Analiza comparativă a soluțiilor de **contractare a serviciilor** de „intretinerea si repararea străzilor, drumurilor, podurilor a pasajelor rutiere și pietonale, subterane si supraterane precum și organizarea circulației rutiere si pietonale”

#### **1. 4. Descrierea generală**

Străzile din localitățile urbane se clasifică în raport cu intensitatea traficului și cu funcțiile pe care le îndeplinesc, necesitând asigurarea unor condiții specifice pentru circulația în siguranță și confort atât a pietonilor, cât și a vehiculelor aflate în trafic. Lungimea totală a străzilor este de 150 km.

După tipul de îmbrăcăminte rutieră, rețeaua de străzi din Municipiul Piatra Neamț are următoarea configurație:

| <b>Nr. crt.</b> | <b>Tip îmbrăcăminte</b>         | <b>Lungime (km)</b> |
|-----------------|---------------------------------|---------------------|
| 1.              | Drumuri și străzi modernizate   | 140                 |
| 2.              | Drumuri și străzi nemodernizate | 10                  |

Drumurile publice de interes local din municipiul Piatra Neamț aparțin proprietății publice a municipiului și pot fi clasificate drumuri publice din interiorul localității și străzi, indiferent de denumire.

Străzile din municipiul Piatra Neamț se clasifică în raport cu intensitatea traficului și cu funcțiile pe care le îndeplinesc, astfel:

- a) străzi de categoria a II-a - de legătura, care asigură circulația majoră între zonele funcționale și de locuit;
- b) străzi de categoria a III-a colectoare, care preiau fluxurile de trafic din zonele funcționale și le dirijează spre străzile de legătură;
- c) străzi de categoria a IV-a - de folosință locală, care asigură accesul la locuințe și pentru servicii curente sau ocazionale, în zonele cu trafic foarte redus.

Pentru realizarea activităților constând în „întreținerea străzilor, drumurilor, pasajelor rutiere și pietonale, subterane/supraterane”, conform art. 3 alin. 1 lit. a din O.G. nr. 71/2002, se vor elabora programe de lucrări anuale care să asigure intervenția asupra străzilor din Municipiul Piatra Neamț în funcție de starea tehnică, durata de viață reziduală, ultima intervenție ca lucrare de întreținere, etc.

Programele anuale de lucrări, se defalcă în ordinea urgenței de realizat.

Programarea lucrărilor de întreținere și reparații se va face avându-se în vedere următoarele:

- pentru lucrări de întreținere se vor efectua evaluări globale ținându-se seama de lucrările similare realizate în anii precedenți, respectiv volume de lucrări și prețuri medii realizate pe categorii de operații, inclusiv modificările apărute privind condițiile de execuție, prețul materialelor și transporturilor;
- pentru lucrările de reparații curente, detalierea se face pe baza devizelor și a proiectelor de

execuție, întocmite în prealabil.

## **CAPITOLUL II. SITUAȚIA EXISTENTĂ**

### **2. Analiza situației existente**

#### **2.1. Prezentare generală**

Potrivit prevederilor art. 5 pct. 2 din O.G nr. 71/2002, principalele activități edilitar gospodărești, specifice serviciilor de administrare a domeniului public și privat, trebuie să asigure, *în sectorul administrării drumurilor și străzilor :*

- a) executarea lucrărilor de construire, modernizare și întreținere a străzilor și a drumurilor, în stricta concordanță cu documentațiile de urbanism și pe baza studiilor de circulație și de trafic;*
- b) verificarea stării tehnice a străzilor, identificarea și localizarea degradărilor produse în carosabil și remedierea operativă a acestora;*
- c) creșterea eficienței lucrărilor de construire, reabilitare și întreținere a străzilor și a drumurilor, prin adoptarea unor soluții, materiale și tehnologii performante;*
- d) organizarea fronturilor de lucru, semnalizarea corespunzătoare a lucrărilor și adoptarea restricțiilor de circulație necesare desfășurării traficului în condiții de siguranță pe toată durata execuției lucrărilor de construire, modernizare și întreținere a străzilor;*
- e) evitarea și/sau limitarea deteriorării domeniului public, determinată de execuția lucrărilor de construcții, precum și refacerea zonelor adiacente afectate;*
- f) elaborarea, împreună cu organele specializate ale Ministerului de Interne, a studiilor de trafic, în concordanță cu planurile de urbanism și cu programele de dezvoltare economico-socială de perspectivă a localităților;*
- g) organizarea circulației rutiere în localități și optimizarea traseelor în funcție de fluxurile de vehicule și pietoni, prin lucrări și amenajări rutiere, instalații de dirijare și semnalizare, amplasarea și montarea indicatoarelor rutiere, a marcajelor și a altor instalații de avertizare;*
- h) realizarea și întreținerea în perfectă stare de funcționare a instalațiilor de dirijare a circulației, a semafoarelor, a indicatoarelor rutiere și a marcajelor;*
- i) perfecționarea și modernizarea mijloacelor de semnalizare și avertizare rutieră și de dirijare a circulației;*
- j) amenajarea, întreținerea și exploatarea locurilor de parcare și afișaj publicitar pe străzi și în alte locuri publice, în condițiile stabilite prin planurile de urbanism și studiile de circulație.*

**Până la data de 29.01.2023 ( dată la care expiră contractul de concesiune nr. 2719 din 29.01.2002, actualizat prin HCL nr. 117 din 29.03.2006) aceste activități sunt parțial gestionate de S.C. PUBLISERV S.A., societate a Consiliului Local al municipiului Piatra Neamț, care în anul 2016 s-a transformat în societate pe acțiuni, prin Hotărârea A.G.A. nr. 29/2016, activitatea principală a societății Publiserv S.A. fiind conform cod C.A.E.N. 4211 - lucrările de construcții a drumurilor și autostrăzilor.**

#### **2.2 Cadrul instituțional.**

Conform O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, Primăria municipiului, este o structură funcțională fără personalitate juridică și fără capacitate procesuală, cu activitate permanentă, care duce la îndeplinire hotărârile autorității deliberative și dispozițiile autorității executive, soluționând problemele curente ale colectivității locale, constituită din: primar, viceprimar, administratorul public, consilierii primarului sau persoanele încadrate la cabinetul primarului și aparatul de specialitate al primarului.

Primăria Municipiului Piatra Neamț, prin Direcția Patrimoniu, începând cu anul 2002

și până la 19.11.2021 a verificat respectarea prevederilor contractului de concesiune nr. 2719 din 29.01.2002 actualizat prin HCL nr. 117 din 29.03.2006 .

Direcția Tehnică a coordonat și aprobat lucrările de reparații și întreținere executate de prestatorul S.C. Publiserv S.A.

Începând cu data de 19.11.2022, prin Nota internă nr. 37172 a Direcției Patrimoniu, contractul a fost transmis pentru demararea noii proceduri de atribuire a serviciului public către Direcția Tehnică.

Menționăm faptul că, deși O.G. nr. 71/2002 a intrat în vigoare în cursul anului 2002, la nivelul municipiului Piatra Neamț nu a fost înființat un serviciu public care să vizeze activitățile de reparații și întreținere a străzilor/drumurilor, aleilor, trotuarelor .

Necesitatea înființării acestui serviciu public reiese chiar din cuprinsul prevederilor legale ale O.G. nr. 71/2002, unde sunt reglementate aceste tipuri de activități.

În prezent, Direcția Tehnică nu dispune de resursele necesare pentru administrarea și întreținerea drumurilor publice de interes local, ci doar de personal care să coordoneze și să supravegheze realizarea lucrărilor de reparații și întreținere a străzilor/drumurilor, aleilor, trotuarelor, din municipiul Piatra Neamț.

Astfel, se recomandă ca următoarele activități legate de întreținerea străzilor, drumurilor, podurilor, a pasajelor rutiere și pietonale, subterane și supraterane precum și organizarea circulației rutiere și pietonale din municipiul Piatra Neamț, **să fie delegate unui operator specializat :**

- a) constituirea unei bănci de date tehnice, care va fi actualizată la fiecare intervenție asupra străzilor;
- b) actualizarea încadrării străzilor pe categorii funcționale, în funcție de intensitatea traficului și funcțiile pe care le îndeplinesc, prin prezentarea propunerilor de încadrare către Consiliul local, în vederea promovării hotărârii de consiliu local, în condițiile stabilite de legislația privind regimul drumurilor;
- c) programele anuale de întreținere și reparații, luând în considerare restricțiile bugetare și prioritățile impuse de starea infrastructurii și de nivelul traficului pe anumite drumuri publice;
- d) evaluarea anuală a stării tehnice a infrastructurii și formularea de recomandări privind necesarul de lucrări de reparații și întreținere, în conformitate cu reglementările tehnice în vigoare;
- e) realizarea tuturor studiilor preliminare și, după caz, realizarea documentațiilor tehnice restrânse pentru lucrările de întreținere și reparații.

Conform regulamentului de organizare și funcționare al aparatului de specialitate al primarului, aprobat prin HCL nr. 148 din 26.05.2022, sunt atribuite următoarele responsabilități către:

#### Serviciul de Investiții și Lucrări Publice

1. *Propune spre aprobarea Consiliului local al Municipiului Piatra Neamț programul anual de lucrări întocmit de prestator până la data de 31 Martie, în ordinea urgenței de realizat*
2. *În baza contractului întocmește notele de comandă și monitorizează lucrările de reparații și întreținere a străzilor/drumurilor, aleilor, trotuarelor, precum și a elementelor pentru siguranța circulației din municipiul Piatra Neamț;*
3. *Verifică prin acțiuni programate sau inopinat, modul prin care se prestează serviciile contractate;*
4. *Participă în comisiile de recepție a lucrărilor executate de prestator;*
5. *Urmărește realizarea programelor anuale de lucrări de exploatare și întreținerea străzilor, drumurilor, podurilor, a pasajelor rutiere și pietonale, subterane și supraterane*

*precum și organizarea circulației rutiere și pietonale din municipiul Piatra Neamț*”

6. *Verifică sesizările și reclamațiile persoanelor fizice și juridice referitoare la siguranța rutieră, precum și la neconformitățile căilor de circulație publică pietonală;*

7. *Participă la întocmirea propunerilor bugetare, a notelor de fundamentare, a rapoartelor și a proiectelor de hotărâri, dacă este cazul;*

8. *Este prezent la toate inspecțiile organelor de îndrumare și control;*

9. *Participă la verificări și la decontarea situațiilor de lucrări pentru reparații curente (inclusiv documentația aferentă) a principalelor servicii necesare bunei administrări a domeniului public și privat.*

### **2.3. Cadrul legal.**

În baza prevederilor O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ și ale O.G. nr. 71/2002, organizarea și reglementarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat constituie dreptul exclusiv al autorităților administrației publice locale.

În exercitarea acestui drept, Consiliul local are posibilitatea de a adopta hotărâri care să asigure funcționarea corespunzătoare a serviciilor de administrare a domeniului public și privat al unității administrativ-teritoriale.

**Conform O.G. nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare:**

#### **Art. 7**

(1) *Înființarea, organizarea, coordonarea și reglementarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat constituie dreptul exclusiv al autorităților administrației publice locale, iar monitorizarea și controlul funcționării și gestionării acestora intra în atribuțiile și responsabilitatea exclusivă a acestor autorități.*

(2) *Dobândirea, dezvoltarea, modernizarea, exploatarea, întreținerea și administrarea bunurilor proprietate publică și privată specifice infrastructurii edilitar-urbane a unităților administrativ-teritoriale sunt, de asemenea, de competența exclusivă a autorităților administrației publice locale.*

#### **Art. 9**

(1) *Serviciile de administrare a domeniului public și privat se înființează și se organizează în baza unor studii de fundamentare întocmite din inițiativa autorităților administrației publice locale; studiile de fundamentare vor analiza necesitatea și oportunitatea înființării serviciilor, vor evalua indicatorii tehnico-economici, vor identifica sursele de finanțare a serviciului și vor recomanda soluția optimă privind modul de organizare și gestionare a serviciilor.*

(2) *Înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat se aproba, după dezbaterile publice a studiilor de fundamentare și consultarea cetățenilor, prin hotărâri ale consiliilor locale comunale, orașenești, municipale, ale sectoarelor municipiului București, ale consiliilor județene și/sau ale Consiliului General al Municipiului București, după caz.*

#### **Art. 10**

(1) **Gestiunea** serviciilor de administrare a domeniului public și privat se poate organiza în următoarele modalități:

a) **gestiune directă;**

b) **gestiune delegată.**

(2) **Alegerea formei de gestiune** a serviciilor de administrare a domeniului public și privat se face prin hotărâri ale consiliilor locale comunale, orașenești, municipale, ale

sectoarelor municipiului București, ale consiliilor județene și/sau ale Consiliului General al Municipiului București, după caz, în funcție de specificul, volumul și natura bunurilor proprietate publică și privată, de interesele actuale și de perspectiva ale unității administrativ-teritoriale, precum și de numărul și mărimea localităților componente.

(3) Indiferent de forma de gestiune adoptată, activitățile specifice serviciilor de administrare a domeniului public și privat **se organizează și se desfășoară pe baza unui caiet de sarcini și a unui regulament de serviciu**, prin care se stabilesc nivelurile de calitate și indicatorii de performanță ai serviciilor, condițiile tehnice, raporturile operator-utilizatori, precum și modul de tarificare, facturare și încasare a contravalorii serviciilor furnizate/prestate.

(4) Caietul de sarcini și regulamentul de serviciu se elaborează și se aproba de consiliile locale ale comunelor, orașelor, municipiilor și sectoarelor municipiului București, consiliile județene și/sau de Consiliul General al Municipiului București în conformitate cu regulamentul-cadru al serviciilor de administrare a domeniului public și privat, aprobat prin hotărâre a Guvernului.

#### **Art. 11**

(1) **În cazul gestiunii directe** autoritățile administrației publice locale își asumă nemijlocit toate sarcinile și responsabilitățile privind organizarea, conducerea, finanțarea, gestionarea și controlul funcționării serviciilor de administrare a domeniului public și privat, respectiv administrarea și exploatarea infrastructurii aferente.

(2) Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori furnizori/prestatori de servicii de administrare a domeniului public și privat, care pot fi:

a) compartimentele pentru administrarea domeniului public și privat, organizate în cadrul aparatului propriu al consiliilor locale comunale, orașenești, municipale și ale sectoarelor municipiului București, al consiliilor județene și/sau al Consiliului General al Municipiului București, după caz;

b) unul sau mai multe servicii publice, specializate și autorizate conform legii, având personalitate juridică și buget propriu, organizate în subordinea consiliilor locale comunale, orașenești, municipale și ale sectoarelor municipiului București, a consiliilor județene și/sau a Consiliului General al Municipiului București, după caz.

#### **Art. 12**

**În cazul gestiunii delegate** autoritățile administrației publice locale pot apela pentru realizarea serviciilor la unul sau la mai mulți operatori cărora le încredințează, în totalitate sau numai în parte, în baza unui contract de delegare a gestiunii, sarcinile și responsabilitățile proprii cu privire la gestiunea propriu-zisă a serviciilor, precum și la administrarea și exploatarea infrastructurii edilitar-urbane necesare realizării serviciilor. Procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii se stabilește, după caz, conform prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, și ale Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare.

#### **Art. 13**

Pentru **atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciilor** de administrare a domeniului public și privat se aplică, după caz, prevederile Legii nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, respectiv cele ale Legii nr. 100/2016, cu modificările și completările ulterioare, precum și prevederile actelor normative subsecvente emise în aplicarea acestora, cu respectarea cadrului legal național și al Uniunii Europene în domeniul ajutorului de stat și principiului minimei atingeri aduse concurenței.”

#### **Art. 14**

(1) Indiferent de forma de gestiune adoptată, în virtutea competențelor și atribuțiilor ce

*le revin potrivit legii, autoritățile administrației publice locale păstrează prerogativele privind adoptarea politicilor și strategiilor de dezvoltare a serviciilor de administrare a domeniului public și privat, respectiv a programelor de dezvoltare a infrastructurii edilitar-urbane, precum și dreptul și obligația de a monitoriza și de a controla:*

*a) modul de respectare și de îndeplinire de către operatori a obligațiilor contractuale asumate;*

*b) calitatea, cantitatea și eficiența serviciilor furnizate/prestate;*

*c) respectarea indicatorilor de performanță stabiliți în contractele de delegare a gestiunii;*

*d) respectarea procedurii de fundamentare, avizare și aprobare a prețurilor și tarifelor pentru serviciile de administrare a domeniului public și privat;*

*e) modul de administrare, exploatare, întreținere și menținere în funcțiune, dezvoltare și/sau modernizare a infrastructurii edilitar-urbane încredințate prin contractul de delegare a gestiunii.*

## **2.4 Cadrul socio-economic**

Cadrul socio-economic presupune, în acest caz, o scurtă analiză a caracteristicilor principalelor categorii de utilizatori ai drumurilor publice de interes local, respectiv a populației și a agenților economici.

Conform rezultatelor definitive ale Recensământului efectuat în anul 2011, Municipiul Piatra Neamț are o suprafață de 7732 ha ( 1,3% din suprafața totală a județului Neamț) și o populație de aprox. 85.055 locuitori. Densitatea medie a populației municipiului raportată la total suprafață administrativă este 1100,1 locuitori/kmp, de circa 13 ori mai mare decât cea a județului Neamț ( 79,8 locuitori/kmp), ceea ce indică un grad ridicat de concentrare a populației în zona municipiului.

## **2.5. Cadrul financiar**

Finanțarea serviciului de ”întreținerea și repararea străzilor, drumurilor, podurilor a pasajelor rutiere și pietonale, subterane și supraterane precum și organizarea circulației rutiere și pietonale din municipiul Piatra Neamț” **se face integral de la bugetul local.**

## **2.6. Estimarea valorii contractului**

Valoarea estimată a contractului este de aprox. 8.000.000 lei /an, cantitățile de lucrări fiind estimate avându-se în vedere și cantitățile de lucrări realizate ultimii 2 ani.

## **2.7. Descrierea lucrărilor de întreținere specifice tipului de îmbrăcăminte a străzii**

Din activitățile aferente serviciului public de ”Exploatare și întreținerea drumurilor, podurilor a pasajelor rutiere și pietonale, subterane și supraterane precum și organizarea circulației rutiere și pietonale din municipiul Piatra Neamț” din municipiul Piatra Neamț se exclud investițiile și reparațiile capitale ale drumurilor de interes local, activitățile de întreținere și reparație fiind definite conform prevederilor Normativului pentru întreținerea și repararea străzilor - ANEXA nr. 1: Periodicitatea efectuării lucrărilor de întreținere, indicativ NE-033-05 din 30.11.2005 și menționate în caietul de sarcini pag. 1-14.

# **CAPITOLUL III**

## **MODALITATEA DE GESTIUNE A SERVICIULUI**

**3.1. Alegerea modalității de gestiune serviciului public** se va face conform prevederilor O.G. nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare, și anume:

Art. 10 alin. (1) "Gestiunea serviciilor de administrare a domeniului public si privat se poate organiza în urmatoarele modalitati:

- a) gestiune directa;
- b) gestiune delegata."

### Gestiune DIRECTĂ

| Puncte tari                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | Puncte slabe                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Usurința în licențiere și autorizare, operatorul fiind o entitate de drept public;</p> <p>Dotarea operatorului de drept public rămâne tot timpul la dispoziția Beneficiarului;</p> <p>Existența gestiunii directe permite realizarea de investiții de către operator care pot conduce la creșterea productivității muncii și scăderea prețurilor.</p> <p style="text-align: center;"><b>Oportunități</b></p> <p>Delegarea contractului pe perioade de timp extinse;</p> <p>Eficientizarea și optimizarea serviciilor publice delegate, prin scurtarea lanțului de comandă.</p> | <p>Autoritățile administrației publice locale își asumă nemijlocit toate sarcinile și responsabilitățile privind organizarea, conducerea, finanțarea, gestionarea și controlul funcționării serviciului.</p> <p>Autoritatea Publica Locală va trebui să își adapteze rolurile de administrator, executant și reglementator pe durata derulării serviciului</p> <p style="text-align: center;"><b>Amenințări</b></p> <p>Calitatea mai slabă a lucrărilor de întreținere și reparații din cauza lipsei oricărei concurențe și a oricăror constrângeri legate de performanță.</p> |

### Gestiune DELEGATĂ

| Puncte tari                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Puncte slabe                                                                                                                                                                                                                   |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Pentru realizarea serviciului, autoritățile publice încredințează unui operator specializat, în totalitate sau numai în parte, în baza unui contract de delegare a gestiunii, sarcinile și responsabilitățile proprii cu privire la gestiunea propriu-zisă a serviciului, precum și la administrarea și exploatarea infrastructurii edilitar-urbane necesare realizării serviciului.</p> <p>Tarifele vor fi stabilite prin HCL;</p> <p>Dotarea operatorului cu bunuri aparținând municipiului Piatra Neamt ca bunuri de retur;</p> <p>Operatorul este obligat să dețină personal calificat pe specialități.</p> | <p>Trebuie încheiat un contract detaliat pentru operator, cu monitorizarea riguroasă a îndeplinirii indicatorilor de performanță.</p> <p>Gestiunea delegată nu este prin ea însăși o garanție a unei performanțe mai bune.</p> |

| Oportunități                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Amenințări                                                                      |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Planificarea lucrărilor de întreținere și reparații conform standardelor în vigoare, și prioritizarea acestora în funcție de starea infrastructurii și de nivelul traficului pe anumite drumuri, luând în considerare limitele bugetare;</p> <p>Asigură continuitatea și coerența lucrărilor de întreținere și reparații;</p> <p>Posibilitatea renegocierii anuale a prețurilor;<br/>Eficientizarea și optimizarea serviciilor publice de atribuire ori de câte ori este necesar.</p> | <p>Necesita timp pentru organizarea procedurii de atribuire a contractului.</p> |

**Gestiunea directă sau delegată a serviciilor** de administrare a domeniului public și privat nu este prin ea însăși o garanție a unei performanțe mai bune, după cum nici selectarea operatorului prin licitație publică după procedura reglementată de Legea nr. 98/2016, nu este în mod obligatoriu metoda cea mai eficientă, chiar dacă poate fi considerată cea mai ieftină.

#### CAPITOLUL IV CONCLUZII

**4.1.** Conform prevederilor O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, și ale O.G. 71/2002 *conform art.10 alineatul 2*, organizarea și reglementarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat constituie dreptul exclusiv al autorităților administrației publice locale.

În exercitarea acestui drept, **Consiliul Local are posibilitatea de a alege și de a hotărî** modalitatea de gestiune a serviciului de „întreținerea și repararea străzilor, drumurilor, podurilor a pasajelor rutiere și pietonale, subterane și supraterane precum și organizarea circulației rutiere și pietonale din municipiul Piatra Neamț”

În ceea ce privește regimul juridic al contractului de delegare a gestiunii ce urmează a fi încheiat, considerăm că varianta optimă ar fi **atribuirea directă a contractului de delegare de gestiune prin concesiune**, către operatorul S.C. Publiserv S.A., având ca actionar unic Municipiul Piatra Neamț a serviciului public de „întreținerea și repararea străzilor, drumurilor, podurilor a pasajelor rutiere și pietonale, subterane și supraterane precum și organizarea circulației rutiere și pietonale din municipiul Piatra Neamț”.

#### **4.2. Durata contractului**

Considerăm că durata optimă a Contractului de delegare de gestiune prin concesiune ce urmează a fi încheiat este de **5 ani**, pentru perioada ianuarie 2023 – ianuarie 2028.

Servicul Juridic ,

Întocmit ,  
Director Executiv Direcția Tehnică  
Manuela Anca Boacă

Legislația în baza căreia s-a întocmit studiul:

1. O.G. nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare;
2. O.U.G. nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
3. H.G. nr.1391/2006 pentru aprobarea Regulamentului de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului României nr.195/2002 privind circulația pe drumurile publice, cu modificările și completările ulterioare;
4. O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ;
5. Legea nr. 52/2003, privind transparența decizională în administrația publică.

Normative și Ordine :

OMT nr. 49/1998 pentru aprobarea Normelor tehnice privind proiectarea și realizarea străzilor în Localitățile urbane;

AND 514-2000 Regulamentul privind efectuarea recepțiilor lucrărilor și serviciilor de întreținere și reparații curente la drumurile publice.

AND 554-2002 Normativ pentru întreținerea și repararea drumurilor publice.

NE-033-05, Normativ pentru întreținerea și repararea străzilor.

Atribuirea contractelor de achiziție publică și a contractelor de concesiune:

- Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare;
- H.G. nr. 395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare;
- H.G. nr. 867/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016, cu modificările și completările ulterioare.

**Notă:** Prin "*proiectare*" se înțelege realizarea oricăror studii de teren și elaborarea oricăror documentații tehnice necesare pentru demararea execuției lucrărilor.