

MUNICIPIUL PIATRA NEAMȚ  
DIRECȚIA PATRIMONIU  
BIROUL AUTORIZĂRI COMERCIALE și TRANSPORT PUBLIC  
COMPARTIMENT ADMINISTRARE PARCĂRI

APROBAT,  
PRIMAR  
ANDREI CARABELEA

### **STUDIU DE FUNDAMENTARE**

privind organizarea, funcționarea și gestiunea serviciului public de administrare, întreținere și exploatare a parcarilor de reședință precum și a celui de blocare/deblocare, ridicare, transport, depozitare și eliberare a autovehiculelor care sunt staționate sau parcate neregulamentar pe locurile de parcare de reședință de pe domeniul public și privat al Municipiului Piatra Neamț

## **1. DATE GENERALE**

1.1. Obiectul prezentului studiu îl reprezintă fundamentarea necesității și oportunității înființării și organizării serviciului, evaluarea indicatorilor tehnico-economici, identificarea surselor de finanțare a serviciului și stabilirea soluției optime privind modul de organizare și gestionare a serviciului public de administrare, întreținere și exploatare a parcarilor de reședință precum și a celui de blocare/deblocare, ridicare, transport, depozitare și eliberare a autovehiculelor care sunt staționate sau parcate neregulamentar pe locurile de parcare de reședință de pe domeniul public și privat al Municipiului Piatra Neamț.

Serviciul public de administrare, întreținere și exploatare a locurilor de parcare și staționare care face parte din domeniului public al Municipiului Piatra Neamț se organizează și funcționează în baza prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare.

1.2. Situația actuală conduce la apariția unor noi probleme de ordin administrativ, economic și social privind administrarea serviciului public în cauză, autoritatea locală fiind nevoită să implementeze noi politici adecvate în privința asigurării continuității și eficienței gestiunii serviciului public de administrare, întreținere și exploatare a parcarilor de reședință precum și a celui de blocare/deblocare, ridicare, transport, depozitare și eliberare a autovehiculelor care sunt staționate sau parcate neregulamentar pe locurile de parcare de reședință de pe domeniul public și privat al Municipiului Piatra Neamț.

### 1.3. Cadru legislativ:

Prin raportare la principiul continuității serviciilor de utilitate publică și a atribuțiilor care revin autorităților administrației publice locale în ceea ce privește aceste servicii, se întocmește prezentul studiu de fundamentare, cu respectarea următoarelor acte normative, cu modificările și completările ulterioare:

- O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ;
- O.G. nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice;
- O.G. nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor;
- Legea nr. 227/2015 actualizată privind Codul Fiscal;
- Legea nr. 207/2015 actualizată privind Codul de procedură fiscală;
- H.G. nr. 147/1992 privind blocarea, ridicarea, transportul, depozitarea și eliberarea autovehiculelor sau remorcilor oprite sau staționate neregulamentar pe drumurile publice;
- Legea nr. 421/2002 privind regimul juridic al vehiculelor fără stăpân sau abandonate pe terenuri aparținând domeniului public sau privat al statului ori al unităților administrativ-teritoriale;
- Legea nr. 52 din 21 ianuarie 2003 (\*republicată\*) privind transparența decizională în administrația publică\*)
- O.U.G. nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice;
- H.G. nr. 1391/2006 privind aprobarea Normelor de punere în aplicare a OUG nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice;
- O.G. nr. 43/1997 privind regimul drumurilor;
- O.G. nr. 21/2002, privind gospodărirea localităților urbane și rurale.

## **2. OBIECTUL STUDIULUI DE FUNDAMENTARE**

Obiectul prezentului studiu este fundamentarea opțiunii privind modul de gestionare a serviciului public de administrare, întreținere și exploatare a parcarilor de reședință de pe domeniul public și privat al Municipiului Piatra Neamț, în conformitate cu Ordonanța nr. 71 /2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local.

Cu privire la serviciul public de administrare, întreținere și exploatare a parcarilor de reședință situate pe domeniul public și privat al Municipiului Piatra Neamț se intenționează ca modalitatea de gestiune stabilită să fie gestiunea delegată, prin intermediul unui operator de serviciu.

Activitatea de administrare, întreținere și exploatare a parcarilor de reședință din municipiul Piatra Neamț este un serviciu public local care se numără printre principalele activități edilitar gospodărești specifice serviciilor de administrare a domeniului public și privat organizat, coordonat, reglementat, condus, monitorizat și controlat de autoritatea administrației publice locale.

În acord cu dispozițiile O.G. nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, principalele activități edilitar gospodărești, specifice serviciilor de administrare a domeniului public și privat, trebuie să asigure în domeniul administrării drumurilor și străzilor, amenajarea, întreținerea și exploatarea locurilor de parcare pe străzi.

**Obiectivele** pe care trebuie să le atingă serviciul public de administrare, întreținere și exploatare a parcarilor de reședință de pe domeniul public și privat al Municipiului Piatra Neamț sunt următoarele:

- îmbunătățirea calității prestării serviciului public din municipiul Piatra Neamț;
- garantarea permanenței în funcționare a acestui serviciu public;

- realizarea unui raport optim calitate/cost și un echilibru între riscurile și beneficiile asumate (structura și nivelul tarifelor practicate vor reflecta costul efectiv al prestației și vor fi în conformitate cu prevederile legale);
- administrarea corectă și eficientă a bunurilor din proprietatea publică și a banilor publici;
- ridicarea gradului de civilizație, a confortului și a calității vieții;
- creșterea gradului de siguranță a circulației rutiere și pietonale;
- susținerea și stimularea dezvoltării economico-sociale a localității;
- funcționarea și exploatarea în condiții de siguranță, rentabilitate și eficiență economică a infrastructurii aferente serviciului;
- nediscriminarea și egalitatea tuturor consumatorilor prin asigurarea unui standard unitar calitativ și uniform răspândit teritorial în comunitate;
- liberul acces la informații privind aceste servicii publice;
- transparență, consultarea și antrenarea în decizii a cetățenilor;
- adoptarea și implementarea unei politici coerente referitoare la managementul parcărilor de reședință;
- implementarea unui sistem integrat de management al parcărilor de reședință;
- crearea structurii de gestionare a serviciilor de administrare și tarifare a parcărilor de reședință și exploatarea eficientă a domeniului public;
- obținerea de venituri necesare construcției de noi locuri de parcare;

Municipiul Piatra Neamț, prin Direcția Patrimoniu, respectiv Biroul Autorizări Comerciale și Transport Public – Compartiment Administrare Parcări, cu atribuții și responsabilitate exclusivă în monitorizarea și controlul funcționării serviciului public de administrare, întreținere și exploatare a parcărilor de reședință precum și a celui de blocare/deblocare, ridicare, transport, depozitare și eliberare a autovehiculelor care sunt staționate sau parcate neregulamentar pe locurile de parcare de reședință de pe domeniul public și privat al Municipiului Piatra Neamț, indiferent de modalitatea de gestiune, are obligația de a monitoriza următoarele:

- crearea de parcări noi și încasarea tarifelor de utilizare;
- implementarea unui sistem de management al parcărilor de reședință;
- diversificarea posibilităților de încasare a parcărilor de reședință;
- eficientizarea încasărilor provenite de la acest serviciu;
- promptitudinea răspunsurilor oferite la sesizările venite din partea utilizatorilor;

Eficiența serviciului public de administrare, întreținere și exploatare a parcărilor de reședință influențează în mod direct mediul economic și social al unității administrativ-teritoriale. Calitatea acestuia ca și serviciu comunitar poate determina în mod cert creșterea nivelului de siguranță la nivel local, influențând direct calitatea vieții în oras, prin asigurarea dreptului fundamental la mobilitate al fiecărui cetățean. La nivelul întregii țări s-a manifestat în ultimii ani o preocupare deosebită în privința optimizării acestui serviciu, fiind verificate constant opțiunile autorităților locale pentru implementarea unor sisteme complexe de gestiune a serviciului de administrare, întreținere și exploatare a zonelor de parcare de reședință.

Administrarea eficientă a acestui serviciu apare ca o necesitate la nivelul comunității locale, impunându-se ca resursele investite să fie în acord cu gradul de uzură al sistemului, iar modernizarea/extinderea sistemului să fie proporțională cu evoluția ariei ce include spațiile publice pe care trebuie să le deservească.

Dispozițiile O.G. nr.71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, prevăd ca amenajarea, întreținerea și exploatarea locurilor de parcare se vor realiza conform hotărârilor autorităților administrației publice locale, stabilind o competență exclusivă a autorităților administrației publice locale în

privința înființării, organizării, coordonării, monitorizării și controlului funcționării serviciului public de la nivelul unităților administrativ-teritoriale.

Autoritățile administrației publice locale sunt obligate să asigure gestiunea serviciului public de administrare, intretinere și exploatare a zonelor de parcare de reședință din municipiul Piatra Neamț pe criterii de competitivitate și eficiență economică și managerială, având ca obiectiv atingerea și respectarea indicatorilor de performanță a serviciului stabiliți prin hotărârea gestiunii și implicit prin legislația menționată anterior.

Gestiunea serviciului public de administrare, intretinere și exploatare a zonelor de parcare de reședință din municipiul Piatra Neamț se poate realiza prin două modalități:

- gestiunea directă;
- gestiunea delegată.

Este de subliniat faptul că toate activitățile specifice serviciului public, indiferent de forma de gestiune adoptată, se organizează și se defasoară în conformitate cu prevederile regulamentului-propriu și ale caietului de sarcini, elaborate și aprobate de consiliul local.

Gestiunea directă presupune asumarea nemijlocită de către autoritatea publică locală a sarcinilor și responsabilităților cu privire la înființarea, organizarea, finanțarea, coordonarea, administrarea, gestionarea, exploatarea și asigurarea funcționării serviciului public.

Gestiunea delegată presupune transferul din partea autorităților administrației publice locale, în baza unui contract de delegare a gestiunii (contract de concesiune), unuia sau mai multor operatori cu statut de societăți comerciale cu capital public, privat sau mixt, sarcinile și responsabilitățile proprii cu privire la prestarea, exploatarea și administrarea serviciului public.

### **3. STRUCTURA ACTUALĂ A SISTEMULUI DE ADMINISTRARE A PARCARILOR PUBLICE DE REȘEDINȚĂ DIN MUNICIPIUL PIATRA NEAMȚ**

La data de 28.02.2022 a încetat prin ajungere la termen contractul nr. 32468 din 31.07.2015 de delegare de gestiune prin concesiune a serviciului public de administrare intretinere și exploatare a parcarilor de reședință și a parcarilor închiriate instituțiilor publice sau private de pe domeniul public și privat al Municipiului Piatra Neamț, în cadrul instituției noastre fiind înființat în organigramă un compartiment de administrare parcuri care să preia serviciul public de amenajare, intretinere și exploatare a parcarilor publice din municipiul Piatra Neamț.

În prezent, în Municipiul Piatra Neamț, serviciul public de administrare al parcarilor de reședință funcționează prin gestiune directă, în baza HCL nr. 49 din 28.02.2022 privind aprobarea gestiunii directe a serviciului public de administrare, intretinere și exploatare a parcarilor de reședință, precum și a celui de blocare/deblocare, ridicare, transport, depozitare și eliberare a autovehiculelor care sunt staționate sau parcate neregulamentar pe locurile de parcare de reședință de pe domeniul public și privat al Municipiului Piatra Neamț, completat prin HCL nr.103 din 31.03.2022.

Prin HCL nr. 50 din 28-02-2022 au fost aprobate tarifele practicate în cadrul acestui serviciu public, acestea fiind ulterior modificate prin HCL nr. 102 din 31-03-2022.

În data de 18.04.2022, împotriva HCL nr. 49 din 28.02.2022 a fost promovată o acțiune în contencios administrativ de către Prefectul județului Neamț, care a sesizat Tribunalul Neamț, solicitând anularea actului administrativ respectiv.

Conform art. 3 alin. 3 din Legea nr. 554 din 2004 contenciosului administrativ *"Până la soluționarea cauzei, actul atacat potrivit alin. (1) este suspendat de drept."*

În acest context, este necesară asigurarea continuității serviciului public conform dispozițiilor legislației în vigoare, respectiv a Ordonanței Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare.

Serviciul public de administrare, întreținere și exploatare a parcărilor de reședință din municipiul Piatra Neamț, prin oricare modalitate de gestiune, va realiza următoarele:

- Achiziția unei aplicații de management al parcărilor de reședință;
- Crearea de parcări noi și încasarea tarifelor de utilizare;
- Implementarea unui sistem de management al parcărilor de reședință;
- Diversificarea posibilităților de încasare a parcărilor de reședință;
- Realizarea obiectivului planului de mobilitate urbană prin identificarea și amenajarea de parcări noi de reședință;
- Eficientizarea încasarilor provenite de la acest serviciu.

La nivelul Municipiului Piatra Neamț se constată o lipsă a locurilor de parcare, care să corespundă standardelor în vigoare, regulilor de conformare arhitecturală și structurală care să confere siguranță și eficiență în exploatare și, totodată, o valorificare corespunzătoare din punct de vedere economic.

Probleme principale identificate:

- Utilizarea ineficientă a locurilor de parcare de reședință, în sensul folosirii acestora de un număr mare de vehicule, care ocupa locurile respective pe o durată mare de timp;
- Existența unor locuri de parcare de reședință în lungul arterelor principale ale orașului, care reduc capacitatea de circulație a arterelor respective, în condițiile în care pe strazile secundare există spații neutilizate;
- Lipsa unor posibilități moderne de încasare a tarifelor de parcare în parcarile de reședință;
- Modul de gestiune a parcarilor de reședință, fără investiții majore în ultimii ani nu este eficient;
- Este necesară efectuarea unor investiții în mijloace moderne de management și amenajări de noi locuri de parcare de reședință.

#### **4. FINANȚAREA SERVICIULUI PUBLIC DE ADMINISTRARE A PARCĂRILOR DE REȘEDINȚĂ ÎN MUNICIPIUL PIATRA NEAMȚ**

Fondurile rezultate din exploatarea parcărilor de reședință se folosesc cu precădere pentru amenajarea de noi locuri de parcare și pentru îmbunătățirea condițiilor de funcționare și exploatare a parcărilor de reședință.

Resursele financiare rezultate din activitățile din cadrul serviciului public de administrare a parcărilor de reședință aparținând domeniului public sau privat al municipiului Piatra Neamț provin în principal din tarifele de parcare încasate prin emiterea de contracte de prestări servicii pentru utilizarea locurilor de parcare de reședință, tarife încasate pentru deblocare, ridicare, transport, depozitare și sume încasate din amenzi pentru nerespectarea regulamentului de organizare și funcționare al parcărilor de reședință. Bugetul de venituri și cheltuieli destinat serviciului public de administrare a parcărilor de reședință se aprobă de către consiliul local.

Finanțarea și realizarea investițiilor pentru amenajarea și modernizarea parcărilor de reședință se fac cu respectarea legislației în vigoare privind fundamentarea și aprobarea investițiilor publice și a legislației privind achizițiile publice. Creditele bugetare aprobate pentru finanțarea serviciului public de administrare a parcărilor de reședință se utilizează potrivit scopurilor prevăzute și vor fi angajate și folosite în corelare cu gradul de încasare a veniturilor.

Din bugetul serviciului public de administrare a parcărilor de reședință și a serviciului de ridicări a autovehiculelor se finanțează în limita disponibilităților: cheltuielile pentru crearea unor noi locuri de parcare, cheltuieli pentru dotarea parcărilor cu panouri indicatoare, marcaje, stâlpi de protecție, alte dotări și întreținerea dotărilor, cheltuieli de personal, cheltuieli cu autospecialele pentru transportul autovehiculelor, cheltuieli pentru dotare cu echipamente

tehnice, cheltuieli cu achiziționarea echipamentelor necesare activității, alte cheltuieli necesare exploatării în condiții normale a activităților de administrare a parcărilor de reședință, investiții pentru modernizarea parcărilor și investiții pentru amenajarea de parcări noi.

### **Finanțarea și realizarea investițiilor**

Finanțarea și realizarea investițiilor din cadrul serviciului public de administrare a domeniului public și privat de interes local privind amenajarea, organizarea și exploatarea parcărilor de reședință din municipiul Piatra Neamț se face cu respectarea legislației în vigoare privind inițierea, fundamentarea, promovarea și aprobarea investițiilor publice, a legislației privind achizițiile publice de lucrări, bunuri și servicii și cu respectarea dispozițiilor legale referitoare la calitatea și disciplina în construcții, urbanism și amenajarea teritoriului.

Finanțarea lucrărilor de investiții, inclusiv construcția/amenajarea parcărilor de reședință proprietatea municipiului, este asigurată din următoarele surse:

- a) venituri proprii ale operatorului;
- b) alocații de la bugetul local, în funcție de natura și de modul de organizare și funcționare a serviciului;
- c) sprijin nerambursabil obținut prin aranjamente bilaterale sau multilaterale;
- d) credite bancare, interne sau externe, garantate de autoritățile administrației publice locale sau de Guvern;
- e) participarea capitalului privat în cadrul unor contracte de parteneriat public-privat;
- f) transferuri de la bugetul de stat către bugetele locale pentru obiectivele incluse în cadrul unor programe de investiții realizate cu sprijin financiar extern, la a căror finanțare participă și Guvernul;
- g) taxe speciale instituite în condițiile legii;
- h) alte surse constituite potrivit legii.

### **5. INDICATORI DE PERFORMANȚĂ**

În efectuarea serviciului public de administrare a domeniului public și privat de interes local prin amenajarea, organizarea și exploatarea parcărilor de reședință în municipiul Piatra Neamț se vor respecta indicatorii de performanță prevăzuți în Caietul de sarcini.

Indicatorii de performanță asigură condițiile pe care trebuie să le îndeplinească serviciul public de administrare a parcărilor de reședință aparținând domeniului public sau privat al municipiului Piatra Neamț, avându-se în vedere:

- a) continuitatea din punct de vedere cantitativ și calitativ;
- b) adaptarea permanentă la exigențele utilizatorilor;
- c) excluderea oricărei discriminări privind accesul la serviciul prestat de operator;
- d) respectarea reglementărilor specifice din domeniul protecției mediului și al sănătății și securității muncii;
- e) implementarea unor sisteme de management al calității, al mediului, al sănătății și securității muncii;
- f) prestarea serviciului pentru toți utilizatorii din aria de responsabilitate.

Autoritățile administrației publice locale pot aproba și alți indicatori de performanță ai serviciului public de administrare a parcărilor de reședință pe baza unor studii de necesitate și oportunitate în care se analizează necesitățile comunității locale, nivelul de dezvoltare a infrastructurii tehnico-edilitare precum și cerințele legale în vigoare din domeniul administrării parcărilor de reședință.

## **Indicatorii de performanță**

În activitatea desfășurată în cadrul serviciului public, UAT Municipiul Piatra Neamț va urmări îndeplinirea următorilor indicatori de performanță:

- a) asigurarea unor servicii de calitate la standarde europene;
- b) asigurarea continuității din punct de vedere calitativ și cantitativ;
- c) adaptabilitate la cerințele utilizatorilor;
- d) asigurarea accesibilității și nediscriminării;
- e) introducerea unor metode moderne de elaborare și implementare a strategiilor, politicilor, programelor și proiectelor din domeniul parcarilor;
- f) protejarea domeniului public și privat al Municipiului Piatra Neamț;
- g) respectarea parametrilor legali cu privire la igiena și sănătatea publică în domeniul de activitate;
- h) implementarea de măsuri care să ducă la reducerea utilizării autoturismelor pentru a diminua congestia traficului;
- i) implementarea unor sisteme moderne și diversificate de tarifare;
- j) monitorizarea serviciului pentru cetățeni;
- k) identificarea de noi locuri de parcare de reședință;
- l) creșterea gradul de digitalizare;
- m) implementarea unor măsuri de monitorizare smart a parcarilor de reședință;

Calitatea activității desfășurate de către operatorul serviciului public va fi monitorizată prin raportare la următorii indicatori de performanță:

- a) gradul de ocupare a parcarilor;
- b) numărul de solicitări de îmbunătățire a parametrilor de calitate ai serviciului rezolvate raportat la numărul total de cereri de îmbunătățire a activității serviciului;
- c) numărul de reclamații rezolvate raportat la numărul total de reclamații;

## **6. INVESTIȚII NECESARE PENTRU MODERNIZAREA, ÎMBUNĂTĂȚIREA CANTITATIVĂ, CALITATIVĂ ȘI EXTINDEREA SERVICIULUI PUBLIC DE ADMINISTRARE, INTRETINERE SI EXPLOATARE A PARCARILOR DE REȘEDINȚĂ.**

Prin Regulamentul de organizare și funcționare a serviciului public de administrare, întreținere și exploatare a parcarilor de reședință precum și a celui de blocare/deblocare, ridicare, transport, depozitare și eliberare a autovehiculelor care sunt staționate sau parcate neregulamentar pe locurile de parcare de reședință de pe domeniul public și privat al Municipiului Piatra Neamț, parcarile de reședință vor fi împartite în categorii privind disponibilitatea spre contractare, în condiții de transparență.

Investitiile necesare pentru modernizarea si extinderea spatiilor de parcare de reședință din Municipiul Piatra Neamț sunt:

1. Crearea unui sistem integrat de management al parcarilor de reședință cu următoarele functionalitati:

- a. acces transparent prin intermediul unei aplicații informatice disponibilă cetățenilor printr-o platformă online care sa asigure vizualizarea locurilor de parcare;
- b. plata tarifului de parcare prin intermediul aplicației;
- c. controlul în timp real a stării de ocupare a locurilor de parcare de reședință, în anumite zone de parcare;

- d. informarea cetățenilor asupra numărului de locuri disponibile;
2. Achiziționarea unor autovehicule care vor fi folosite în activitatea marcaje și control și/sau de blocare/deblocare roți.
3. Lucrări de amenajare de parcări de reședință noi.

## **7. DURATA GESTIUNII**

Durata contractului de delegare a gestionării serviciului public de administrare, întreținere și exploatare a parcarilor de reședință precum și a celui de blocare/deblocare, ridicare, transport, depozitare și eliberare a autovehiculelor care sunt staționate sau parcate neregulamentar pe locurile de parcare de reședință de pe domeniul public și privat al Municipiului Piatra Neamț este de **1 an**, cu drept de prelungire în condițiile legii.

## **8. STABILIREA SOLUTIEI OPTIME DE GESTIUNE - MOTIVELE CARE JUSTIFICĂ GESTIUNEA DELEGATĂ - CONCLUZII**

Conform dispozițiilor legale în vigoare autoritatea publică locală are competența exclusivă de a impune în acord cu legea toate exigențele necesare pentru realizarea în bune condiții a serviciului în contextul actual.

În virtutea atribuțiilor de reprezentare ale administrației publice locale, astfel cum reies din reglementările legale, aceasta va impune exigențele necesare privitoare la asigurarea existenței garanțiilor profesionale și financiare ale operatorului, precum și modalitatea de respectare a indicatorilor de performanță.

Prin gestiunea delegată autoritatea publică locală poate impune prevederi referitoare la nivelul tarifelor aplicate privind prestarea serviciului în condiții de calitate și de cantitate corespunzătoare, toate acestea constituind criteriile principale pentru eficientizarea serviciului public.

În cazul gestiunii delegate operatorul serviciului public este responsabil în integralitate de modul de îndeplinire a obligațiilor care decurg din lege, având impuse exigențe specifice, în acord cu nevoile și situația concretă de la nivelul comunității locale.

Rațiunea bunei administrări a serviciului public de gestionare a parcarilor de reședință din municipiul Piatra Neamț nu poate fi pusă în discuție, obiectul prezentului studiu având menirea să sprijine în mod obiectiv desemnarea unei soluții optime de gestionare a serviciului public în contextul dat.

Pentru a putea compara avantajele gestiunii indirecte (delegate) cu cele ale gestiunii directe a serviciului public de administrare a parcarilor de reședință, acestea se prezintă în continuare sub forma:

### Avantaje:

- gestiunea delegată presupune transferul din partea autorităților administrației publice locale, în baza unui contract de delegare a gestiunii (contract de **concesiune**), unuia sau mai multor operatori cu statut de societăți comerciale cu capital public, privat sau mixt, sarcinile și responsabilitățile proprii cu privire la prestarea, exploatarea și administrarea serviciului public;
- asigurarea resurselor financiare necesare suplimentării investițiilor pe parcursul derulării contractului în cazul necesității conformării cu noi cerințe legislative în domeniul protecției mediului;
- menținerea responsabilității față de populația deservită;
- menținerea autorității administrației publice locale asupra activității;



- ritm de investitii, bazat pe fluxul de numerar din exploatare si pe sumele puse la dispozitie de catre ordonatorul de credite prin investiții;
- numarul de persoane din cadrul aparatului propriu al Primarului aprobat prin organigramă, personal care se va ocupa de monitorizarea prestării serviciului public;
- atragerea de surse de finantare suplimentare pentru investiții;
- costuri cu echipamente si utilaje specifice, mijloace de transport si interventie, personal, instruire personal, autorizare personal asigurate prin operatoul de serviciu;
- parametrul serviciilor si necesarul de investitii clar definite și realizabile;
- Consiliul Local al Municipiului Piatra Neamț se va ocupa de competenta reglementare a modalității de conformare a noilor standarde a serviciului public;
- Consiliul Local al Municipiului Piatra Neamț va monitoriza derularea serviciului;
- existența unui grad avansat de cunoaștere a situației din teren și al punctelor critice pentru fluxul operațional la nivelul personalului implicat în realizarea serviciilor de utilitate publică.

#### Dezavantaje:

- Negocierea unui contract detaliat în special în ceea ce privește realizarea investițiilor;
- Autoritatea trebuie sa isi adapteze rolurile de administrator si reglementator pe durata contractului si va trebui sa se concentreze pe negociere, monitorizare si supervizare;
- UAT Municipiul Piatra Neamț va încasa doar redevența, iar o parte din veniturile realizate vor intra în patrimoniul operatorului;

Gestiunea delegată este impusă și de alte avantaje incontestabile ale gestiunii delegate a serviciului, dupa cum urmeaza:

- parametrul serviciilor si necesarul de investitii clar definite in contract, cu mecanisme care impun ca majoritatea riscurilor de exploatare sa treaca la operator;
- Consiliul Local al Municipiului Piatra Neamț transfera sarcina finantarii cheltuielilor de exploatare catre operator;
- Consiliul Local al Municipiului Piatra Neamț se va ocupa de competenta sa de a reglementa modalitatea de conformare a operatorului la cerintele impuse in contract si nu de gestiunea directa a serviciului;
- Consiliul Local al Municipiului Piatra Neamț va avea dreptul la controlul final asupra derularii serviciului, avand posibilitatea de a anula delegarea de gestiune in cazul in care operatorul are activitate defectuoasa persistenta;
- Criteriile de management comercial se pot indeplini pentru a avea acces la fonduri, cum ar fi cele bancare;

Toate motivele de mai sus, dar mai ales situația actuală și a capacităților necesare autorității de a gestiona în momentul de față un serviciu public de o asemenea amploare, conduc la concluzia că delegarea administrării acestuia reprezintă soluția optimă.

Posibilitatea extinsă de a defini limitele de exploatare a serviciului, finalitatea și ritmul investițiilor din infrastructură determină ca formula gestiunii delegate să fie mai ușor de pus în acord cu interesele generale ale comunității și implicit, cu principiile care guvernează serviciul.

Înființarea și existența unui serviciu delegat, cu personal specializat și cu dotare tehnică necesară prestării unui serviciu de calitate presupune identificarea și cuantificarea financiară a riscurilor va conduce la stabilirea unor tarife reale și acceptate de către toti utilizatorii, astfel încât alegerea gestiunii delegate să fie pe deplin justificată și financiar.

Astfel, gestiunea delegată este opțiunea care permite organizarea serviciului public, oferind utilizatorilor securitatea serviciilor furnizate, continuitatea serviciilor din punct de vedere cantitativ și calitativ, tarifarea echitabilă a serviciilor, etc.

Prin implementarea gestiunii delegate, locuitorii din municipiul Piatra Neamț vor avea acces la serviciile de gestionare a parcărilor de reședință ce va avea un efect pozitiv asupra componentei sociale prin asigurarea continuității serviciului public.

Toate motivele de mai sus dar și a necesității autorității de a gestiona în momentul de față un serviciu public de o asemenea amploare, conduc la concluzia că administrarea prin gestiune delegată reprezintă soluția optimă.

Odată cu prezentul studiu de fundamentare urmează să fie supus spre aprobare a Consiliului Local caietul de sarcini și regulamentul de organizare și funcționare a serviciului public de administrare, întreținere și exploatare a parcarilor de reședință pe domeniul public și privat al Municipiului Piatra Neamț.