

REFERAT DE APROBARE

a proiectului de hotărâre privind aprobarea gestiunii delegate a serviciului public de administrare, întreținere și exploatare a parcarilor de reședință, precum și a celui de blocare/deblocare, ridicare, transport, depozitare și eliberare a autovehiculelor care sunt staționate sau parcate neregulamentar pe locurile de parcare de reședință de pe domeniul public și privat al municipiului Piatra Neamț, pe o perioadă de 1 an

Având în vedere faptul că prin HCL nr. 49 din 28.02.2022 a fost aprobată gestiunea directă a serviciului public de administrare, întreținere și exploatare a parcarilor de reședință, precum și a celui de blocare/deblocare, ridicare, transport, depozitare și eliberare a autovehiculelor care sunt staționate sau parcate neregulamentar pe locurile de parcare de reședință de pe domeniul public și privat al Municipiului Piatra Neamț, acest act administrativ fiind completat și modificat prin HCL nr.103 din 31.03.2022;

Ținând cont de adresa Instituției Prefectului Județului Neamț nr.4789 din data de 19.04.2022, înregistrată la sediul instituției noastre cu nr.17067 din data de 19.04.2022, prin care ni s-a adus la cunoștință suspendarea de drept a HCL nr.49 din 28.02.2022 până la soluționarea dosarului nr.2245/103/2022 aflat pe rolul Tribunalului Neamț, ca efect al atacării în contencios administrativ a acestui act administrativ, care nu și-a mai produs efectele juridice începând cu data de 18.04.2022;

Luând în considerare faptul că în cauză există un interes public major constând în necesitatea asigurării continuității și funcționalității serviciului public de administrare a parcarilor publice de reședință la nivelul întregului municipiu Piatra Neamț, serviciu public funcțional preluat în administrare directă de către Primăria Piatra Neamț până la data de 18.04.2022;

Ținând cont de faptul că eficiența serviciului public de amenajare, întreținere și exploatare a locurilor de parcare de reședință influențează în mod direct mediul economic și social al unității administrativ – teritoriale Municipiul Piatra Neamț și contribuie la ridicarea gradului de civilizație și confort al cetățenilor, administrarea utilă a serviciului public fiind o necesitate la nivelul comunității locale asigurând locuri de parcare de reședință pentru cetățenii municipiului;

Luând în considerare faptul că spațiile de parcare fac parte din domeniul public și privat al Municipiului Piatra Neamț, se impune stabilirea unor măsuri de organizare și funcționare a acestora și implementarea unor politici adecvate în privința continuității și eficienței financiare a gestiunii serviciului public de administrare, întreținere și exploatare a parcarilor de reședință de pe domeniul public și privat al Municipiului Piatra Neamț;

Având în vedere faptul că SC Parking SA, societate comercială având ca acționar majoritar Consiliul Local al Municipiului Piatra Neamț, are experiența necesară atât pentru gestiunea propriu-zisă a serviciului de administrare a parcarilor de reședință, cât și pentru exploatarea și întreținerea infrastructurii edilitar-urbane aferente acestora, și îndeplinește și condițiile prevăzute de art. 36 alin. (1) din Legea nr. 100 din 19 mai 2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, se impune promovarea unui proiect de hotărâre, cu următoarea formă:

Art.1 – Se aprobă studiul de fundamentare cu privire la alegerea modalității de gestiune a serviciului public de administrare, întreținere și exploatare a parcarilor de reședință de pe domeniul public și privat al Municipiului Piatra Neamț, conform anexei nr.1 la prezenta.

Art.2 – Se aprobă gestiunea delegată ca modalitate de gestiune a serviciului public de administrare, întreținere și exploatare a parcărilor de reședință de pe domeniul public și privat al Municipiului Piatra Neamț pe o perioadă de 1 an.

Art.3 – Se aprobă caietul de sarcini pentru gestiunea delegată a serviciului public de administrare, întreținere și exploatare a parcărilor de reședință de pe domeniul public și privat al municipiului Piatra Neamț, conform anexei nr. 2 la prezenta.

Art.4 – Se aprobă Regulamentul de organizare și funcționare a serviciului public de administrare, întreținere și exploatare a parcărilor de reședință de pe domeniul public și privat al municipiului Piatra Neamț, conform anexei nr. 3 la prezenta.

Art.5 – Se aprobă atribuirea directă a contractului de delegare de gestiune prin concesiune a serviciului public de administrare, întreținere și exploatare a parcărilor de reședință, precum și a celui de blocare/deblocare, ridicare, transport, depozitare și eliberare a autovehiculelor care sunt staționate sau parcate neregulamentar pe locurile de parcare de reședință de pe domeniul public și privat al municipiului Piatra Neamț către operatorul S.C. Parking S.A, pentru o durată de 1 an, cu posibilitatea prelungirii.

Art.6 – Se aprobă contractul cadru de delegare de gestiune prin concesiune a serviciului public de administrare, întreținere și exploatare a parcărilor de reședință, precum și a celui de blocare/deblocare, ridicare, transport, depozitare și eliberare a autovehiculelor care sunt staționate sau parcate neregulamentar pe locurile de parcare de reședință de pe domeniul public și privat al municipiului Piatra Neamț, conform anexei nr. 4 la prezenta.

Oportunitatea promovării proiectului de hotărâre constă în luarea unor măsuri care să asigure continuitatea și funcționalitatea serviciului public de administrare, întreținere și exploatare a parcărilor de reședință de pe domeniul public și privat al Municipiului Piatra Neamț.

Soluția de mai-sus este reglementată de prevederile:

1. O.G. nr. 71/29.08.2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local:

Art. 6 (2) Înființarea, organizarea, exploatarea și funcționarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat vor avea în vedere respectarea și îndeplinirea următoarelor cerințe: b) continuitatea serviciilor din punct de vedere cantitativ și calitativ;

Art. 3 (1) Serviciile de administrare a domeniului public și privat sunt destinate satisfacerii unor nevoi ale comunităților locale, contribuie la ridicarea gradului de civilizație și confort al acestora și grupează activități edilitar-gospodărești și acțiuni de utilitate și interes public local având ca obiect: **lit. i) amenajarea, organizarea și exploatarea parcărilor;**

Art. 5 Principalele activități edilitar-gospodărești, specifice serviciilor de administrare a domeniului public și privat, desfășurate la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor, județelor și municipiului București, trebuie să asigure: 2. În domeniul administrării drumurilor și străzilor: **j) amenajarea, întreținerea și exploatarea locurilor de parcare și afișaj publicitar pe străzi și în alte locuri publice, în condițiile stabilite prin planurile de urbanism și studiile de circulație.**

Art. 7 alin. (1): „Înființarea, organizarea, coordonarea și reglementarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat constituie dreptul exclusiv al autorităților administrației publice locale, iar monitorizarea și controlul funcționării și gestionării acestora intră în atribuțiile și responsabilitatea exclusivă a acestor autorități”, **alin. (2):** „Dobândirea, dezvoltarea, modernizarea, exploatarea, întreținerea și administrarea bunurilor proprietate publică și privată specifice infrastructurii edilitar-urbane a unităților administrativ-teritoriale sunt, de asemenea, de competența exclusivă a autorităților administrației publice locale”;

Art. 10 alin. (1): „Gestiunea serviciilor de administrare a domeniului public și privat se poate organiza în următoarele modalități: **b) gestiune delegată;**

2) Alegerea formei de gestiune a serviciilor de administrare a domeniului public și privat se face prin hotărâri ale consiliilor locale comunale, orașenești, municipale, ale sectoarelor municipiului București, ale consiliilor județene și/sau ale Consiliului General al Municipiului București, după caz, în funcție de specificul, volumul și natura bunurilor proprietate publică și privată, de interesele actuale și de perspectivă ale unității administrativ-teritoriale, precum și de numărul și mărimea localităților componente.

3) Indiferent de forma de gestiune adoptată, activitățile specifice serviciilor de administrare a domeniului public și privat se organizează și se desfășoară pe baza unui caiet de sarcini și a unui regulament de serviciu, prin care se stabilesc nivelurile de calitate și indicatorii de performanță ai serviciilor, condițiile tehnice, raporturile operator-utilizatori, precum și modul de tarifare, facturare și încasare a contravalorii serviciilor furnizate/prestate.

Art. 12 În cazul gestiunii delegate autoritățile administrației publice locale pot apela pentru realizarea serviciilor la unul sau la mai mulți operatori cărora le încredințează, în totalitate sau numai în parte, în baza unui contract de delegare a gestiunii, sarcinile și responsabilitățile proprii cu privire la gestiunea propriu-zisă a serviciilor, precum și la administrarea și exploatarea infrastructurii edilitar-urbane necesare realizării serviciilor. Procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii se stabilește, după caz, conform prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, și ale Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare.

Art. 14 alin.(1): „Indiferent de forma de gestiune adoptată, în virtutea competențelor și atribuțiilor ce le revin potrivit legii, autoritățile administrației publice locale păstrează prerogativele privind adoptarea politicilor și strategiilor de dezvoltare a serviciilor de administrare a domeniului public și privat, respectiv a programelor de dezvoltare a infrastructurii edilitar-urbane, precum și dreptul și obligația de a monitoriza și de a controla: a) respectarea procedurii de fundamentare, avizare și aprobare a prețurilor și tarifelor pentru serviciile de administrare a domeniului public și privat;

Art. 29 alin (1): În exercitarea competențelor și responsabilităților ce le revin potrivit legii autoritățile administrației publice locale vor urmări cu prioritate: a) gestionarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat pe criterii de competitivitate și eficiență economică.

2. O.U.G. nr. 57/03.07.2019 privind Codul Administrativ, **art. 129** alin. (2): „Consiliul local exercită următoarele categorii de atribuții”: lit. c) „atribuții privind administrarea domeniului public și privat al comunei, orașului sau municipiului”, lit. d) atribuții privind gestionarea serviciilor de interes local; **Art. 139** alin. (3): „Se adoptă cu majoritatea absolută prevăzută la art. 5 lit. cc) a consilierilor locali în funcție următoarele hotărâri ale consiliului local”: lit. g) “hotărârile privind administrarea patrimoniului” și **Art. 196** alin. (1): „În exercitarea atribuțiilor ce le revin, autoritățile administrației locale adoptă sau emit, după caz, acte administrative cu caracter normativ sau individual, după cum urmează: lit. a) consiliul local și consiliul județean adoptă hotărâri”;

Legea nr. 100 din 19 mai 2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii:

Art. 36 (1) Prezenta lege nu se aplică contractelor de concesiune atribuite de o autoritate contractantă în sensul art. 9 sau entitate contractantă în sensul art. 10 alin. (1) lit. a) unei persoane juridice de drept privat sau de drept public, în cazul în care sunt îndeplinite, cumulativ, următoarele condiții:

a) autoritatea/entitatea contractantă respectivă exercită asupra persoanei juridice în cauză un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii;

b) mai mult de 80% din activitățile persoanei juridice controlate sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către autoritatea/entitatea contractantă respectivă care o controlează sau de către alte persoane juridice controlate de respectiva entitate contractantă;

c) nu există participare privată directă la capitalul persoanei juridice controlate, cu excepția participațiilor care nu oferă controlul sau dreptul de veto, dar a căror existență este necesară potrivit dispozițiilor legale, în conformitate cu tratatele, și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlate.

Considerând oportună propunerea de mai sus solicit aprobarea proiectului de hotărâre privind aprobarea gestiunii delegate a serviciului public de administrare, întreținere și exploatare a parcarilor de reședință, precum și a celui de blocare/deblocare, ridicare, transport, depozitare și eliberare a autovehiculelor care sunt staționate sau parcate neregulamentar pe locurile de parcare de reședință de pe domeniul public și privat al municipiului Piatra Neamț pe o perioadă de 1 an, precum și întocmirea raportului de specialitate de către Direcția Patrimoniu.

INIȚIATOR,
PRIMAR
Andrei CARABELEA

02.05.2022