

APROBAT  
PRIMAR  
Dragoș CHITIC

AVIZAT  
SECRETARUL GENERAL AL MUNICIPIULUI  
Oana SÂRBU

STUDIU DE FUNDAMENTARE  
privind delegarea prin concesiune a gestiunii serviciului public de gestionare a câinilor fără  
stăpân din Municipiul Piatra Neamț

- .I Introducere
- II Situatia existenta
- III.Beneficiile concesionarii
- IV. Metodologia de lucru
- V. Descrierea activitatii pentru care se face delegarea de gestiune
- VI. Motive care justifica realizarea delegarii gestiunii serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân
- VII. Procedura de delegare a gestiunii
- VIII. Durata estimată a contractului
- IX. Termenele previzibile pentru realizarea procedurii de încheiere a contractului
- X. Concluzii

Introducere

Activitatea de gestionare a câinilor fără stăpân a municipiului este un serviciu public, organizat, coordonat, reglementat, condus, controlat, monitorizat de autoritatea administratiei publice locale. Activitatea serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân va realiza următoarele:

- transportul câinilor capturați în adăpost;
- adăpostirea, hrănirea, examinarea medicală, deparazitarea, vaccinarea, sterilizarea (numai pentru câinii revendicați, adoptați sau adoptați la distanță) și controlul bolilor câinilor din adăposturi cu respectarea normelor și măsurilor sanitar- veterinare în vigoare;
- identificarea și înregistrarea câinilor fără stăpân doar prin serviciile medicilor veterinari de liberă practică, organizați în condițiile legii;
- eutanasierea câinilor fără stăpân care sunt bolnavi cronici și incurabili sau care nu au fost – revendicați sau adoptați în condițiile și în termenele stabilite prin lege și prezentul regulament;
- facilitarea revendicării și adopțiilor.

Utilizatorii/beneficiarii serviciilor de gestionare a câinilor fără stăpân

-Persoane fizice și asociații de locatari sau proprietari din municipiu;

-Agenți economici care își desfășoară activitatea pe teritoriul Municipiului Piatra Neamț

-Instituții publice cu sedii sau filiale în Municipiul Piatra Neamț

Serviciul public de gestionare a câinilor fără stăpân va asigura:

a) Îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor;

b) Dezvoltarea durabilă a serviciilor;

Autoritățile administrației publice locale acționează în numele și în interesul comunităților locale pe care le reprezintă și răspund față de acestea pentru:

a) modul în care gestionează și administrează infrastructura edilitar-urbană a Municipiului Piatra Neamț ;

b) modul în care organizează, coordonează și controlează serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân.

Autoritățile administrației publice locale au următoarele atribuții:

a) stabilirea strategiilor de dezvoltare și funcționare a serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân ;

b) luarea inițiativelor și adoptarea hotărârilor privitoare la serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân;

c) exercitarea competențelor și responsabilităților ce le revin potrivit legislației în vigoare, referitoare la serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân.

## II. Situatia existenta

În prezent Serviciul public pentru gestionarea câinilor fără stăpân este funcțional, contractul nr. 46782 din 06.09.2007 de delegare de gestiune directă a serviciului de ecarisaj, întreținere și administrare a toaletelor publice și ecologice și a serviciului de întreținere-curățenie spații verzi fiind prelungit de la data de 16.09.2019 până la data de 16.03.2020 cu 6 luni în conformitate cu prevederile HCL nr. 273 din 29.08.2019. Primăria Piatra Neamț deține un adăpost de câini fără stăpân autorizat, din care un procent de 30% din boxe sunt predate la Asociația Prieten Credincios. La ora actuală în adăpostul de la Piatra Neamț pot fi cazate aproximativ 450 de animale, condițiile de adăpostire ale acestora fiind cele impuse de legislația în vigoare.

Ca și în multe alte localități din țară, municipiul Piatra Neamț s-a confruntat și se confruntă cu problema prezenței pe aria administrativ-teritorială a municipiului, a unui număr mare de câini fără stăpân. Acest fapt induce o stare de disconfort cetățenilor. Unii se tem, alții sunt deranjați, unii se simt amenințați, unii sunt mușcați, alții se simt afectați de suferințele câinilor accidentați, bolnavi, înfometați or agresați de oameni. Primăria municipiului Piatra Neamț a fost și este în permanentă preocupată de problema înmulțirii necontrolate a câinilor fără stăpân, fenomen care conduce la o creștere masivă a populației canine. Anual problema puilor rezultați din gospodăriile populației, precum și a câinilor ce devin nefolositori „se rezolvă” prin abandonarea acestora pe domeniul public.

Pentru capturarea tuturor câinilor fără stăpân prezenți pe domeniul public și privat al municipiului Piatra Neamț se impune luarea următoarelor măsuri:

- creșterea numărului de câini capturați lunar de pe domeniul public/privat al Municipiului Piatra Neamț ;

- angajarea de personal calificat pentru capturarea câinilor prin mijloacele prevăzute de legislația în domeniu;

- dotarea cu mijloace specializate și autorizate pentru transportul câinilor capturați la adăpost;

Prin urmare adoptarea unor noi strategii pentru soluționarea problemelor referitoare la câinii fără stăpân și asigurarea continuității acestei activități se poate realiza numai prin scoaterea la licitație a serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân din Municipiul Piatra Neamț .

### III. Beneficiile concesiunii

Prin realizarea unui proces de licitație deschisă pentru concesiunea serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân , se vor putea obține:

- a) creșterea calității serviciului datorită selecționării operatorului pe baza unor criterii care vor evalua organizarea, indicatorii de performanță, dotările tehnice și nu în ultimul rând obținerea unui raport optim între preț (mic) al tarifelor și calitatea (ridicată) a serviciilor prestate;
- b) vor fi monitorizate toate aspectele ce sunt de natură să afecteze viața și sănătatea oamenilor;
- c) investiții adecvate în dotări performante corespunzătoare asigurării unui serviciu de calitate la standarde europene și cu asigurarea de personal calificat și suficient;
- d) scăderea nivelului de poluare a orașului prin folosirea de utilaje pe cât posibil noi și performante impuse de criteriile de selecție a ofertelor;
- e) siguranța mai mare pe domeniul public și privat, cetățenii nemaifiind agresați de câinii fără stăpân;
- f) îmbunătățirea condițiilor de cazare pentru câinii fără stăpân în vederea respectării prevederilor legale în vigoare;
- f) prin prevederile caietului de sarcini se va impune concesiionarului preluarea tuturor activităților din cadrul serviciului ceea ce va conduce la efectuarea de angajări din forța de muncă disponibilă pe plan local;
- g) atragerea de fonduri de la organizații, fundații și folosirea acestora în vederea modernizării adapostului;
- h) utilizarea de soluții moderne pentru capturarea câinilor astfel încât să nu fie chinuți.

### IV. Metodologia de lucru

Pentru realizarea studiului de oportunitate pentru delegarea serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân s-a folosit ca metodologie de lucru:

- sesizări telefonice primite de la persoane fizice și juridice;
- reclamații primite în cadrul serviciului din Piatra Neamț;
- audiențe la primar, viceprimar;
- articole de presă referitoare la serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân;
- aplicarea legislației în vigoare.

### V. Descrierea activității pentru care se face delegarea de gestiune

Serviciul public de gestionare a câinilor fără stăpân se realizează prin instituirea de norme privind capturarea, transportul, cazarea, îngrijirea, sterilizarea (numai pentru câinii revendicați, adoptați sau adoptați la distanță), adopția și eutanasierea câinilor fără stăpân.

Serviciul public de gestionare a câinilor fără stăpân va asigura protecția câinilor conform principiilor europene de protecție a animalelor, concomitent cu protecția cetățenilor din unitatea administrativ-teritorială în care funcționează.

Serviciul public de gestionare a câinilor fără stăpân se va realiza în următoarele condiții:

a) Capturarea câinilor fără stăpân, pe baza reclamațiilor scrise de persoanele fizice sau juridice, cu respectarea următoarelor cerințe:

- capturarea câinilor se va face de către personalul operatorului, care trebuie sa fie format din persoane instruite în acest sens capturarea câinilor nu se va face prin aplicarea unui tr iar persoanele care capturează câinii fără stăpân vor fi in mod obligatoriu vaccinate antirabic;
- persoanele care capturează câinii vor lucra în echipe de câte doi plus șoferul mijlocului de transport și vor purta echipamentul de protecție adecvat;
- personalul calificat va captura câinii cu crose speciale sau cu plase.

Pentru capturare se vor folosi crosele speciale formate din tije de aluminiu, având la capăt o buclă care poate să gliseze sau care se poate strange în jurul gâtului câinelui, pentru a permite persoanei calificate sa țină câinele la distanță și să-1 poată manipula. Bucla trebuie fixată la lărgimea dorită, pentru a evita strangularea animalului, mecanismul de declanșare rapidă fiind utilizat pentru eliberarea câinelui în caz de urgență sau atunci când este pus în cușcă. De asemenea, câinii mai pot fi capturați cu ajutorul cuștilor capcană, în care se introduce mâncare și care sunt dotate cu uși mobile care cad dupa intrarea animalului în cușcă sau mai pot fi capturați cu sarbacane si arme neletale cu injecție, încărcate cu substanțe imobilizante.

- a) Câinii foarte agresivi, situați în spații inaccesibile sau suspecti de a fi turbați, vor fi imobilizati numai cu ajutorul sarbacanelor sau armelor pentru captura cu săgeata care utilizeaza gazul carbonic comprimat sau cu cartușe cu percutie pentru propulsarea unor seringi sau sageti care permit injectarea cu produse imobilizante.

Pentru imobilizare se vor utiliza numai substante aprobate de organele sanitar veterinare, prin injectare pe cale intramusculara, cu respectarea prescripțiilor medicale; poate fi utilizată și orice altă asociere de produse autorizate cu respectarea legislatiei in vigoare;

Este interzisa utilizarea armelor pentru capturarea cățeilor, aceștia putând fi raniti grav.

- b) Transportarea acestora la adăpostul serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân cu respectarea următoarelor cerințe:

- autovehiculele de transport trebuie sa ofere animalelor siguranță, securitate, protecție împotriva intemperiiilor naturii și aerisire adecvată;
- cuștile în care vor fi transportați câinii vor fi alese în funcție de talia animalului, ele trebuind să fie mai lungi decat corpul animalului;
- pentru animalele moarte, respectiv bolnave, vor exista cuști separa;
- autovehiculele vor fi curate si marcate vizibil cu denumirea serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân si cu nr. de telefon;
- autovehiculele trebuie sa fie dotate cu urmatorul echipament: plasă, scară, cuști metalice sau din fibră de sticla, instrumente pentru prindere, trusa de prim ajutor;
- șoferii autovehiculelor trebuie sa fie instruiti, sa acorde ajutor animalelor bolnave;
- se interzice efectuarea eutanasiei în autovehiculele de transport pentru câini.

- c) Încredințarea câinilor spre revendicare și adopție se face numai după ce aceștia au fost consultați de către medicul veterinar de liberă practică, deparazitați, vaccinați antirabic, sterilizați și identificați prin microcipare sau prin alt mijloc de identificare stabilit de către Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor. Câinii revendicați sau adoptați vor fi sterilizați, excepție făcând câinii cu regim special, astfel cum sunt definiți în normele metodologice de aplicare a prezentei ordonanțe de urgență.liberarea animalelor contra unei taxe sau cu scutire de taxa pentru

organizațiile de protecție a animalelor, dacă fac dovada ca posedă adăposturi amenajate conform normelor prezentului Studiu și dacă au asigurată asistență medicală veterinară calificată și autorizată. Înainte de eliberare câinii vor fi vaccinați antirabic și microcipați.

d) Cazarea câinilor se va face la adăpostul serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân, care trebuie să îndeplinească următoarele cerințe:

– să permită cazarea câinilor în cuști separate pentru a putea controla bolile; câinii vor fi separați după următoarele criterii:

- a) stare de sănătate
- b) vârsta
- c) sex
- d) grad de agresivitate

– pardoselile vor fi executate din ciment care a fost etanșat și care permite o curățare și dezinfectare ușoară, iar pentru a evita bălțirea apei în exces vor fi înclinate spre o rețea de canalizare;

– pereții dintre cuști trebuie să aibă cel puțin 185 cm înălțime, trebuie să împiedice scurgerea apelor și dejecțiilor de la o cușcă la alta;

– pereții cuștilor vor fi confecționați din unul din următoarele materiale: cărămidă tencuită și vopsită; metal încastrat în beton; beton; plasă de sârmă.

-cuștile exterioare pot fi confecționate din plasa pe stâlpi metalici sau din lemn;

-adăpostul trebuie să aibă drenaj și instalații corespunzătoare pentru depozitarea încărcăturii de deșeuri zilnice;

-în toate zonele cu spații închise trebuie să existe un mijloc de circulare a aerului, fie cu ajutorul ventilatoarelor de evacuare, fie cu ajutorul unor ferestre care să poată fi deschise;

-cuștile exterioare vor fi acoperite.

e) Adăpostirea câinilor în cadrul centrului de gestionare a câinilor fără stăpân se va face după cum urmează:

– în cuști individuale cu respectarea următoarelor dimensiuni:

- a) pentru câini de talie mare: 120 cm x 160 cm
- b) pentru câini de talie mijlocie: 110 cm x 148 cm
- c) pentru câini de talie mică: 91 cm x 122 cm
- d) cuștile comune nu trebuie să adăpostească mai mult de 4 câini pe o suprafață de 6,5 mp;

locurile împrejmuite trebuie să aibă următoarele dotări:

– să existe apă potabilă în permanență;

– vasele pentru alimentare să fie curate și dezinfectate zilnic întotdeauna înaintea aducerii unui nou animal în cușcă;

– vasele pentru alimentare să fie așezate astfel încât câinii să nu poată urina sau defeca în ele și să poată fi curățate și dezinfectate ușor;

– dacă spațiile nu sunt încălzite, se pun obligatoriu scânduri pentru odihnă;

– pentru odihna câinilor, în anotimpul rece, pe scânduri vor fi așezate deșeuri textile sau deșeuri vegetale, care pot fi strânse și schimbate foarte ușor.

f) Preluarea, înregistrarea, consultarea și trierea câinilor aduși în adăpost se face într-un spațiu destinat acestei activități, suficient de spațios și igienizat astfel încât să asigure spațiul necesar pentru mișcarea personalului, a persoanelor care vin pentru adopții.

g) Tratarea câinilor se va face într-un spațiu cu această destinație sau în mai multe spații funcție de capacitatea centrului, spații care vor respecta normele sanitare veterinare în vigoare. În aceste săli se vor efectua intervențiile de sterilizare a animalelor, precum și eutanasierea.

h) Controlul bolilor se efectuează zilnic fiecărui animal din eveniment medical va fi înregistrat în fișa individuală și în registru. Examinarea se va face de către medicul veterinar sau în lipsa acestuia tehnicianul veterinar. Personalul centrului va fi instruit să recunoască semnele de boală și să le aducă la cunoștința personalului veterinar.

i) Hrănirea câinilor în adăpost se face pe durata de viață după cum urmează:

– puii în vârstă de 6-12 săptămâni vor fi hrăniți de 3 ori pe zi, câinii în vârstă de peste 12 săptămâni vor fi hrăniți de două ori pe zi iar câinii de peste un an vor fi hrăniți o dată pe zi;

– hrana administrată câinilor trebuie să respecte condițiile sanitare veterinare.

j) Întreținerea igienei se face prin curățirea, spălarea și dezinfectarea fiecărei cuști sau boxe, operații efectuate zilnic și înainte de intrarea unui nou animal. Se va avea în vedere ca pe perioada efectuării curățeniei apa și dezinfectantul să nu vină în contact cu animalele.

1) Eutanasierea câinilor bolnavi de către personal specializat al serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân. Această activitate se va efectua de către un medic veterinar cu substanțele prevăzute de legislația în vigoare și prin procedeele acceptate de normele sanitare veterinare, cu obligația ca procedeele și substanțele utilizate să nu provoace chinul animalelor. Se eutanasează câinii bolnavi cronici, bolnavi incurabili și cei cu comportament agresiv sau câinii care nu au fost adoptați în termenul legal. Sunt supuși aceluiași tratament câinii fără stăpân abandonați și nerevendicați care nu au fost adoptați în termenul legal.

Această operație se va face doar de către medici veterinari care posedă atestatul de liberă practică eliberat de Colegiul medicilor veterinar, fiind strict interzisă oricărei alte persoane neautorizate.

m) Asigurarea adăposturilor temporare pentru câini, cu avizul serviciului de specialitate sanitar-veterinar, unde pot fi cazați contra cost câini .

n) Asigurarea de spațiu pentru eutanasiere și depozitarea cadavrelor în vederea transportului la o societate specializată pentru neutralizarea cadavrelor. Aceste spații vor fi dotate cu lăzi frigorifice și nu sunt deschise vizitării persoanelor străine.

VI. Motivele care justifică realizarea delegării gestiunii serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân

#### Motive de ordin legislativ

Prezentul Studiu este realizat în corelare cu dispozițiile legale în vigoare și urmărește ca organizarea și funcționarea serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân să fie în conformitate cu prevederile următoarelor acte normative:

-O.G. nr. 71/29.08.2002 organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare;

-LEGE nr. 10 din 9 ianuarie 2020 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local;

-O.U.G. nr. 155/21.11.2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, cu modificările și completările ulterioare;

- Hotărârea nr. 1059 din 11 decembrie 2013 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân

-Legea nr. 227/23.04.2002 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân ;

-Legea nr. 391/30.10.2006 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân ;

-Legea nr. 258/2013 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a cainilor fără stăpân;

-Ordinul Ministrului Sănătății nr. 119/04.02.2014 pentru aprobarea Normelor de igienă sănătate publică privind mediul de viață al populației;

-Legea nr. 205/2004 privind protecția animalelor, republicata;

-Legea nr. 9/11.01.2008 pentru modificarea și completarea Legii nr. 205/2004 privind protecția animalelor.

-Legea nr. 60 din 24 martie 2004 privind ratificarea Convenției europene pentru protecția animalelor de companie, semnată la Strasbourg la 23 iunie 2003

-Legea nr. 100 din 19 mai 2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii

Din studiul acestor acte normative reiese faptul ca Municipiul Piatra Neamț poate delega serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân prin concesionare.

Contractul de delegare prin concesiune a Serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân se va actualiza prin acte adiționale în condițiile aprobării de acte normative care reglementează situația câinilor fără stăpân sau alte acte normative ce modifică legislația ce a stat la baza acestei documentații.

### **Motive de ordin economico-financiar**

Argumentele care stau la baza concesionării prin licitație publică a serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân, constau în:

- a) Reducerea cheltuielilor privind plata personalului propriu pentru operațiunile de capturare, transport și predare la adăpost;
- b) Pentru reducerea cheltuielilor activității serviciului, concesionarul are obligația să modernizeze adăpostul, astfel scutind concedentul de cheltuielile de investiții ;

- c) Reducerea cheltuielilor cu mijloacele de transport special, acest lucru revenind în sarcina concesionarului ;
- d) Eliminarea obligației de contractare de servicii medical-veterinare care se va realiza de către concesionar;
- e) Prin realizarea procedurii de achiziție se va putea obține selectarea unui concesionar care sa ofere raportul optim între preț (mic) al tarifelor și calitate (ridicată) a serviciilor;
- f) Posibilitatea de a obține tarife cât mai mici pentru o calitate ridicată, va permite Primăriei Piatra Neamț să reducă costurile pentru această activitate;
- g) Conform prevederilor Caietului de Sarcini, concedentul va primi anual de la concesionar o redevență.

**Motive legate de protecția mediului**

- a) Dotarea Adăpostului conform legislației în vigoare, fapt care va elimina posibilitățile de poluare a domeniului public iar materialele utilizate la tratamentele medicale precum și cadavrele câinilor vor fi trimise la societăți specializate pentru neutralizare.
- b) De asemenea, Caietul de sarcini va stipula obligativitatea folosirii întregului parc de mașini și utilaje oferit, doar pentru activitatea de gestionare a câinilor fără stăpân de pe raza municipiului Piatra Neamț și a mijloacelor de transport autorizate pentru cadavre.

Etapele care trebuie realizate pentru concesionarea serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân sunt:

Etapa 1 - aprobarea Studiului de fundamentare, Regulamentului de organizare și funcționare, a Caietului de sarcini și a modelului de contract, de către Consiliul Local al Municipiului Piatra Neamț.

Etapa 2 - organizarea și desfășurarea cererii de ofertă și evaluarea ofertelor.

Etapa 3 - semnarea contractului cu cel mai bun ofertant, sau negocierea dacă este cazul.

#### VIII. Durata estimată a contractului

Durata estimată a contractului este de 2 ani.

#### **Termenele previzibile pentru realizarea procedurii de încheiere a contractului**

Termenul propus pentru încheierea procedurii de delegare a gestiunii serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân, prin încheierea contractului cu concesionarul serviciului este de până la 60 zile de la aprobarea documentației privind concesionarea.

#### IX. Concluzii

Având în vedere motivele, argumentele și beneficiile menționate în prezentul Studiu de fundamentare, se optează pentru delegarea prin concesiune a Serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân, iar procedura de atribuire va fi licitația publică la care pot participa persoane juridice, asociații sau fundații pentru protecția animalelor.

DIRECȚIA PATRIMONIU  
Director executiv Vespasian-Puiu FECIC

Șef BAP,  
Orza Răzvan