

ROMÂNIA
JUDEȚUL NEAMȚ
MUNICIPIUL PIATRA NEAMȚ
CONSILIUL LOCAL



PROIECT DE HOTĂRÂRE nr. _____
Privind interzicerea practicării cerșetoriei pe raza municipiului Piatra Neamț

Potrivit prevederilor art.3 alin. 1 din Carta europeană a autonomiei locale, adoptată la Strasbourg la 15 octombrie 1985, ratificată prin Legea nr.199/1997, „prin autonomie locală se înțelege dreptul și capacitatea efectivă ale autorităților administrației publice locale de a soluționa și de a gestiona, în cadrul legii, în nume propriu și în interesul populației locale, o parte importantă a treburilor publice”;

În temeiul prevederilor art.2 alin.2 din O.G. nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare și ale Legii nr.61/1990 pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice, republicată;

Consiliul Local al municipiului Piatra Neamț întrunit în ședința ordinară;

Văzând referatul de aprobare înregistrat sub nr.25282 din 13.09.2019, prin care grupul consilierilor locali PNL propune interzicerea practicării cerșetoriei pe raza municipiului Piatra Neamț;

În conformitate cu prevederile art. 129 alin. 2 lit. d) și alin. 7 lit. g), art. 139 alin. 1 și ale art. 196 alin. 1 lit. a) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ;

HOTĂRĂȘTE:

Art.1 – Constituie contravenție fapta persoanei de a apela la mila publicului pentru obținerea de bani, prin ocupare de locuri publice cu deteriorarea condițiilor de mediu, estetice sau civice pe raza administrativ-teritorială a municipiului Piatra-Neamț;

Art.2 – (1) Contravenția prevăzută la art.1 se sancționează cu amendă în cuantum de 300 lei;
(2) Sumele obținute prin săvârșirea faptei prevăzute la art.1 se confiscă și se fac venit la bugetul local al municipiului Piatra Neamț, agenții constatatori făcând mențiune despre cuantumul acestora în procesul verbal încheiat;

Art.3 – Constatarea și sancționarea contravenției prevăzute la art.1 se face de către polițiștii locali din cadrul Biroului de Ordine publică;

Art.4 – Contravenientul poate achita în termen de 15 zile de la data înmânării procesului – verbal ori, după caz, de la data comunicării acestuia, jumătate din minimul amenzii prevăzute în prezenta hotărâre, persoanele abilitate să aplice sancțiunea făcând mențiune despre această posibilitate în procesul verbal;

Art.5 – Prevederile prezentei hotărâri se completează cu dispozițiile O.G. nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare;

Art.6 – Prezenta se comunică Poliției Locale Piatra Neamț în vederea analizării și întocmirii raportului de specialitate și comisiilor de specialitate nr.1 și nr. 5 ale Consiliului Local, în vederea dezbaterii și întocmirii avizelor.

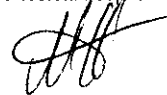
Art.7 – Poliția Locală și Direcția Taxe și Impozite vor asigura aducerea la îndeplinire a prevederilor prezentei hotărâri.

Președinte de ședință,
George APETREI

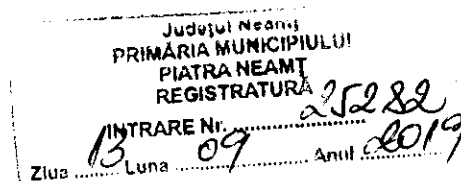
NR. 25284
DIN 13.09.2019

Redactat:
Secretarul General al Municipiului,
Oana SÂRBU

Tehnoredactat,
Nicoleta Poetșlea



REFERAT DE APROBARE



Asupra proiectului de hotarare privind **interzicerea practicării cerșetoriei pe raza municipiului Piatra Neamt**

Un fenomen social negativ care se manifestă zilnic în municipiul Piatra-Neamț îl reprezintă cerșetoria. Asemeni marilor aglomerări urbane din țară, și municipiul nostru se confruntă din ce în ce mai acut cu efectele acestui fenomen care tinde să devină, prin amploarea sa, un adevărat flagel.

Cu cât orașul devine mai aglomerat, în special în lunile de vară când numărul turiștilor crește, exponential se mărește și numărul celor care cerșesc pe străzile din Piatra-Neamț, aducând un prejudiciu imaginii orașului, climatului de siguranță strădala și socială. Totodată, marile aglomerări publice, cum este piața centrală sau parcarile hipermarketurilor, atrag numeroase persoane care vin să practice cerșetoria, unele din ele fiind domiciliată în alte localități.

Este adevărat că eradicarea acestui fenomen constituie o țintă greu de atins, însă considerăm că este important să adoptăm măsuri/acte administrative cu caracter normativ care să aibă drept scop **diminuarea** acestui fenomen antisocial prin descurajarea celor ce practică cerșetoria, determinându-i să-și aleagă altă modalitate de a-și asigura existența.

Din punctul de vedere al cadrului legal, în prezent, cerșetoria constituie contravenție în temeiul **Legii 61/1990 pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice, republicată**, fiind incriminată sub următoarea formă:

“apelarea, în mod repetat, la mila publicului, de către o persoană aptă de muncă, precum și determinarea unei persoane la săvârșirea unor astfel de fapte;”

Din analiza complexă efectuată pe termen lung prin studierea datelor și a statisticilor rezultate din activitatea Direcției Taxe și Impozite a municipiului Piatra-Neamț cât și a Poliției Locale Piatra-Neamț, din Rapoartele anuale ale de activitate ale acestora, am observat următoarele:

Constatarea contravenției efectuată în temeiul acestui text de lege este dificilă, fiind necesară constatarea săvârșirii faptei *in mod repetat*, pentru a constitui contravenție.

Mai mult decât atât, amenzi aplicate acestor persoane rămân neachitate, cunoscut fiind faptul că respectivii cetățeni sunt lipsiți de venituri sau bunuri materiale, acumulând amenzi neachitate în cuantum de zeci de mii lei, motiv pentru care propunem ca **sumele de bani găsite asupra persoanelor care practică cerșetoria să fie confiscate și să constituie venituri la bugetul local.**

Astfel, reglementarea existentă în prezent la nivelul **Legii 61/1990 pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice, republicată**, nu reușește să realizeze ocrotirea de o manieră reală a valorilor sociale urmărite.

Conform dispozițiilor OG 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, potrivit cărora **Art. 2 -(2)** Prin hotărâri ale autorităților administrației publice locale sau județene se stabilesc și se sancționează contravenții în toate domeniile de activitate pentru care acestora le sunt stabilite atribuții prin lege, în măsura în care în domeniile respective nu sunt stabilite contravenții prin legi, ordonanțe sau hotărâri ale Guvernului.

În concluzia tuturor celor mai sus prezentate, în temeiul prevederilor art. 129 alin. (2) lit. d) coroborat cu art. 129 alin. (7) lit g) din OUG 57/2019 – Codul Administrativ, apreciem ca necesară și oportuna măsura propusă constând în **interzicerea practicării cersetoriei pe raza municipiului Piatra-Neamț**, motiv pentru care, în temeiul dispozițiilor, propunem prezentul proiect de hotărâre, în următoarea formă:

Art. 1. Fapta persoanei de a apela la mila publicului pentru obținerea de bani, prin ocupare de locuri publice cu deteriorarea condițiilor de mediu, estetice sau civice pe raza administrativ-teritorială a municipiului Piatra-Neamț, constituie contravenție.

Art. 2. (1) Contravenția prevăzută la art. 1 se sancționează cu amendă încuquantum de 300 lei.

(2) Sumele obținute prin săvârșirea faptelor prevăzute la art. 1 se confiscă și se fac venit la bugetul local al Municipiului Piatra-Neamț, agenții constatatori făcând mențiune despre cuantumul acestora în procesul verbal încheiat.

Art. 3 Constatarea și sancționarea contravențiilor prevăzute la art. 1 se face de către polițiștii locali din cadrul Biroului de Ordine Publică.

Art. 4 Contravenientul poate achita în termen de 15 zile de la data înmânării procesului-verbal ori, după caz, de la data comunicării acestuia, jumătate din minimul amenzii prevăzute în prezenta hotărâre, persoanele abilitate să aplice sancțiunea făcând mențiune despre această posibilitate în procesul-verbal.

Art. 5 Prevederile prezentei hotărâri se completează cu dispozițiile Ordonanței Guvernului României nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare .

Art.6 Prezenta hotărâre se duce la îndeplinire de către Poliția Locală și Direcția Taxe și Impozite a municipiului Piatra-Neamț.

Initiatori,
Consilieri locali,

13.09.2019

ȘIRIOVANU ROMEO
CĂBĂNĂ ADRIAN
OBRĂȚĂ UȘĂ
MOSCALU LUMINIȚA
Teodorescu Constantin
GOGA-CRĂIU CRINA
ANTILIE PAUL



ROMÂNIA
POLITIA LOCALA

Str.Aleea Viforului nr.14, Bl. D1,Piatra Neamt, 610258

Tel/Fax: 0040 233 231 300

E-mail: politia-localapn@yahoo.com

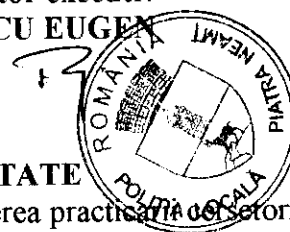


20 09 2019
25981

Nr. 3424 din 17.09.2019

Ex.nr. 1

APROB,
Director executiv
PANCU EUGEN



RAPORT DE SPECIALITATE

asupra proiectului de Hotărâre privind interzicerea practicii cerșetoriei pe raza municipiului Piatra Neamt

Văzând Referatul de aprobare nr. 25282 din 13.09.2019 și Proiectul de hotărâre nr. 25284 din 13.09.2019, înaintate prin adresa nr. 25284 din 16.09.2019 de Primăria mun. Piatra Neamt, prin care se propune interzicerea practicării cerșetoriei pe raza municipiului Piatra Neamt, va comunicam ca această măsură ar avea un impact pozitiv în sprijinul polițiștilor locali cu ocazia îndeplinirii atribuțiilor de serviciu, precum și a cetățenilor de pe raza municipiului.

Raportat la legislația specifică în domeniu, Legea poliției locale nr.155/2010, prin art.6, lit.d, Politia Locala actioneaza pentru identificarea cerșetorilor, a copiilor lipsiti de supravegherea și ocrotirea parintilor sau a reprezentantilor legali, a persoanelor fara adapost și procedeaza la incredintarea acestora serviciului public de asistenta sociala in vederea solutionarii problemelor acestora, in conditiile legii.

În conformitate cu art. 2 pct. 3 din Legea nr.61/1991 rep. pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice, trebuiesc îndeplinite cumulativ **două condiții** constând în **apelare în mod repetat** și persoana respectivă **să fie aptă de muncă** (în această categorie nefiind incluse persoanele cu handicap, inapte de muncă).

Ca și infracțiune, cerșetoria este prevazuta in Codul penal astfel:

Art. 214: Exploatarea cerșetoriei

(1) Fapta persoanei care determină un minor sau o persoană cu dizabilități fizice ori psihice să apeleze *în mod repetat* la mila publicului pentru a cere ajutor material sau beneficiază de foloase patrimoniale de pe urma acestei activități se pedepsește cu închisoare de la 6 luni la 3 ani sau cu amendă.

Art. 215: Folosirea unui minor în scop de cerșetorie

Fapta majorului care, având *capacitatea de a munci*, apelează *în mod repetat* la mila publicului, cerând ajutor material, folosindu-se în acest scop de prezența unui minor, se pedepsește cu închisoare de la 3 luni la 2 ani sau cu amendă.

În conformitate cu art. 2 alin. 3 din O.G. nr. 2/2001, privind regimul juridic al contravențiilor, Consiliile locale pot stabili și sancționa contravenții în următoarele domenii: salubritate; activitatea din piețe, curățenia și igienizarea acestora; întreținerea parcurilor și spațiilor verzi, a spațiilor și locurilor de joacă pentru copii; amenajarea și curățenia spațiilor din jurul blocurilor de locuințe, precum și a terenurilor virane; întreținerea bazelor și obiectivelor sportive aflate în administrarea lor; întreținerea străzilor și trotuarelor, a școlilor și altor instituții de educație și cultură, întreținerea clădirilor, împrejmuirilor și a altor construcții; depozitarea și colectarea gunoaielor și a resturilor menajere.

Art.2 alin.5 din același act normativ prevede ca hotărârile consiliilor locale care nesocotesc principiul stabilit mai sus sunt **nule de drept**.

De asemenea, art. 3 alin.1 din OG nr.2/2001 prevede că actele normative prin care se stabilesc contravenții vor conține **limita minimă și maximă** în cazul sancțiunilor cu amendă.

În art.4 din proiectul propus se prevede posibilitatea achitării în 15 zile a jumătate din minimul amenzii, ori, în cazul art.2 nu există un minim și un maxim, amenda fiind în **quantum fix de 300 lei**. În Legea nr.61/1991 rep., la art.3 lit.a) sunt stabilite limitele amenzii contravenționale pentru fapta de cerșetorie de la 100 la 500 lei, astfel că **prin HCL nu pot fi stabilite alte limite**.

Totodată, art. 5 din OG nr.2/2001 stabilește sancțiunile contravenționale, care pot fi principale și complementare, cele principale fiind avertismentul, amenda și prestarea unei activități în folosul comunității. La art.2 din proiectul normativ se prevede în mod expres sancțiunea cu amendă în cuantum de 300 lei, neexistând posibilitatea **avertismentului**.

Legiuitorul a stabilit în actul normativ Lg.61/1991 rep. **cazurile exprese de confiscare** a lucrurilor care au servit la săvârșirea contravențiilor prevăzute la art.2 alin. 4 și 5.

4) *aruncarea asupra unei persoane, construcții sau asupra unui mijloc de transport cu obiecte de orice fel, cu substanțe inflamante, iritant-lacrimogene sau cu efect paralizant, corosive sau care murdăresc, dacă nu s-au produs vătămări ale integrității corporale sau sănătății, ori pagube materiale;*

5) *organizarea, îngăduirea sau participarea la jocuri de noroc - altele decât cele autorizate potrivit legii - de natură să lezeze bunele moravuri;*

Mai mult, este puțin probabil să se poată face o diferență între banii proveniți din cerșetorie și cei obținuți din alte activități.

În baza Ordonanței nr. 14/2007 Rep., pentru reglementarea modului și condițiilor de valorificare a bunurilor intrate, potrivit legii, în proprietatea privată a statului:

Art. 1 - (1) Bunurile de orice fel intrate, potrivit legii, în proprietatea privată a statului se valorifică în condițiile prezentei ordonanțe de către Agenția Națională de Administrare Fiscală prin organele de valorificare abilitate, dacă prin lege nu se prevede altfel.

Art. 3 alin2 (2) În cazul bunurilor ridicate cu ocazia constatării și sancționării contravențiilor pe bază de proces-verbal, titlul de proprietate îl constituie însuși procesul-verbal de contravenție, în cazul în care acesta nu a fost contestat în termenul legal sau dacă a fost contestat și contestația a fost respinsă printr-o hotărâre judecătorească definitivă și irevocabilă.

Art. 39¹ alin. 1 din OG nr.2/2001 prevede:

În cazul în care contravenientul nu a achitat amenda în termen de 30 de zile de la rămânerea definitivă a sancțiunii și nu există posibilitatea executării silite, acesta va sesiza instanța în circumscripția căreia s-a săvârșit contravenția, în vederea înlocuirii amenzii cu **sancțiunea prestării unei activități în folosul comunității**, ținându-se seama, după caz, și de partea din amendă care a fost achitată.

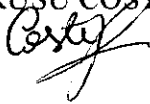
Astfel, OG nr.55/2002 privind regimul juridic al sancțiunii prestării unei activități în folosul comunității, stabilește procedura de transformare a sancțiunilor contravenționale aplicate persoanelor fizice.

De altfel, în literatura de specialitate privind regimul juridic al contravențiilor se precizează:

În consecință, dacă un alt organ intervine și adaugă la lista contravențiilor din lege unele noi, stabilind și sancțiuni noi, acest organ cenzurează opera legislativului, ceea ce contravine Constituției. În al doilea rând, dacă a fost adoptată o lege într-un anumit domeniu, este pentru că societatea a simțit nevoia unei astfel de reglementări sancționatoare. Impunerea unor sancțiuni contravenționale este întotdeauna o măsură de excepție, așa încât voința de a impune astfel de măsuri legislative trebuie interpretată în mod strict. În consecință, considerăm că, atunci când există o lege - sau un act asimilabil legii din punct de vedere al forței juridice - nu se pot crea nici contravenții noi, nici sancțiuni noi în acel domeniu. Puterea organelor administrative de a stabili noi contravenții și sancțiuni trebuie redusă la domeniile de activitate nereglementate prin lege, în caz contrar exercitarea acestei competențe conducând la adoptarea unor acte nelegale. În măsura în care o lege sancționează anumite comportamente, toate celelalte trebuie să fie considerate, prin lege, ca fiind nesancționabile administrativ. În caz contrar, un organ administrativ s-ar subroga Parlamentului. De aceea, considerăm că diverse acte normative ale unor organe administrative care sancționează acțiuni ori omisiuni în domenii în care există legi sau ordonanțe ori care stabilesc sancțiuni noi pentru contravențiile deja reglementate prin lege - circulație rutieră, construcții, mediu, drept fiscal, etc. - sunt nelegale. - (Regimul juridic al contravențiilor - O.G.2/2001 comentată - Ediția a 4-a - Conf. univ. dr. Ovidiu Podaru, conf. univ Radu Chiriță, avocați în Baroul Cluj, Ioana Păsculeț - Judecator la Curtea de Apel Cluj, Editura Hamangiu, 2019).

Examinând propunerea prezentată în detaliu în Referatul de aprobare nr. 22678 din 14.08.2019, se impune ca dezbaterile în vederea aprobării, atât în cadrul Comisiei de specialitate, cât și a plenului Consiliului local, să aibă în vedere respectarea prevederilor legale anterior expuse.

Compartiment Juridic și Resurse Umane
Consilier juridic
RUSU COSTEL



ȘEF BIROU ORDINE PUBLICA1
APĂTATEI GHEORGHE

