

APROBAT
ADMINISTRATOR PUBLIC
BOGDAN PU CA U

CAIET DE SARCINI

**privind achiziționarea serviciului de REVIZUIRE A
STRATEGIEI DE DEZVOLTARE LOCALĂ INTEGRATĂ A
MUNICIPIULUI PIATRA NEAMȚ PENTRU PERIOADA 2014 - 2020**

CUPRINS

Caietul de sarcini face parte integrantă din documentația pentru elaborarea și prezentarea ofertei și constituie ansamblul cerințelor minime pe baza cărora se elaborează propunerea tehnică și financiară de către fiecare ofertant.

I. Informații generale

Prezentul caiet de sarcini are în vedere revizuirea «Strategiei de Dezvoltare Local Integrat a Municipiului Piatra Neam pentru perioada 2014 - 2020+», cu scopul dezvoltării durabile inteligente a municipiului, creșterea competitivității pe termen lung a economiei locale, dezvoltarea la standarde europene a infrastructurii de bază, perfecționarea și utilizarea eficientă a capitalului uman autohton, precum și implementarea politicilor europene în ceea ce privește eficiența energetică.

I.1. Autoritatea Contractantă

Autoritatea Contractantă este Municipiul PIATRA NEAM, numit în continuare **Beneficiar**.

Denumire : MUNICIPIUL PIATRA NEAM

Adresă: Str. Ștefan cel Mare, Nr. 8, PIATRA NEAM, jud. NEAM

Telefon: 0233 218991

I.2. Sursa de finanțare

Bugetul local al UAT Municipiului Piatra Neam

I.3. Date relevante privind serviciul achiziționat

Dezvoltarea durabilă a comunităților locale reprezintă o prioritate pentru modul în care se dezvoltă localitatea și afectează prezentul și șansele de viitor. O comunitate durabilă apreciază și promovează un mediu înconjurător sănătos, utilizează eficient resursele, dezvoltă și asigură o economie locală viabilă. Comunitatea durabilă are o viziune asupra dezvoltării, susținută și promovată de toți membrii ei.

Strategia locală de dezvoltare durabilă reprezintă un instrument participativ care are drept scop asigurarea progresului economic, echitabil pe plan social, protejând, în același timp, resursele și mediul pentru generațiile viitoare. Este un demers pe termen lung, un **proiect de viitor**. Este viziunea viitorului comunității, viziune împărtășită la nivel local și transpusă în obiective complementare și interdependente și planuri de acțiune concrete.

Dezvoltarea durabilă este dezvoltarea care satisface nevoile prezentului, fără a compromite posibilitatea generațiilor viitoare de a-și satisface propriile nevoi. În acest sens, prin proiectele și investițiile propuse a fi finanțate trebuie să se genereze creștere economică și crearea de noi locuri de muncă, cu condiția ca respectiva creștere să nu pericliteze posibilitățile de creștere ale generațiilor viitoare. Dezvoltarea durabilă include trei aspecte: un aspect economic, unul social și unul de mediu.

Strategia de dezvoltare durabilă a UE implică următoarele obiective:

- ✓ Limitarea schimbărilor climatice, a costurilor și efectelor sale negative pentru societate și mediu;
- ✓ Asigurarea ca sistemul nostru de transport să satisfacă nevoile economice, sociale și de mediu ale societății noastre, minimizând impactul nedorit asupra economiei, societății și mediului;
- ✓ Promovarea modelelor de producție și consum durabile;

- ✓ Îmbunătățirea managementului și evitarea supraexploatareii resurselor naturale, recunoscând valoarea serviciilor ecosistemelor;
- ✓ Promovarea unei bune stări publice în mod echitabil și îmbunătățirea protecției împotriva amenințărilor asupra stării;
- ✓ Crearea unei societăți a incluziunii sociale prin luarea în considerare a solidarității între ei în cadrul generațiilor, asigurarea securității și creșterea calității vieții cetățenilor ca o condiție pentru prosperitatea bunăstării individuale.

Strategia de dezvoltare locală integrată trebuie fundamentată pe o analiză relevantă a stării de fapt a comunității. Această analiză a resurselor de care dispune comunitatea va releva punctele tari și punctele slabe ale comunității și mediului ei, oportunitățile de dezvoltare și posibilele riscuri ce trebuie evitate.

Analiza situației actuale trebuie să fie cât mai realistă, motiv pentru care colectarea datelor din teritoriu trebuie efectuată în colaborare cu autoritatea locală, instituțiile locale și membrii comunității locale. De asemenea, definirea obiectivelor de dezvoltare trebuie realizată prin metoda participativă, adică prin consultarea tuturor partenerilor și a grupurilor interesate sau direct influențate de rezultatele acestor obiective.

Existența unei strategii integrate de dezvoltare urbană la nivel local constituie condiția de bază pentru acordarea finanțării prin intermediul Axei Prioritare 4 - *Srijinirea dezvoltării urbane durabile* a POR 2014-2020. În Regulamentul (UE) nr.1301/2013 se menționează faptul că FEDR sprijină dezvoltarea urbană durabilă prin strategii care stabilesc acțiuni integrate pentru a aborda provocări economice, sociale, climatice, demografice și de mediu care afectează zonele urbane, înăd seama de nevoia de a promova legăturile dintre zonele urbane și cele rurale. De altfel, în Ghidul solicitantului Condiții Generale de implementare a dezvoltării urbane durabile - Axa Prioritară 4 Sprijinirea Dezvoltării urbane durabile, este prevăzut faptul că, în scopul facilitării unei planificări integrate la nivel local, de la începutul perioadei de programare, care să permită autorităților publice să își planifice investițiile pe o perioadă medie de timp și care să ia în considerare toate sursele de finanțare (fonduri publice naționale, fonduri europene structurale și de investiții etc.) și, acolo unde este posibil, toate tipurile de beneficiari, inclusiv din categoria beneficiarilor privați (agenți economici, ONG-uri etc.), se va acorda prioritate la finanțare în cadrul apelurilor de proiecte specifice altor axe prioritare ale POR 2014-2020 sau prin alte Programe Operaționale cu finanțare din FESI 2014-2020 a proiectelor care derivă din SIDU.

În acest context, având în vedere faptul că Strategia de Dezvoltare Locală Integrată a Municipiului Piatra Neam a fost realizată în perioada aprilie 2014 - februarie 2015, iar în această perioadă nici un document programatic relevant în ceea ce privește programele operaționale nu a fost lansat, s-a născut necesitatea revizuirii documentului strategiei și actualizării/completării acesteia în funcție de solicitările Ghidului solicitantului. Condiții Generale pentru accesarea fondurilor care a fost lansat în luna noiembrie 2015, dar cu precădere în funcție de solicitările Ghidului Solicitantului - Condiții Generale de implementare a dezvoltării urbane durabile - AXA PRIORITARĂ 4 Sprijinirea Dezvoltării urbane durabile, lansat în luna decembrie 2015.

I.4. Definirea serviciului

Servicii de revizuire a Strategiei de Dezvoltare Locală Integrată a Municipiului Piatra Neam pentru perioada 2014 - 2020+

II. Scopul și obiectivele contractului

Obiectivul general al serviciului este de a contribui la dezvoltarea durabilă integrată a comunității locale prin planificare strategică și prin implementare de politici publice inteligente în acord cu planurile de dezvoltare la nivel regional și național.

Scopul achiziționării serviciului este elaborarea documentului revizuit al sStrategiei de Dezvoltare Local Integrată a Municipiului Piatra Neam pentru perioada 2014 - 2020+ astfel încât Autoritatea Contractant să poată fi eligibil pe programele operaționale care se vor lansa în vederea obținerii de finanțări nerambursabile și de asemenea să poată implementa proiecte având în vedere faptul că documentele de programare specifice, cu precizie în domeniul dezvoltării urbane durabile, au ca perioadă de implementare 2014-2023.

Totodată, prin revizuirea **Strategiei de Dezvoltare Locală Integrată a Municipiului Piatra Neam 2014 - 2020**, se urmărește obținerea unui document care corespunde cerințelor minime prevăzute în Ghidul Solicitantului - Condiții Generale de implementare a dezvoltării urbane durabile - Axa Prioritară 4 - Sprijinirea Dezvoltării Urbane Durabile pentru o strategie integrată de dezvoltare urbană, corelată cu cerințele minime menționate în Regulamentul FEDR:

1. *Identificarea clară a celor cinci provocări specificate în articolul 7 din Regulamentul (UE) nr. 1301/2013 pentru definirea contextului urban și a provocărilor cu care acesta se confruntă (economice, sociale, climatice, demografice, de mediu), corelarea acestora în cadrul strategic larg, regional și național, precum și propunerea unor soluții de redresare a acestor provocări;*
2. *Realizarea unui plan de management a riscurilor care să includă principalele riscuri identificate în implementarea strategiei precum și măsurile de prevenire/atenuare a acestora;*
3. *Formularea unor obiective specifice SMART la care să fie asociați indicatori de măsurare relevanți și ținte de realizare fezabile și cunoscute.*

Obiectivele specifice sunt:

- Corelarea Strategiei de dezvoltare locală integrată cu Planul de Mobilitate Urbană Durabilă (PMUD) și Programul de Îmbunătățire a Eficienței Energetice prin includerea în cadrul strategiei într-un mod coerent a informațiilor relevante (date statistice, elemente SWOT, liste de proiecte) din cele două documente strategice;
- Descrierea cadrului partenerial utilizat pentru elaborarea și implementarea strategiei de dezvoltare locale integrate;
- Stabilirea unui portofoliu de proiecte prioritare, pentru perioada de programare 2014-2020, pe o bază participativă și plecând de la nevoile reale de dezvoltare ale Municipiului.
- Stabilirea unei liste de proiecte prioritare eligibile pe Axa Prioritară 4 - Sprijinirea Dezvoltării urbane durabile.

III. Activități și aspecte metodologice

III.1. Aspecte metodologice

Metodologia realizării documentului revizuit al Strategiei de dezvoltare locală integrată a Municipiului Piatra Neam trebuie să urmărească, minim, următoarele **elemente cheie**:

1. Obținerea unui **document complex**, realizat cu respectarea criteriilor cheie de calitate utilizate în evaluarea documentelor strategice la nivel european: **a)** relevanță, **b)** eficacitate, **c)** eficiență, **d)** consecvență și coerență **e)** pragmatism, **f)** sustenabilitate și **g)** aranjamente de management și monitorizare.
2. **Participarea și implicarea activă** a tuturor actorilor locali relevanți în procesul de planificare strategică pentru a construi susținerea necesară în vederea implementării ulterioare și stimularea construirii de relații de parteneriat adresării în comun a unor probleme de importanță majoră pentru comunitate.

- 3. Raportarea strategiei de dezvoltare locală la sursele de finanțare existente**, disponibile prin accesarea de finanțări europene nerambursabile și/sau mobilizarea unor instrumente de creditare municipale și/sau investiții private.

III.2. Activitatea propriu zisă de revizuire a Strategiei de dezvoltare locală integrată cuprinde următoarele capitole importante:

1. Contextul urban și identificarea principalelor probleme și provocări la nivel local și corelarea acestora cu contextul regional și național.

- ✓ actualizarea datelor statistice la nivelul anului 2015 și a analizelor relevante pentru definirea contextului urban și a provocărilor cu care acesta se confruntă, cu trimitere obligatorie la cele cinci provocări specificate în articolul 7 din Regulamentul (UE) nr. 1301/2013: provocări economice, sociale, climatice, demografice și de mediu. Astfel, se va realiza o descriere a problemelor cu care se confruntă spațiul urban, pe baza statisticilor și a studiilor privind populația, demografia, somajul, structura ocupării forței de muncă, condițiile de locuire, infrastructura socială și educațională, condițiile climatice și de mediu din arealul studiat, situația transportului public local, facilități urbane, situația infrastructurii urbane, situația spațiilor verzi, zone urbane marginalizate.
- ✓ prezentarea pe scurt a strategiilor și politicilor sectoriale existente, relevante, (la nivel local, regional și național) pe care se bazează revizuirea strategiei și anume Planul de Mobilitate Urbana, Planul de Eficiență Energetică;
- ✓ includerea și detalierea conceptului de ora inteligentă ca un obiectiv strategic pentru municipiul Piatra Neam conform Declarației Municipiului Piatra Neam 2020 - Ora inteligentă adoptată prin HCL nr.365/26.11.2015;
- ✓ actualizarea listelor din strategie având în vedere faptul că există schimbări de adrese, denumiri sau încadrări ca urmare a emiterii unor acte normative de reîncadrare (ex. lista colilor, lista grădinițelor, lista promovabilității pe coli, lista monumentelor istorice etc.); de asemenea corelarea informațiilor privind coridoarele europene de transport de interes pentru regiunea Nord Est și implicit pentru județul și municipiul Piatra Neam cu Planul de Amenajare Teritorială Națională, respectiv cu Master Planul General de Transport;
- ✓ actualizarea analizei SWOT - analiza integrată a rezultatelor obținute prin diagnosticarea situației existente și a tendințelor dezvoltării, precum și corelarea acestora cu cele 5 provocări specificate în articolul 7 din Regulamentul (UE) nr. 1301/2013.
- ✓ actualizarea tabelelor care conțin informații privitoare la legătura dintre proiecte și analiza SWOT;
- ✓ strategia revizuită, care se va limita la teritoriul administrativ al municipiului Piatra Neam.

2. Viziunea de dezvoltare și obiectivele

- ✓ revizuirea viziunii de dezvoltare și completarea acesteia conform Declarației Municipiului Piatra Neam 2020 - Ora inteligentă adoptată prin HCL nr.365/26.11.2015;
- ✓ completarea obiectivelor strategice ale Strategiei de Dezvoltare Locală Integrată cu un al 5-lea obiectiv - misiunea smart city+ conform Declarației Municipiului Piatra Neam 2020 - Ora inteligentă adoptată prin HCL nr.365/26.11.2015;
- ✓ prezentarea obiectivelor-cheie strategice și specifice ca fiind obiective SMART - măsurabile, realizabile, realiste și limitate în timp (SMART), cu referire inclusiv la cele 5 probleme menționate în art. 7 al Regulamentului FEDR, cu prezentarea unor întreprinderi de realizare și indicatori de măsurare.
- ✓ prezentarea modului în care activitățile propuse pentru îndeplinirea obiectivelor cheie sunt legate de programele operaționale pentru perioada 2014-2020

3. Activități pentru implementarea strategiei.

- ✓ prezentarea activităților/acțiunilor/operațiunilor orientative care vor fi elaborate și realizate în vederea îndeplinirii obiectivelor cheie ale Strategiei de dezvoltare locală integrată,

precum și orizontul de timp în care aceste activități se vor realiza, inclusiv măsurile de atenuare a riscurilor implementării;

- ✓ prezentarea modului în care activitățile propuse pentru îndeplinirea obiectivelor cheie sunt legate de programele operationale pentru perioada 2014-2020; de asemenea fiecare obiectiv/măsură/activitate să aibă un corespondent în obiectivele propuse la nivel european, național, respectiv regional (obiectiv tematic din Strategia Europa 2020, PDR etc.)
- ✓ actualizarea informațiilor privind programele operationale din perioada 2014-2020 conform ghidurilor specifice finale sau a variantelor propuse spre consultare; actualizarea obiectivelor strategice de tip SMART (specifice, măsurabile, realizabile, realiste și limitate în timp) și cu referire inclusiv la cele 5 problematice menționate în art. 7 al Regulamentului FEDR;
- ✓ actualizarea fișelor de proiecte, corelarea fișelor de proiecte cu analiza SWOT și cu proiectele propuse în cadrul măsurilor de implementare a obiectivelor specifice;
- ✓ corelarea și includerea proiectelor propuse prin PMUD și prin PIEE în lista mare de proiecte a strategiei;
- ✓ întocmirea unei liste de proiecte specifice, eligibile pe AXA 4 din POR 2014-2020
- ✓ realizarea unui capitol/subcapitol distinct care să trateze problematica mobilității urbane durabile în municipiul Piatra Neamț, conform legislației în vigoare;
- ✓ reorganizarea proiectelor propuse pentru măsuri care să conțină titluri de proiecte specifice, precum și direcțiile de acțiune pentru realizarea măsurilor, urmând ca aceste direcții de acțiune să fie detaliate prin fișele de proiecte din portofoliul de proiecte final al strategiei, lista lungă ;
- ✓ Includerea unor hărți cu localizarea proiectelor individuale

4. Cadrul partenerial pentru implementarea strategiei

- ✓ detalierea cadrului partenerial utilizat pentru elaborarea și implementarea strategiei inclusiv descrierea detaliată a procesului de consultare publică ;

5. Monitorizarea și evaluarea strategiei

- ✓ prezentarea pe scurt a contextului instituțional. Rolurile și responsabilitățile diferitelor agenții la nivel urban/regional/național care vor putea pune în aplicare strategia de dezvoltare locală integrată ; detalierea rolului Autorității Urbane în punerea în aplicare a strategiei;
- ✓ realizarea unui plan de acțiune pentru implementarea strategiei, în care se vor stabili activitățile, resursele necesare pentru a implementa strategia, direcțiile/departamentele și/sau persoanele responsabile pentru implementarea, monitorizarea și evaluarea strategiei;
- ✓ definirea unor indicatori cuantificabili, relevanți pentru a monitoriza și evalua strategia pe parcursul orizontului de implementare.

IV. Cerințe

IV.1. Cerințe legate de personal

În oferta sa, prestatorul trebuie să posede toate competențele și experiența generală și specifică necesare îndeplinirii în totalitate a sarcinilor prevăzute în cadrul acestui Caiet de Sarcini și care să poată lucra coordonat și eficient în procesul de implementare a contractului în vederea obținerii rezultatelor așteptate.

IV.2 Raportări

Prestatorul va elabora și va înainta spre informare, analiză și aprobare Beneficiarului următoarele rapoarte de activitate:

A) Un raport preliminar - va fi transmis până la finalul primei luni de la data semnării contractului; acesta va cuprinde activitățile pe care le va realiza prestatorul pentru îndeplinirea contractului inclusiv documentele justificative pentru aceste activități și anume:

- Resursele umane alocate pentru îndeplinirea contractului
- Planificarea îndeplinirii contractului
- Metodologia prin care prestatorul va îndeplini contractul (cum va realiza fiecare activitate, cum va asigura caracterul participativ al strategiei revizuite)

Beneficiarul are dreptul să formuleze observații asupra metodologiei. Prestatorul le va lua în considerare și va îmbunătăți metodologia sau le va respinge motivat. Raportul intermediar va fi recepționat de către beneficiar, după prelucrarea de către prestator a eventualelor observații.

B) Un raport intermediar – ce va fi predat până la finalul lunii a 3-a de la data semnării contractului; acest raport va cuprinde un draft al strategiei revizuite care va fi transmis spre verificare către beneficiar; acesta are dreptul să formuleze eventuale observații scrise asupra draft-ului. Prestatorul le va lua în considerare și va îmbunătăți/completa draft-ul strategiei revizuite, care va fi transmis apoi pentru recepție către beneficiar.

C) Un raport final – ce va fi predate până la data finalizării contractului. Forma finală a Strategiei revizuite ce va fi predat beneficiarului va răspunde la fiecare punct din grila de admisibilitate SIDU, anexa 4 la Ghidul Solicitantului - Condiții generale de implementare a dezvoltării urbane durabile - Axa Prioritară 4 - Sprijinirea dezvoltării urbane durabile.

Dacă pe perioada de implementare a contractului va apărea o nouă versiune a Ghidului Solicitantului Condiții Generale de Implementare a Dezvoltării Urbane Durabile - Axa Prioritară 4 - Sprijinirea Dezvoltării Urbane Durabile, prin care se vor face modificări în elementele minime de conținut, prestatorul va trebui să elaboreze strategia revizuită ținând cont de prevederile noului ghid. În cazul în care varianta de lansare a ghidului pentru axa prioritară 4 va apărea după finalizarea strategiei revizuite, inclusiv după finalizarea contractului și va include modificări în structura minimă a SIDU, prestatorul se obligă să actualizeze strategia ținând cont de ultima variantă de Ghid.

Rapoartele se vor întocmi în 2 exemplare originale care vor fi transmise Municipiului Piatra Neamș. Beneficiar, împreună cu o versiune electronică editabilă, format PDF. Beneficiarul poate formula observații și comentarii cu privire la conținutul rapoartelor și le poate transmite Prestatorului în vederea procesării acestora.

IV.3. Propunerea financiară

Prestatorul va prezenta în propunerea financiară cel puțin următoarele informații:

- oferta financiară conform Formularului de Ofert
- oferta financiară detaliată pe activități și durata de prestare a acestora.

IV.4. Cerințe privind tehoredactare și grafică

Tehoredactarea documentului va implica un format accesibil cititorilor, utilizarea diacriticelor, evidențierea unor titluri și subtitluri, paragrafe, numerotarea capitolelor și a subcapitolelor, menționarea sursei datelor pe baza cărora au fost generate tabele, grafice și/sau reprezentări cartografice, includerea unor note de subsol pentru clarificarea unor concepte, atașarea listei cu tabelele, graficele și/sau reprezentările cartografice incluse în strategie; precum și a acronimelor și/sau prescurtărilor utilizate. Referințele la studiile consultante se vor face cu indicarea sursei: autor, titlu, anul publicării. Procesarea informațiilor statistice colectate va fi și sub forma de tabele relevante care urmează să fie anexate la raport.

Tipărire . Documentul final va avea format A4, policromie, legate prin broșare.

Varianta finală a strategiei va fi tipărită în 5 exemplare, în limba română, care vor fi predate Autorității Contractante împreună cu varianta pe suport electronic (fișiere WORD și PDF).

V. Rezultate aşteptate / livrabile

Derularea contractului va avea în vedere obţinerea următoarelor rezultate, conform unor specificaţii tehnice prezentate în cadrul caietului de sarcini:

1. Revizuirea „Strategia de Dezvoltare Locală Integrată a Municipiului Piatra Neam pentru perioada 2014 - 2020+”, elaborată de către Consultant, conform specificaţiilor tehnice descrise în cadrul acestui caiet de sarcini şi aprobat în cadrul Consiliului Local Piatra Neam - în 5 exemplare color şi în format electronic (fişiere WORD şi PDF).

2. Rapoartele, realizate conform planificării prezentate mai sus - fiecare în câte 2 exemplare.

Notă: Orice rezultate sau drepturi legate de acestea, inclusiv drepturi de autor şi/sau orice alte drepturi de proprietate intelectuală şi/sau industrială, obţinute în executarea sau ca urmare a executării serviciilor ce fac obiectul prezentului Caiet de sarcini vor fi proprietatea Achizitorului/ Beneficiarului, care le poate utiliza, publica sau transfera după cum consideră necesar, fără nici un fel de limitare geografică sau de altă natură.

VI. Recepţia

Predarea documentaţiei se face de către prestator prin înregistrarea acesteia la Registratura Municipiului Piatra Neam. La predare, documentaţia va fi însoţită de un proces verbal de predare-primire; ulterior, documentaţia va fi aprobată de către Beneficiar printr-un proces verbal de recepţie.

Predarea documentului strategiei revizuite se va face la finalul celei de a 4 luni de la semnarea contractului pentru ca documentul să poată fi postat pe site-ul primăriei pentru respectarea etapei de consultare publică urmând ca ulterior documentul final, completat cu eventualele observaţii din partea comunităţii locale să fie supus spre aprobare Consiliului Local.

Rapoartele de activitate vor descrie în detaliu activităţile care au fost derulate în perioada raportată şi vor fi însoţite de toate documentele justificative realizate în perioada raportată.

Facturile vor fi emise doar ulterior recepţionării fizice a serviciilor.

Strategia de dezvoltare locală integrată revizuită a Municipiului va fi aprobată în şedinţa Consiliului Local Piatra Neam.

VII. Plata

Valoarea estimată a contractului este de 15.000 lei fără TVA.

Plata serviciilor prestate se va face după aprobarea Strategiei revizuite prin Hotărâre de Consiliu Local iar factura va fi însoţită de procesele verbale de predare-primire, respectiv de procesele verbale de recepţie a rapoartelor, intermediar şi final, prin care s-au recepţionat de către beneficiar livrabilele şi serviciile enumerate la punctul Rezultate aşteptate/livrabile.

VIII. DURATA CONTRACTULUI - 5 luni de la data semnării contractului.

**ŞEF SERVICIU
ALINA DIACONU**

**ÎNTOCMIT
ANCA CHIUARIU**