

STUDIUL DE OPORTUNITATE

CAP. I. OBIECTUL CONCESIUNII

Serviciul public a carui gestiune se intentioneaza a fi delegata prin concesiune este serviciul de administrare, intretinere si exploatare a parcului zoologic, ca parte componenta a serviciului de administrare a domeniului public si privat din orasul Piatra Neamt.

Serviciul public de administrare, intretinere si exploatare a parcului zoologic, care face obiectul concesiunii consta in:

- a) intretinerea si exploatarea constructiilor de orice natura din incinta obiectivului „Parcului Zoologic ” (cladiri, bazine, alei pietonale, grupuri sanitare, chioscuri, casute de lemn, banci de gradina si orice alt mobilier stradal, spatii de joaca pentru copii, garduri de imprejmuire, etc.), cu exceptia celor aflate in proprietatea altor persoane juridice cu capital privat;
- b) intretinerea si exploatarea instalatiilor de utilitate publica (alimentare cu apa, canalizare, gaze naturale, energie electrica);
- c) amenajarea, intretinerea, protejarea si conservarea spatiilor verzi, gazonului, arborilor, arbustilor, florilor anuale, bienale, perene si oricaror alte amenajari dendro-horticole;
- d) asigurarea lucrarilor de igienizare, curăţenie, dezinsectie, dezinfecţie şi deratizare, precum si a lucrarilor de pregatire pentru iarna a parcului zoologic.

In vederea prestarii serviciului public de administrare, intretinere si exploatare a parcului zoologic municipal este necesara concesiunea catre operatorul de serviciu a infrastructurii pe care urmeaza a fi prestat acest serviciu, si anume terenul pe care se afla amplasat parcul zoologic si care apartine domeniului public al municipiului Piatra Neamt, constructiile de orice tip, precum si orice alte bunuri mobile si imobile care constituie patrimoniul parcului zoologic si care nu sunt in prezent in proprietatea altor persoane juridice cu capital privat.

Cap. II. MOTIVATIA CONCESIUNII

Delegare de gestiune prin concesiune a serviciului public de administrare, intretinere si exploatare a parcului zoologic este indicata de urmatoarele motive de ordin legislativ, economic-financiar, social si de mediu:

1. Motivatia pentru componenta legislativa:

- prevederile Ordonantei de Guvern nr. 71/2002 privind organizarea si functionarea serviciilor publice de administrare a domeniului public si privat de interes local - art. 3, alin.1, lit.b; art.5, pct. 3, lit.b; art.9, alin. 1 si 2;
- prevederile HG nr.955/2004, actualizata pentru aprobarea reglementarilor- cadru de aplicare a OG nr.71/2002 privind organizarea si functionarea serviciilor publice de administrare a domeniului public si privat de interes local , care precizeaza faptul ca gestiunea serviciilor publice de gospodarie comunală se poate organiza si in modalitatea gestiunii delegate, prin hotarare a administratiei publice locale, in functie de natura serviciului, de interesele actuale si de perspectiva ale unitatilor administratiilor administrativ-teritoriale, precum si de marimea si complexitatea sistemelor publice de gospodarie comunală;
- prevederile Legii nr. 51 din 08.03.2006, republicata, actualizata a serviciilor comunitare de utilitati publice;
- prevederile OUG nr. 34 din 19.04.2006, actualizata, privind atribuirea contractelor de achizitie publica, a contractelor de concesiune de lucrari publice si a contractelor de concesiune de servicii;

2. Motivatia pentru componenta financiara:

licitatia va garanta ca serviciul public de administrare, intretinere si exploatare a parcului zoologic va fi asigurat pentru utilizatorii lui in conditii optime de calitate si pret. Principalele avantaje ale unei delegari de gestiune prin concesiune a unui serviciu public sunt urmatoarele:

- Trece intreaga responsabilitate pentru activitatile prestate in incinta parcului zoologic, activitati enumerate mai sus, in sarcina operatorului (inclusiv cele de mediu).
- Incurajeaza eficienta in prestarea serviciului, precum si gestionarea judicioasa a resurselor financiare si a patrimoniului concesiionat.

Operatorul se va obliga, va justifica si va fi responsabil pentru calitatea serviciului prestat, va acoperi in intregime costurile ridicate de intretinerea si exploatarea parcului zoologic si va achita autoritatii administratiei publice locale o parte din veniturile obtinute. Totodata, operatorul de serviciu va avea si responsabilitatea :

- intretinerii constructiilor de orice tip, instalatiilor de utilitate publica si oricarui alt echipament deja existent in incinta parcului zoologic si se va preocupa de asigurarea echipamentului aditional care va fi necesar operarii serviciului, in conformitate cu legea ;
- dotarii incintelor cu banci de gradina si cosuri de gunoi ;
- grupurilor sanitare ;
- țarcurilor pentru animale;
- pregatirii pentru iarna a parcului zoologic ;

Astfel, delegarea de gestiune prin concesiune este o optiune atractiva care permite organizarea si dezvoltarea unui serviciu public inalt calitativ, oferind cetatenilor municipiului o zona de agrement moderna, activitati de agrement si distractie in incinta parcului zoologic, organizate de catre operatorul de serviciu cu acordul autoritatii administratiei publice locale.

3. Motivatia pentru componenta sociala: prestarea serviciului de administrare, intretinere si exploatare a parcului zoologic presupune angajarea de catre operatorul de serviciu a unui personal de specialitate care sa se preocupe de paza obiectivului, realizarea lucrarilor de intretinere, de salubritate a componentelor din parcului zoologic, a lucrarilor specifice pentru amenajarea si intretinerea spatiilor verzi, etc.

Prin urmare, delegarea de gestiune prin concesiune a acestui serviciu public va avea un efect pozitiv asupra componentei sociale prin creerea unor locuri de munca noi, accesibile cetatenilor orasului.

4. Motivatia pentru componenta de mediu: operatorul de serviciu va avea obligatia, prin contractul de delegare de gestiune prin concesiune, sa respecte toata legislatia in vigoare pe probleme de mediu.

Contractul de delegare de gestiune prin concesiune transfera responsabilitatea viitorului operator.

Cap. III. DURATA CONCESIUNII

Serviciul public de administrare, intretinere si exploatare a parcului zoologic va fi delegat, in vederea gestionarii de catre un operator de serviciu, pentru o perioada de 5 ani.

Cap. IV. ELEMENTE DE PRET

Operatorul de serviciu va plati autoritatii administratiei publice locale, lunar, o redeventa stabilita prin contractul de delegare de gestiune prin concesiune. Nivelul redeventei nu va fi mai mic decat 10 % din valoarea tuturor incasarilor operatorului de serviciu in cursul lunii ;

Astfel, se va asigura o recuperare sigura a investitiilor efectuate de catre autoritatea administratiei publice locale in parcul zoologic, dar se va pastra si o balanta eficienta intre profitul viitorului operator si nivelul redeventei.

Cap. V. MODALITATEA DE ACORDARE A DELEGARII DE GESTIUNE PRIN CONCESIUNE

Pentru o transparenta cat mai mare si o libera concurenta pentru sectorul privat se considera licitatie publica deschisa cea mai buna forma de identificare a viitorului beneficiar a contractului de concesiune.

Desfasurarea licitatiei publice deschise se realizeaza in conformitate cu prevederile H.G. nr. 955/2004 pentru aprobarea reglementarilor cadru de aplicare a O.G. nr. 71/2002 privind organizarea si functionarea serviciilor publice de administrare a domeniului public si privat de interes local.

Termenul previzibil pentru realizarea procedurii de concesiune sunt urmatoarele:

- Odata cu prezentul studiu de oportunitate urmeaza sa fie supus spre aprobare Consiliului Local caietul de sarcini al licitatiei serviciului de administrare, intretinere si exploatare a parcului zoologic, cat si regulamentul privind delegarea de gestiune prin concesiune a serviciului public de administrare, intretinere si exploatare a parcului zoologic.

- Dupa aprobarea caietului de sarcini, concedentul va proceda la publicarea intr-un ziar national, intr-un ziar local si pe site-ul Primăriei Municipiului Piatra Neamt a anuntului de primire de candidaturi, in care se va mentiona:

- a) denumirea si sediul concedentului;
- b) obiectul si durata concesiunii;
- c) locul unde poate fi studiata documentatia
- d) actele doveditoare privind calitatile si capacitatile cerute ofertantilor;
- e) data si locul de primire a ofertelor;
- f) durata in care ofertantii raman angajati prin termenii ofertelor lor;
- g) data, ora si locul de deschidere a ofertelor.

- Termenul de primire a ofertelor va fi de 20 de zile calendaristice, incepand cu data publicarii anuntului de primire de candidaturi.

- In termen de 25 de zile de la publicarea anunturilor comisia de evaluare, in sedinta publica, procedeaza la deschiderea plicurilor; ulterior, comisia de evaluare se va intruni pentru analiza ofertelor si stabilirea ofertei considerate cea mai buna din punct de vedere al satisfacerii criteriilor de selectie enuntate in caietul de sarcini; pe baza evaluarii ofertelor, comisia de evaluare intocmeste raportul in conformitate cu OUG 34/2006 si procesul verbal de evaluare a ofertelor.

- Dupa primirea raportului comisiei de evaluare, concedentul procedeaza, in termen de 5 zile calendaristice, la informarea ofertantului castigator despre alegerea sa si la anuntarea celorlalti ofertanti despre respingerea ofertelor lor. La solicitarea in scris a ofertantilor respinsi, in termen de 10 zile calendaristice de la primirea comunicarii de respingere a ofertelor lor, concedentul va transmite o copie de pe procesul-verbal de evaluare a ofertelor.

- In termen de 10 zile se vor analiza si se va raspunde contestatiilor, ofertantii nemultumiti putand ataca decizia comisiei in instanta.

In baza prezentului studiu de oportunitate, a caietului de sarcini, a regulamentului de organizare si functionare si a regulamentului privind delegarea de gestiune a serviciului de administrare, intretinere si exploatare a parcului zoologic, se va organiza licitatie publica deschisa, conform prevederilor legale in vigoare.