

Primaria municipiului Piatra Neamt
Serviciul Patrimoniu, Autorizari si Transport

Aprobat,
pPrimar
Viceprimar desemnat
Dragos Chitic

Avizat,
Secretarul municipiului
Florin Fecic

STUDIU DE OPORTUNITATE

privind delegarea de gestiune prin concesiune a serviciului public de administrare întreținere și exploatare a parcurilor de reședință și a parcurilor închiriate instituțiilor publice sau private de pe domeniul public și privat al Municipiului Piatra Neamț

Prezentul studiu de oportunitate se realizează pe baza analizei situației actuale, a evoluțiilor serviciului până în prezent și pe prognoza de dezvoltare viitoare, pentru a stabili procedura de achiziție a serviciului public și cuprinde aspectele generale, economice și financiare, aspectele de mediu și sociale, ce trebuie să îndeplinite de agentul economic care solicită delegarea de gestiune prin concesiune a serviciului public de administrare, întreținere și exploatare a parcurilor de reședință și a parcurilor închiriate instituțiilor publice sau private de pe domeniul public și privat al Municipiului Piatra Neamț.

Activitățile se vor desfășura în conformitate cu prevederile:

- Legea administrației publice locale nr.215/2001, republicată ;
- Legea nr.49/2006 privind aprobarea O.U.G. nr.195/2002 privind circulația pe drumurile publice;
- H.G. nr.1391/2006 privind aprobarea Regulamentului de aplicare a O.U.G. nr.195/2002 privind circulația pe drumurile publice;
- H.G. nr.147/1992 privind blocarea, ridicarea, transportul și eliberarea autovehiculelor sau remorcilor staționate neregulamentar pe drumurile publice;
- Legea nr.421/2002 privind regimul juridic al vehiculelor furate și puse sau abandonate pe terenuri aparținând domeniului public sau privat al statului ori a unităților administrative teritoriale, modificată și completată prin Legea nr.309/2006;
- H.G. nr.156/2006 privind aprobarea Normelor de aplicare a Legii 421/2002;
- O.U.G. nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publice, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare;
- H.G. nr. 955/2004 pentru aprobarea reglementărilor în cadrul de aplicare a Ordonanței Guvernului nr. 71/ 2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local;
- OUG nr.195/2002 privind circulația pe drumurile publice modificată și completată prin Ordonanța Guvernului nr.69/28.06.2007;
- O.G. nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, actualizat 2014;

Forma propusă de concesionare a serviciului prin delegare de gestiune prin concesiune către un operator economic ales prin licitație publică deschisă, care să îndeplinească condițiile financiare, tehnice și profesionale necesare pentru buna desfășurare a activității de gestionare a parcurilor.

Utilizatorii și proprietarii de autoturisme doresc să aibă permanent locuri de parcare în zona domiciliului sau a sediilor instituțiilor publice sau private.

Necesitatea este motivată de faptul că, autoritatea administrației publice locale are în vedere ca serviciul public de administrare, întreținere și exploatarea parcurilor de reședință și a parcurilor închiriate instituțiilor publice sau private de pe domeniul public și privat al Municipiului Piatra Neam, să se desfășoare pe baza contractului de delegare de gestiune prin concesiune care să conducă la îmbunătățirea prestației.

Beneficiarii serviciului de administrare, întreținere și exploatarea parcurilor de reședință și a parcurilor închiriate instituțiilor publice sau private de pe domeniul public și privat al Municipiului Piatra Neam, vor fi:

- o Casnici: persoane fizice și asociații de locatari sau proprietari, locuitori ai municipiului;
- o Agenți economici care îndeșoară activitatea pe raza municipiului Piatra Neam;
- o Instituții publice cu sedii în municipiul Piatra Neam.

Această formă de contract va conduce la respectarea cerințelor utilizatorilor de a avea la dispoziție parcuri de reședință, verificate și menținute în permanență la un nivel net superior celui existent la data încheierii contractului.

Parcurile de reședință sunt spații destinate staționării vehiculelor, semnalizate și marcate corespunzător, amplasate în incinta cartierelor de locuințe, la o distanță mai mică de 30 metri de frontul imobilelor utilizate de locatari. Funcțiile de conformație amplasamentului și situația concretă din zonă, limita poate fi depășită, dar nu cu mai mult de încă 30 m.

Locurile de parcare reședință vor fi semnalizate corespunzător, potrivit legislației rutiere în vigoare.

Parcarea la destinație este în strâns legătură cu programul de funcționare a instituțiilor publice și a agenților economici ce îndeșoară activitatea în aria de exploatarea parcurilor de reședință amenajate de pe raza Municipiului Piatra Neam.

Concesionarea serviciului public de administrare, întreținere și exploatarea parcurilor de reședință și a parcurilor închiriate instituțiilor publice sau private de pe domeniul public și privat al Municipiului Piatra Neam, va urmări să se realizeze un echilibru între riscurile și beneficiile asumate prin contract.

Obiectivul pe termen scurt este rezolvarea problemelor și a dezordinii legate de autovehiculele staționate sau parcate neregulamentar pe spații publice, pe terenurile private și în locurile interzise prin lege sau prin hotărârile Consiliului Local, precum și ocuparea ilegală a locurilor de parcare de reședință.

Obiectivul pe termen mediu este crearea a unui parteneriat de lungă durată, cu un operator economic profesionist care poate să organizeze eficient serviciul în discuție.

Obiectivul pe termen lung este atingerea unui nivel de civilizație europeană în municipiul Piatra Neam în privința parcurilor, a comportamentului în traficul urban și în utilizarea spațiilor publice de către utilizatorii de autoturisme.

Aceste obiective pot fi atinse de către un operator care poate să organizeze mai eficient acest serviciu, care dispune de fonduri financiare pentru a efectua investițiile necesare, putând acționa pe termen lung în acest domeniu. De asemenea, operatorul de serviciu este încurajat să angajeze personal calificat și necalificat pe plan local, ceea ce va duce la scăderea numărului de șomeri.

Pentru derularea acestui serviciu se propune aprobarea delegării gestiunii prin concesiune a serviciului public de administrare, întreținere și exploatare a parcurilor de reședință și a parcurilor închiriate instituțiilor publice sau private de pe domeniul public și privat al Municipiului Piatra Neamț.

În derularea implementării proiectului investițional se impune respectarea cu strictețe a legislației specifice privind impactul asupra mediului.

Pe perioada derulării contractului de concesiune, operatorul economic va respecta condițiile impuse de avizele de mediu și de sănătate publică, de legislația privind protecția mediului și sănătății publice și va implementa condițiile ce se stabilesc prin acte normative emise de autoritățile de mediu și de sănătate publică competente, pe baza unor programe de conformare la cerințele de mediu și de sănătate publică.

Se recomandă inventarierea exactă a locurilor de parcare reședință de domiciliu:

- predarea acestora pe bază de proces verbal către proprietar;
- reglementarea semnalizării rutiere în vecinătatea parcurilor reședință de domiciliu.

Modul de încasare a taxei de parcare trebuie să fie accesibil și la îndemâna oricui.

Calitatea actului de verificare a autovehiculelor în legătură cu achitarea taxei de parcare garantează buna desfășurare a activității și rezultatelor financiare.

Calitatea actului de control poate fi măsurată prin:

- frecvența verificărilor în teren și repartizarea lor în raport cu gradul de ocupare și de reocupare a locurilor de parcare reședință de domiciliu;
- conștiințozitatea agenților de control;
- dotarea tehnică aflată asupra agentului de control;
- timpul necesar personalului deservant de la birou pentru procesarea datelor culese din teren de către agenții constatatori.

Perioada de valabilitate a contractului de concesiune va fi de **5 (cinci) ani**.

În cazul încetării contractului de concesiune la cererea concedentului sau prin reziliere pentru neexecutarea sau executarea necorespunzătoare a obligațiilor contractuale de către concesionar, investițiile realizate pentru amenajarea parcurilor rămân în proprietatea Municipiului Piatra Neamț.

În cazul utilizării procedurii de licitație publică deschisă în vederea delegării de gestiune prin concesiune a serviciului public de administrare, întreținere și exploatare a parcurilor, termenul previzibil de realizare este de 30 zile de la data aprobării Regulamentului de organizare și funcționare a parcurilor de reședință și a parcurilor închiriate instituțiilor publice sau private de pe domeniul public și privat al Municipiului Piatra Neamț, a Regulamentului de delegare a gestiunii prin concesiune a serviciului public de administrare, întreținere și exploatare a parcurilor și a Caietului de sarcini.

Concesionarea serviciului public se realizează în baza prevederilor legale din O.G. nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare, H.G. nr. 955/2004 pentru aprobarea reglementărilor – cadru de aplicare a Ordonanței Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, O.U.G. nr. 34/2006, cu modificările și completările ulterioare.

Prin urmare considerăm oportun aprobarea concesiunii serviciului public de administrare, întreținere și exploatare a parcurilor de reședință de domiciliu amenajate, și a parcurilor închiriate instituțiilor publice sau private de pe domeniul public și privat al Municipiului Piatra Neam.