



MUNICIPIUL PIATRA NEAMȚ

DIRECȚIA TAXE ȘI IMPOZITE

Str. Cuejdi nr.1B, Clădirea Mall Forum Center, et.3

tel .0233/213884, fax 0233/213894

e-mail: taxesiimpozite@primariapn.ro

Operator de date cu caracter personal nr.21066

Nr. 47534 din 22.08.2023

RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotarare privind acordarea scutirilor de la plata majorărilor de întârziere pentru obligațiile fiscale restante datorate bugetului local de către contribuabili persoane fizice

Sub nr. 33353 din 16.08.2023 al Primăriei Municipiului Piatra Neamț și nr.46500 din 17.08.2023 al Direcției Taxe și Impozite a Municipiului Piatra Neamț a fost depus, la inițiativa consilierilor locali PSD un Referat de aprobare în vederea adoptării proiectului de hotărâre pentru acordarea scutirilor de la plata majorărilor de întârziere aferente obligațiilor fiscale restante datorate bugetului local de către persoanele fizice.

În ceea ce privește temeiul legal invocat,

Sediul materiei este reprezentat de dispozițiile art.185 alin.1 lit.b din Legea nr.207/2015 privind Codul de procedură fiscală, acesta prevede că:

“(1) La cererea temeinic justificată a contribuabilului, organul fiscal local poate acorda pentru obligațiile fiscale restante următoarele înlesniri la plată:

a) eșalonări și/sau amânări la plata obligațiilor fiscale, precum și a obligațiilor bugetare prevăzute la art. 184 alin. (5);

b) scutiri sau reduceri de majorări de întârziere.”

Raportat la procedura de scutire de la plata majorărilor de întârziere suspusă aprobării aceasta nu îndeplinește condițiile legale după cum urmează:

- **are insuficient/incomplet precizat obiectul reglementării, respectiv obligațiile fiscale principale restante pentru care s-ar acorda scutirea de la plata majorărilor de întârziere;**
- **nu are determinată sau, cel puțin determinabilă, sfera de aplicabilitate, respectiv a subiecților de drepti vizati, care s-ar încadra în ipoteza propusă, deoarece nu pevede criteriile ce trebuiesc îndeplinite de către solicitanți pentru a se face dovada îndeplinirii stării temeinic justificate;**
- **nu respecta principiile echității și predictibilității fiscale prevăzute de art.3 din Legea nr.227/2015 privind Codul Fiscal;**
- **este lipsita de estimarea impactului bugetar presupus**

1. In primul rand nu este specificat în mod clar în ce constă starea de dificultate care sa justifice cererea, nu sunt stabilite criteriile ce trebuiesc îndeplinite pentru a se face dovada îndeplinirii stării temeinic justificate, documentele din care să rezulte îndeplinirea criteriilor cu privire la starea de dificultate.

Potrivit prevederilor art. 25 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnica legislativa În cadrul soluțiilor legislative preconizate trebuie să se realizeze o configurare explicită a conceptelor și noțiunilor folosite în noua reglementare, care au un alt înțeles decât cel comun, pentru a se asigura astfel înțelegerea lor corectă și a se evita interpretările greșite.

2. Din perspectiva sferei de aplicabilitate, respectiv a subiecților de drepti vizati, proiectul se refera doar la persoane fizice. Astfel, apare o inechitate față de ceilalti contribuabili, persoane fizice întreprinzători (persoane fizice autorizate, întreprinderi individuale, întreprinderi familiale sau profesii liberale), precum și față de persoanele juridice ale căror activități au fost influențate de aceleași condiții economice și sanitare ca și persoanele fizice.

3. Proiectul propus este lipsit de claritate in chiar ceea ce priveste obiectul acestuia in conditiile in care nu sunt precizate obligatiile fiscale principale restante pentru care s-ar acorda scutirea de la plata majorărilor de întârziere, lipsind criteriile de identificare ale acestora in primul rand sub aspectul datei scadente.

4. În ceea ce privește impactul bugetar, initiativa formulata este lipsita de orice forma de previzionare a impactului bugetar pe care l-ar determina adoptarea sa.

Potrivit prevederilor art. 20 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnica legislativa, *elaborarea proiectelor de acte normative trebuie precedată....de o activitate de documentare și analiză științifică, pentru cunoașterea temeinică a realităților economico-sociale care urmează să fie reglementate, a istoricului legislației din acel domeniu.*

Potrivit unui scurt istoric,

La nivelul municipiului Piatra Neamt, in domeniul scutiilor fiscale, au fost adoptate o serie de hotarari: HCL nr.288/26.09.2019, HCL nr.155/18.06.2020, HCL nr.3 din 28.01.2021, HCL nr.97 din 22.04.2021 și HCL nr.36 din 28.02.2022, precum si HCL nr.99 din 22.04.2021 privind procedura de acordare a eșalonării la plată a impozitelor, taxelor și a altor obligații datorate bugetului local, modificată prin HCL nr.86 din 12.04.2023.

In anul 2019, prin OG nr.6/2019 privind instituirea unor facilități fiscale, legiuitorul a instituit posibilitatea consiliului local de a stabili printr-o hotărâre acordarea anulării majorarilor de intarziere aferente obligatiilor fiscale principale restante la 31.12.2018, inclusiv, stinse pana la data de 15.12.2019, constand in creanțe de natură fiscală datorate bugetului local al Municipiului Piatra Neamt atat de contribuabili persoane fizice si cât și juridice precum si de entitati fără personalitate juridică.

În acest sens a fost adoptat HCL nr.288/26.09.2019 cu scopul de a stimula conformarea voluntară a contribuabililor la plata obligatiilor fiscale și maximizarea încasarilor bugetare.

In anul 2020 a fost adoptata OUG nr.69/2020 pentru modificarea și completarea [Legii nr. 227/2015](#) privind Codul fiscal, precum și pentru instituirea unor măsuri fiscale, legiuitorul având în vedere următoarele aspecte:

- evitarea unor blocaje în ceea ce privește îndeplinirea obligatiilor declarative și de plată ale contribuabililor persoane fizice,

-prin instituirea stării de urgență au fost luate măsuri care au afectat activitatea întreprinderilor mici și mijlocii - persoane fizice întreprinzători și societăți de dimensiuni reduse, care reprezintă coloana vertebrală nu doar a economiei românești, ci și a pieței unice europene,

-necesitatea susținerii resurselor financiare atât ale contribuabililor, cât și ale statului pentru asigurarea cheltuielilor, precum și faptul că în perioada stării de urgență mediul de afaceri s-a confruntat cu o diminuare semnificativă de lichidități financiare, ceea ce conduce la dificultatea acestora în a se conforma voluntar la plată,

- obligatiile accesorii îngreunează conformarea la plată a obligatiilor bugetare, în contextul actual al dificultăților financiare cu care se confruntă contribuabilii afectați direct sau indirect de criza SARS - CoV - 2

Astfel, legiuitorul a prevăzut opțiunea consiliului local de a stabili printr-o hotărâre acordarea anulării majorarilor de intarziere aferente obligatiilor fiscale principale restante la

31 martie 2020, datorate bugetului local al Municipiului Piatra Neamț inclusiv, stinse pana la data de 15 decembrie 2020, de către toate categoriile de debitori - persoane fizice și juridice, asocieri și alte entități fără personalitate juridică, persoane fizice care desfășoară activități economice în mod independent sau exercită profesii liberale.

În acest sens a fost adoptat HCL nr.155/18.06.2020 cu scopul de a determina atragerea de venituri la bugetul local precum și de interesul general de susținere a creșterii încasărilor prin sprijinirea contribuabililor aflați în dificultate în contextul dificultăților financiare determinate de de criza SARS- COV- 2, precum și preintampinarea acumulării de noi datorii de către contribuabili la bugetul local.

Prin modificările aduse Ordonanței de Urgență nr.69/2020 a fost prelungit succesiv termenul până la care a fost acordat dreptul de a beneficia de facilitatea anulării accesoriilor în cazul obligațiilor fiscale restante la 31 martie 2020 până la **31 mai 2022, inclusiv.**

În contextul dificultăților financiare determinate de criza SARS-COV-2, precum și preîntâmpinarea acumulării de noi datorii de către contribuabili la bugetul local, Consiliul Local a adoptat prelungirea acestui termen prin HCL nr.3 din 28.01.2021, HCL nr.97 din 22.04.2021 și HCL nr.36 din 28.02.2022.

De aceste facilități fiscale au beneficiat 1618 de contribuabili pentru care au fost anulate majorări de întârziere în cuantum de 3422081 lei.

De asemenea prin Legea nr.227/2015 privind Codul Fiscal au fost acordate pe de o parte scutiri prin efectul legii, iar pe de altă parte legiuitorul a dat posibilitatea consiliului local de a acorda scutiri sau reduceri de impozite si taxe.

Astfel, la nivelul municipiului Piatra Neamț, prin adoptarea anuală a hotărârilor de consiliul local privind stabilirea impozitelor si taxelor locale sunt aprobate aproximativ 80% din scutirile de taxe si impozite prevăzute de art.456 alin (2), art.464 alin.(2) și art.469 alin.2 din Legea nr.227/2015 privind Codul Fiscal.

În susținerea atât a persoanelor fizice cât și a persoanelor juridice aflate în stare de dificultate, Direcția Taxe și Impozite a municipiului Piatra Neamț a instituit posibilitatea acordării înlesnirilor la plată în temeiul art.185 alin.1 lit.a prin adoptarea HCL nr.99 din 22.04.2021 procedura de acordare a eșalonării la plată a impozitelor, taxelor și a altor obligații datorate bugetului local, modificată prin HCL nr.86 din 12.04.2023.

Sumarizand, din economia intregului parcurs anterior prezentat, se poate constata faptul ca legislatia existenta in domeniul acordarii facilitatilor fiscale a fost valorificata si pusa in aplicare la nivelul municipiului Piatra Neamt.

In concluzie, apreciem că inițiativa propusă nu îndeplinește condițiile de legalitate prevăzute în legislația fiscală, fiind lipsita de elementele structurale esentiale necesare punerii in aplicare/implementare.

**DIRECTOR EXECUTIV,
Claudia Grigorica**

**ȘEF BIROU,
Carmen Mocanu**

**Consilier juridic,
Cornelia Sturzu**

